

01 MEI 2024

Stichting Achmea Rechtsbijstand  
Postbus 4116  
7320 AC Apeldoorn

Spoorlaan 298  
Tilburg

Telefoon 088 462 3700  
Fax 088 462 2799  
klantenservice@achmearechtsbijstand.nl  
www.achmearechtsbijstand.nl

**TOEGEZONDEN PER AANGETEKENDE POST**

Provincie Groningen  
Postbus 610  
9700 AP GRONINGEN

*Datum*

17 april 2024

*Onderwerp*

**beroep op de Wet open overheid**

*Ons zaaknummer*

*Uw kenmerk*

*Behandeld door*

06-

Geachte heer, mevrouw,

Met deze vraag ik u namens [REDACTED] en [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED] in [REDACTED] om mij zo snel mogelijk kopieën toe te sturen van de definitieve versie van de notitie "Steigerbeleid Blauwestad".

Voor de duidelijkheid nog; bijgevoegd is de notitie "Voorzet Steigerbeleid Blauwestad" (bijlage 1). Dit is het concept van de definitieve versie van de notitie "Steigerbeleid Blauwestad". Op het laatste stuk (de definitieve versie) ziet het onderhavige verzoek.

**Ik doe namens cliënten een beroep op de Wet open overheid**

**Stuurt u mij de stukken binnen de wettelijke termijn van 4 weken?**

Dan voorkomt u een procedure tegen het niet tijdig nemen van een beslissing op mijn verzoek. Denkt u eraan ons zaaknummer [REDACTED] te noemen als u stukken stuurt?

**Bel of mail mij gerust als u nog vragen hebt**

U bereikt mij op telefoonnummer 06-[REDACTED]. Mailen kan naar klantenservice@achmearechtsbijstand.nl. Ons zaaknummer is [REDACTED]. Wilt u dit nummer altijd noemen als u belt of mailt? Wij kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

[REDACTED]

jurist

Rekeningnummer (IBAN) NL11 RABO 0101 0506 74  
Kvk 41 038 571 Apeldoorn

**Notitie: Voorzet Steigerbeleid Blauwestad**

### **Inleiding**

Het Oldambtmeer is gereed en in gebruik genomen. Eind dit jaar zal ook het Reiderdiep en het Blauwediep gereed zijn. De verbinding van het Winschoterdiep naar het Oldambtmeer is dan tot stand gebracht. Langzamerhand komt de recreatievaart op gang en daarmee ook de vraag naar steigers. Momenteel zijn er veel vragen van omwonenden over de mogelijkheid tot het aanleggen van een steiger. Er zijn wettelijk diverse mogelijkheden om dit goed juridisch te regelen. Met deze notitie wordt een eerste aanzet gegeven waar het wel en niet wenselijk is om steigers te realiseren. Zodat op basis hiervan het steigerbeleid kan worden opgesteld. Deze notitie is van toepassing op de volgende gebieden: het Oldambtmeer, het Reiderdiep, het Blauwediep, Oostereinderplas en het Beersterdiep. Op tekening P01-127-09-T01R1, d.d. 07-05-08 is aangegeven welke aanlegvoorzieningen reeds zijn aangelegd en de aanlegvoorzieningen waarvan nu bekend is dat die nog worden aangelegd.

### **Criteria**

Voor het beoordelen of het wel of niet toegestaan c.g. toegezegd is om een steiger op bepaalde locaties te realiseren zijn een aantal uitgangspunten getoetst:

1. afspraken met omwonenden tijdens vooroverleg en/ of grondverwerving
2. verkoop kavels
3. nautische beperkingen
4. natuur/ EHS
5. economische impuls
6. hulpverleningsdiensten
7. huidige regelgeving

#### **1. Afspraken met omwonenden tijdens vooroverleg en/ of grondverwerving.**

In het verleden zijn er met omwonenden afspraken gemaakt over het accommoderen van een steiger. Deze afspraken zijn zowel groepsgewijs als individueel met omwonenden gemaakt dit in verband met het verkrijgen van gronden. Als regel is gesteld dat wiens huiskavel is doorsneden door de dijk, eenmalig de mogelijkheid is geboden voor het realiseren van een aanlegvoorziening.

## 2. Verkoop kavels

Voor de uiteindelijke realisatie van Blauwestad moeten er in totaal ca. 1400 kavels worden verkocht. Dit betekent dat als de markt vraagt naar kavels met een mogelijkheid tot een eigen ligplaats hier ook op moet kunnen worden ingespeeld. Als dit zich voordoet dan zal er een geschikte locatie gevonden moeten worden binnen het exploitatiegebied van Blauwestad met toestemming van de waterbeheerder en de eigenaar van de gronden.

## 3. Nautische beperkingen

De vaarwegen moeten bevaarbaar blijven. De mogelijkheid tot afmeren mag geen belemmering of gevaarlijke situatie opleveren voor het vaarverkeer. Dit betekent dat het voor een aantal gebieden niet mogelijk is om daar aanlegvoorzieningen te realiseren. Beperkte vaarwegbreedte zijn van toepassing bij het Reiderdiep, het Blauwediep, het Beersterdiep en de woongebieden. Voor de realisatie van aanlegvoorzieningen ~~in deze gebieden~~ zal toestemming gevraagd moeten worden aan de nautisch vaarwegbeheerder en is een ontheffing van de keur bij het waterschap Hunze en Aa's vereist.

## 4. Natuur/ EHS

De gehele zuidkant en het zuidelijk deel van de westzijde van het Oldambtmeer behoort bij de EHS en is ingericht als natuur. Het is hier niet toegestaan om steigers aan te leggen in verband met de verstoring van de natuur. Ook zijn er rietkragen aangelegd ten behoeve van de zuiverde werking van het riet ten behoeve van de waterkwaliteit. Het is dus ook niet toegestaan om gedeeltes van de rietkragen weg te halen.

## 5. Economische impuls

Het Oldambtmeer is aangelegd om de omliggende dorpen een economisch impuls te geven. Het oprichten van de haven aan de noordrand is hier een voorbeeld van. Particulieren moeten daarom zoveel mogelijk gebruik maken van deze jachthaven. Privé steigers worden om die redenen niet toegestaan met uitzondering van de genoemde gevallen. Om dezelfde reden moeten ondernemers wel een kans krijgen om voordeel te halen uit de recreatie op het Oldambtmeer. Door de gemeentes Winschoten, Scheemda

en Reiderland is de "toeristische APK Oldambtmeer en omgeving", als leidraad, vastgesteld. Hierin wordt weergegeven welke recreatieve voorzieningen er reeds aanwezig zijn en hoe er adequaat gereageerd kan worden op initiatieven van ondernemers uit het gebied. Op de Actie Plan Kaart is weergegeven welke toeristische-recreatieve ontwikkelingen gewenst zijn. Deze zones zijn gedestilleerd uit de verschillende gebiedsvisies en tevens is door de betrokken gemeenten in een eerder stadium aangegeven welke ontwikkelingen wel en niet gewenst zijn.

#### 6. Hulpverleningsdiensten

Voor de hulpverleningsdiensten moeten er eventueel nog een aantal nader te bepalen inlaatplaatsen en opstelplaatsen gerealiseerd worden. Deze zijn in principe overal mogelijk met toestemming van de waterbeheer en de eigenaar van de grond.

#### 7. Huidige regelgeving

Door de gedeputeerde staten der provincie Groningen zijn op 8 mei 2007, 2 besluiten genomen met betrekking tot het innemen van een ligplaats in het Oldambtmeer. Liggebied A omvat het hele Oldambtmeer m.u.v. de gebieden de Wei, Dorp-kern en Dorp-rand. Liggebied B omvat de gebieden de Wei, Dorp-kern en Dorp-rand. Deze tweedeling is gemaakt omdat er nog geen gedetailleerde invulling is voor het liggebied B. In het kort omvat het besluit het volgende:

Voor liggebied A is het verboden een ligplaats in te nemen m.u.v. jachthavens, kaden en particuliere steigers en daar waar dit d.m.v. bebording is aangegeven. Voor liggebied B is het verboden een ligplaats in te nemen m.u.v. particuliere jachthavens en kaden en ligplaatsen die zijn aangewezen bij aanwijzingsbesluit.

De gemeente Winschoten, Scheemda en Reiderland zijn bezig met het opstellen van een ligplaatsenverordening. D.m.v. het vaststellen van een aanwijsbesluit en een ligplaatsenkaart wordt vastgelegd op welke gedeelten van openbaar water het met welk aantal en type schip is toegestaan een ligplaats in te nemen. Daarbij is als uitgangspunt gehanteerd dat de doorvaart niet belemmerd mag worden. Voor het realiseren van een steiger zal in veel gevallen een bouwvergunning vereist zijn. Het is uitgesloten om schuttingen e.d. te plaatsen op de steiger.

### **Huidige situatie**

Op de overzichtstekening zijn de huidige steigers en aanlegplaatsen weergegeven. Op de volgende locaties zijn openbare ligplaatsen gerealiseerd: de jacht- en werkhaven aan de noordrand, de pier van Oostwold, binnenhaven in Dorp-kern, Kikkereiland, eiland brug Nieuweweg en de grote steiger aan woongebied het Park.

Tevens zijn er bij de klapbrug Nieuweweg, brug Zuiderringdijk en ter plekke van de tijdelijke brug van de Nieuweweg naar het woongebied het Riet steigers gerealiseerd. Deze steigers zijn alleen bedoeld voor de bediening van de bruggen en mogen alleen daar voor gebruikt worden. Deze zijn niet weergegeven op de overzichtstekening.

De 4 keerwanden in het noorden en oosten van het Oldambtmeer zouden dienst kunnen doen als aanlegplaats. Hiervoor zijn nu nog geen voorzieningen aangebracht.

Conform criterium 1 heeft Blauwestad voor een aantal groepen omwonenden steigers geacomodeerd. Dit heeft geresulteerd in de aanleg van 9 privé steigers verdeeld over 6 clusters nl: Groenelaan (2 steigers), Groeveweg, Ekamperweg (2x), Nieuweweg noord-west (2 steigers), Nieuweweg noord-oost en Nieuweweg zuid.

Ter plaatse van het informatiecentrum Blauwestad is een tijdelijke steiger aangelegd. Zodra het informatiecentrum niet meer noodzakelijk is en afgebroken wordt, zal ook deze steiger worden verwijderd.

### **Nog te realiseren steigers**

Op diverse locaties wil men nog steigers aan gaan leggen.

De jachthaven noordrand is opgeleverd met 1 lange steiger. De bedoeling is om de vraag naar een aanlegplaats voor te blijven en de jachthaven telkens verder uit te breiden tot ca. 400 aanlegplaatsen. De Vlinterberg is bedoeld als recreatie eiland met daarbij een aantal aanlegvoorzieningen.

Uit het woongebied het Park is er veel vraag naar een eigen privé steiger. Dit is niet te realiseren op of aan hun eigen grond. Momenteel is er voor deze groep bewoners privé steigers gedacht ten noorden van de aansluiting van het Blauwediep met het Oldambtmeer (criterium 2).

De Zuiderringdijk en de Groeveweg hebben in het verleden aangegeven veel overlast gehad te hebben van de aanleg van Blauwestad. Dit o.a. in verband met de centrale ligging van het gebied binnen Blauwestad. Om de medewerking van de bevolking van dit gebied te verkrijgen, heeft de gemeente Scheemda afspraken met deze groep gemaakt en

aangegeven voor deze groep steigers te accommoderen. Het huidige idee is om deze te realiseren aan de Zuiderringdijk ten westen van de Vlinterberg.

Ten noorden van de brug Zuiderringdijk is een harde kade aangelegd met daarnaast een stuk grond. Hier wil men graag de mogelijkheid openhouden voor een particulier initiatief voor de ontwikkeling van water gebonden recreatie. Dit past binnen de APK.

In het Blauwediep wordt een harde kade aangelegd met aanlegvoorzieningen ten zuiden van de brug Oostereinde. In het ontwerp van het Blauwediep is hiermee rekening gehouden en de doorvaartbreedte wordt hierdoor niet beperkt (criterium 3).

Dhr. [REDACTED] heeft plannen voor de aanleg van een kleinschalige jachthaven en watersport gerelateerde bedrijvigheid achter zijn bedrijf aan de Hoofdstraat. Dit past in de APK.

In verband met de aanleg van de vaarverbinding Blauwediep zijn er afspraken met dhr. [REDACTED] gemaakt over een privé steiger bij zijn woning aan het Oostereinde (criterium 1).

Ook zal er voor de bediening van kunstwerken aanlegvoorzieningen worden gerealiseerd. Deze zijn ook niet op de tekening weergegeven.

Als de regel die gesteld is, dat wiens huiskavel is doorsneden door de dijk in aanmerking komt voor het accommoderen van een aanlegvoorziening, op het Reiderdiep wordt toegepast, blijkt op 1 kavel deze regel nog van toepassing te zijn, namelijk de boerderij aan de Hoofdstraat [REDACTED]. Hierbij moet wel worden opgemerkt dat deze huiskavel wel heel erg lang is (ca. 120 m) en of dit nog wel de bedoeling van de regel is.

Het Beersterdiep heeft een beperkte breedte. Om die reden is het niet toegestaan om daar steigers te gaan aanleggen. Met de bewoners is afgesproken dat het wel mogelijk is een haventje aan te leggen parallel aan de vaarweg zodat de doorvaartbreedte blijft gehandhaafd. Ligplaats innemen aan het eigen erf met een eigen recreatieschip is in het Beersterdiep daarom alleen toegestaan als een haventje is gerealiseerd dat voldoet aan de eisen die burgemeester en wethouders daaraan stellen. (nog nader te bepalen, iom [REDACTED] die belast zijn met de problematiek in het Beersterdiep).

## Huidige beleid

### Woongebieden

In het woongebied het Riet, de Wei en het Wold mogen insteekhavens worden aangelegd. In woongebied de Wei zijn/ worden op twee locaties langssteigers aangelegd. Op andere locaties is het niet mogelijk om steigers aan te leggen in verband met de beperkte breedte van het vaarwater. Woongebied het Dorp wordt voornamelijk aangelegd met harde kades zoals klampschot, keerwanden, houtendamwanden etc. Indien de kavel rechtstreeks aan de kade ligt dan is het voor particulieren mogelijk om een bootje evenwijdig aan de kade af te meren, indien de kade openbaar is dan is dit voor iedereen mogelijk om op deze manier af te meren, mits de breedte van het vaarwater dit toelaat. Tevens zijn er ideeën om in Dorp-kern nog een aantal publieke steigers aan de noordkant van het woongebied te realiseren.

### Niet woongebieden

Alle initiatieven van particulieren, met uitzondering welke reeds vermeld zijn, zijn niet toegestaan.

### Toekomstig beleid

Op de tekening is duidelijk aangegeven waar steigers zijn gerealiseerd of waar het nog wenselijk is om steigers te realiseren. Voor particulieren is het niet meer mogelijk om privé steigers aan te leggen. Plannen van ondernemers zijn wel wenselijk. Voor de beoordeling van deze plannen kan als leidraad worden gebruikt "toeristische APK Oldambtmeer en omgeving".

Aanlegvoorzieningen welke illegaal zijn gebouwd, moeten op last van het bevoegd gezag worden verwijderd.

De steigers kunnen verdeeld worden in 3 onderdelen, privé steigers, verhuur ligplaatsen en tijdelijke ligplaatsen

Privé steigers zijn de 9 steigers van de omwonenden, steiger Zuiderringdijk, de privé steigers van de nieuwe bewoners in de woongebieden, de steiger van [REDACTED] [REDACTED], de werkhaven aan de noordrand en de nog te realiseren haven bij de aansluiting van het Blauwediep met het Oldambtmeer.

Locaties waar tegen betaling overnacht kan worden zijn: de jachthaven aan de noordrand, het initiatief van [REDACTED] in het Reiderdiep en eventueel de toekomstige ontwikkeling bij de stalendamwand aan de Zuiderringdijk. Momenteel zijn hier nog geen ontwikkelingen en is deze steiger openbaar.

De overige locaties zijn publiek toegankelijk. De openbare steigers zijn in tweeën verdeeld, waarbij bepaalde steigers zijn bestemd voor dagrecreatie en steigers waarbij het mogelijk is ten behoeve van de recreatie 2 nachten te verblijven. Voor de volgende steigers is het alleen toegestaan om daar alleen overdag te verblijven ten behoeve van de recreatie: keerwand aan de noordzijde van Blauwestad, de 3 keerwanden in woongebied het riet, de steiger in het park, de steiger op het eiland Nieuweweg, de aanlegvoorziening in het Blauwediep en zolang er nog geen verder ontwikkeling zijn aan de Zuiderringdijk, de stalendamwand aan de Zuiderringdijk.

Voor de volgende steigers is het toegestaan daar 2 nachten te verblijven:

aanlegvoorziening aan de Kikkerberg en de Vlinterberg en de Pier van Oostwold.

De aanlegvoorzieningen t.b.v. de dagrecreatie en de aanlegvoorzieningen t.b.v. de recreatie met maximaal 2 overnachtingen zijn op de tekening aangegeven.