

HBN Law & Tax
T.a.v. [REDACTED]
L.B. Smithplein 3
Willemstad, Curaçao

Per e-mail naar:
[REDACTED]@hbnlawtax.com

Datum besluit : 24 januari 2025
Documentnr. : 2025-007254
Dossiernummer : K78222
Behandeld door : [REDACTED]
Telefoonnr. : [REDACTED]
Antwoord op : Uw Woo-verzoek van 18-12-2024
Bijlage : -
Onderwerp : Besluit op Woo-verzoek

Geachte [REDACTED]

Op 18 december 2024 ontvingen wij uw verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo).

Het Woo-verzoek

In uw Woo-verzoek vraagt u om het volgende:

"Op grond van artikel 124 Gemeentewet kan het college van Gedeputeerde Staten in de plaats treden bij taakverwaarlozing van het gemeentebestuur. Ik ben op zoek naar informatie over deze maatregel. Op grond van artikel 4.1 van de Wet open overheid (Woo) verzoek ik u mij daarom de volgende besluiten, indien uitgegeven, te verstrekken:

- *Alle brieven, besluiten of andere documenten inhoudende een voornemen van indeplaatsstelling bij taakverwaarlozing van gemeentes in uw provincie sinds 1995.*
- *Alle brieven, besluiten of andere documenten inhoudende een besluit tot indeplaatsstelling bij taakverwaarlozing van gemeentes in uw provincie sinds 1995.*
- *Alle brieven, besluiten of andere documenten inhoudende de beëindiging van de indeplaatsstelling bij taakverwaarlozing van gemeentes in uw provincie sinds 1995, voor zover deze zijn genomen."*

Besluit

Wij besluiten om de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Hieronder geven wij een toelichting op ons besluit.

Inventarisatie van de documenten

De door u gevraagde informatie heeft betrekking op zowel documenten die zich bevinden in ons fysieke archief als op documenten die zich bevinden in onze digitale zaaksystemen. Voor zover het de periode vanaf 1995 tot en met 2015 betreft, is het fysieke archief overgedragen aan een archiefbewaarplaats, namelijk het Regionaal Historisch Centrum De Groninger Archieven (de Groninger Archieven).¹

¹ Zie artikel 2 van het [Besluit, betreffende het beheer van de archiefbewaarplaats en het beheer van de documenten van de provinciale organen](#).

Op grond van artikel 14 van de Archiefwet 1995 zijn de archiefbescheiden die in een archiefbewaarplaats berusten, behoudens het bepaalde in de artikelen 15, 16 en 17 van de Archiefwet 1995, openbaar. Ieder is, behoudens de beperkingen die voortvloeien uit het in de artikelen 15, 16 en 17 van de Archiefwet 1995 bepaalde, bevoegd die archiefbescheiden kosteloos te raadplegen en daarvan of daaruit afbeeldingen, afschriften, uittreksels en bewerkingen te maken of op zijn kosten te doen maken.

Voor zover de artikelen 14 tot en met 17 van de Archiefwet 1995 gelden, zijn de artikelen 3.1, 3.3, 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 van de Woo niet van toepassing (artikel 8.8 van de Woo en de bijlage bij artikel 8.8 van de Woo). Hieruit volgt dat een Woo-verzoek moet worden afgewezen voor zover dit verzoek betrekking heeft op informatie waarvoor de artikelen 14 tot en met 17 van de Archiefwet 1995 gelden.

Op grond van het voorgaande besluiten wij om uw Woo-verzoek af te wijzen voor zover het gaat om fysieke documenten die betrekking hebben op de periode vanaf 1995 tot en met 2015. Voor deze documenten verwijzen wij u naar de Groninger Archieven. De website van de Groninger Archieven kunt u raadplegen via <https://www.groningerarchieven.nl/>.

Voor zover uw Woo-verzoek betrekking heeft op informatie uit ons digitale archief betreffende de periode vanaf 2011 tot en met 2015 en de periode vanaf 2016 tot en met 18 december 2024 (de datum waarop wij uw Woo-verzoek ontvingen) hebben wij zowel in ons voormalige als in ons huidige zaaksysteem gezocht naar de gevraagde informatie. In ons voormalige zaaksysteem hebben wij als zoekterm 'indeplaatstreding' gebruikt, omdat de zoekterm 'indeplaatsstelling' geen resultaten opleverde. In ons huidige zaaksysteem hebben wij als zoekterm 'indeplaatsstelling' gebruikt, omdat de zoekterm 'indeplaatstreding' geen resultaten opleverde. Op basis van deze zoekslag hebben wij 59 documenten met in totaal 110 pagina's gevonden die onder de reikwijdte van uw Woo-verzoek vallen en niet reeds openbaar zijn gemaakt. Deze informatie hebben wij beoordeeld. Daarnaast heeft uw Woo-verzoek betrekking op één document die reeds openbaar is. Hier gaan wij nader op in onder het kopje "Reeds openbaar document".

De 59 documenten zijn opgenomen in de inventarislijst die is ingesloten in de digitale documentcontainer (zip-bestand) genaamd 'K78222 informatie art. 124 Gemw openbaar.zip'. De documenten zijn opgenomen in de map 'BESTANDEN' en hebben het bestandsformaat pdf. Van de documentcontainer is de zogeheten SHA-256 Checksum en het aantal bytes opgenomen in dit besluit. Hiermee kan gecontroleerd worden of deze documentcontainer en de daarin opgenomen documenten overeenkomstig dit besluit ongewijzigd openbaar zijn gemaakt.

- SHA-256 Checksum:
DDE026F22F6C63D8C137801DF3DB61300473A5BE8E07E3463BB5BCE9411D244E
- Bytes: 106.840.064

Op 21 januari 2025 is door het Woo-team geconstateerd dat op grond van de zojuist beschreven zoekslag bepaalde documenten niet zijn gevonden. Dit heeft als reden dat deze documenten zich op een locatie in ons huidige zaaksysteem bevinden waarvan de naamgeving zowel de zoekterm 'indeplaatstreding', als 'indeplaatsstelling' niet bevat. Omdat wij deze documenten ten tijde van het onderhavige besluit nog niet hebben kunnen beoordelen conform de Woo, en om de openbaarmaking van de reeds beoordeelde stukken niet onnodig te vertragen, zal ons besluit over de openbaarmaking van de op 21 januari 2025 gevonden documenten plaatsvinden middels een tweede deelbesluit.

Overwegingen

Wij besluiten tot het gedeeltelijk openbaar maken van de informatie. Openbaarmaking van informatie blijft achterwege indien sprake is van een uitzonderingsgrond, zoals genoemd in artikel 5.1 van de Woo of wanneer het gaat om documenten waarin persoonlijke beleidsopvattingen zijn opgenomen, zoals bedoeld in artikel 5.2 van de Woo. Op grond van artikel 5.1 van de Woo hebben wij delen van de documenten gelakt (onleesbaar gemaakt). Wij motiveren het inroepen van de relevante uitzonderingsgrond als volgt.

Geen openbaarmaking vanwege eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder e van de Woo blijft het openbaar maken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

In de documenten staan persoonsgegevens, zoals namen en telefoonnummers. Verder staan er adressen vermeld van woningen die op de website van het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) zijn aangeboden voor de huisvesting van vergunninghouders. Openbaarmaking van deze informatie leidt ertoe dat de persoonlijke levenssfeer van de betreffende personen in het gedrang komt. Voor zover het gaat om namen en andere persoonsgegevens van ambtenaren is het van belang dat het niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die in contact treedt met een ambtenaar, maar om openbaarmaking voor eenieder in de zin van de Woo. Daarnaast gaat het in deze gevallen niet om personen die vanuit hun functie in de openbaarheid treden. Op basis van het voorgaande vinden wij het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, ook voor zover het informatie betreft die ouder is dan vijf jaar, zwaarder wegen dan het belang van openbaarmaking. Deze persoonsgegevens zijn daarom onleesbaar gemaakt onder vermelding van '5.1.2e'.

Bij personen die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden, kan in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. De naam van bijvoorbeeld een gedeputeerde is om die reden niet onleesbaar gemaakt.

Zienswijzen gevraagd

Uw Woo-verzoek heeft betrekking op informatie die afkomstig is van, dan wel betrekking heeft op derden. Op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) hebben wij zeven belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om hun zienswijze kenbaar te maken over het openbaar maken van bepaalde documenten.

Over het vragen van de zienswijzen hebben wij u op 7 januari 2025 geïnformeerd. Hierbij is aangegeven dat de beslistermijn wordt opgeschort vanaf 8 januari 2025 tot en met de dag waarop door de belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken (artikel 4.4, derde lid van de Woo). De belanghebbenden hadden tot en met 14 januari 2025 de gelegenheid gekregen om een zienswijze in te dienen.

Binnen de gestelde termijn hebben drie belanghebbenden aangegeven geen bezwaar te hebben tegen de voorgestelde openbaarmaking. Van de andere belanghebbenden hebben wij binnen de gestelde termijn geen reactie ontvangen. Dit betekent dat de beslistermijn zeven dagen is opgeschort. Hierover bent u op 17 januari 2025 door ons geïnformeerd (artikel 4.4, vierde lid, van de Woo).

Reeds openbaar document

Uw Woo-verzoek heeft betrekking op een document dat reeds openbaar is. Conform artikel 4.5, tweede lid, van de Woo verstrekken wij u de vindplaats van dit document. U kunt dit document, met ID 30200498, vinden in ons Woo-register bij '04-12-2024: Woo-verzoek K77099 besluit artikel 124 Gemeentewet' onder 'Andere stukken'. Het Woo-register kunt u raadplegen via <https://www.provinciegroningen.nl/contact/woo-besluiten/>.

Het verstrekken van de vindplaats van een document dat al openbaar is, is geen besluitonderdeel. Dit betekent dat u tegen het verstrekken van de vindplaats van dit document geen rechtsmiddelen kunt aanwenden. Documenten die al openbaar zijn gemaakt, kunnen namelijk niet nogmaals openbaar worden gemaakt, waardoor de Woo hierop niet van toepassing is.²

Openbaarmaking

De stukken worden in een documentcontainer door middel van een downloadlink aan u ter beschikking gesteld. De feitelijke openbaarmaking van de informatie vindt plaats tegelijk met de bekendmaking van dit besluit (artikel 4.4, vijfde lid, van de Woo).

Op grond van artikel 3.1, eerste lid, van de Woo en met het oog op het toekomstige artikel 3.3, tweede lid, onder i van de Woo, zullen wij het geanonimiseerde Woo-verzoek en een geanonimiseerd besluit met daarbij de openbaar gemaakte documenten publiceren in ons Woo-register zodat het voor eenieder beschikbaar is. Het Woo-register kunt u raadplegen via: <https://www.provinciegroningen.nl/contact/woo-besluiten/>.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u binnen zes weken na verzenddatum van deze brief een bezwaarschrift indienen. U kunt alleen per post een bezwaarschrift indienen. Bijlagen kunnen wel digitaal

² Zie bijvoorbeeld rechtbank Noord-Nederland 29 augustus 2024, ECLI:NL:RBNNE:2024:3354, rechtsoverweging 8.1 en Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State 26 juli 2023, ECLI:NL:RVS:2023:2869, rechtsoverweging 3.2.

worden aangeleverd via [redacted]@provinciegroningen.nl. Meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift vindt u op onze website <https://www.provinciegroningen.nl/contact/klacht-over-de-provincie/bezwaar-maken/>. Mocht u graag een toelichting van ons willen op dit besluit voordat u een bezwaarschrift indient, dan kunt u contact met ons opnemen via onderstaande contactgegevens.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen directe gevolgen voor dit besluit en de openbaar gemaakte documenten. Dit betekent dat het besluit, ondanks uw bezwaarschrift, in werking treedt en wordt uitgevoerd. Daarom heeft u de mogelijkheid om tijdens de behandeling van uw bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de rechtbank. Hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen, vindt u op www.rechtspraak.nl.

Meer informatie?

Voor vragen kunt u contact opnemen met [redacted] via [redacted] of via [redacted]@provinciegroningen.nl of met [redacted] via [redacted] of via [redacted]@provinciegroningen.nl. U kunt ook contact opnemen via [redacted]@provinciegroningen.nl of telefoonnummer 050 – 316 4911.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

Namens hen:



[redacted]
Teamleider Kwaliteit & control