

Waddenvereniging  
Postbus 90  
8860 AB Harlingen  
t.a.v. [REDACTED]

Per e-mail naar: [REDACTED]@waddenvereniging.nl

Datum besluit : 4 december 2024  
Documentnr. : 2024-166235  
Dossiernummer : K75319  
Behandeld door : [REDACTED]  
Telefoonnr. : [REDACTED]  
Antwoord op : Woo-verzoek van 24-10-2024  
Bijlage : -  
Onderwerp : Besluit op uw Woo-verzoek

Geachte [REDACTED]

Op 24 oktober 2024 heeft u mondeling een verzoek om informatie ingediend op grond van de Wet open overheid (Woo). De ontvangst van uw Woo-verzoek hebben wij op 29 oktober 2024 bevestigd.

### Uw Woo-verzoek

U vraagt om openbaarmaking van het Vermijdings- en reductieprogramma ZZS van Nedmag.

### Besluit

Wij besluiten om de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Hieronder geven wij een toelichting op ons besluit.

### Inventarisatie documenten

Naar aanleiding van uw Woo-verzoek hebben wij gezocht naar het Vermijdings- en reductieprogramma ZZS van Nedmag, zoals gevraagd in uw Woo-verzoek. Hierbij is door ons het document '06. Nedmag ZZS Vermijdings- en reductieprogramma versie\_2 dec 2022.pdf' gevonden. Dit document, met in totaal 28 pagina's, hebben wij beoordeeld.

Het document is opgenomen in de digitale documentcontainer (zip-bestand) genaamd 'K75319 - ZZS programma Nedmag openbaar.zip'. In deze documentcontainer zit nog een document. Dit betreft een vereenvoudigd processchema, waarop hierna verder wordt ingegaan. De documenten hebben het bestandsformaat pdf. Van de documentcontainer is de zogeheten SHA-256 Checksum en het aantal bytes opgenomen in dit besluit. Hiermee kan gecontroleerd worden of deze documentcontainer en de daarin opgenomen documenten overeenkomstig dit besluit ongewijzigd openbaar zijn gemaakt.

- SHA-256 Checksum:  
A8E31F45C5947FA0FE376D70F3599E1300FD4DDA29872DB51A4C34935AA7C201
- Bytes: 25.993.216

### Zienswijze gevraagd

Op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) hebben wij één belanghebbende in de gelegenheid gesteld om zijn zienswijze kenbaar te maken over het openbaar maken van het document '06. Nedmag ZZS Vermijdings- en reductieprogramma versie\_2 dec 2022.pdf'.

Wij hebben het document op 29 oktober 2024 naar de belanghebbende gestuurd met de vraag of hij bezwaar heeft tegen openbaarmaking. Eveneens op 29 oktober 2024 bent u hierover door ons geïnformeerd. Hierbij hebben wij aangegeven dat de beslistermijn wordt opgeschort vanaf 30 oktober 2024 tot en met de dag waarop door de belanghebbende een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken (artikel 4.4, derde lid van de Woo). De belanghebbende had tot en met 6 november 2024 de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

Op 1 november 2024 heeft de belanghebbende een zienswijze ingediend. Hierover hebben wij u op 5 november 2024 geïnformeerd. De zienswijze hebben wij meegenomen bij onze besluitvorming. De wijze waarop wij deze zienswijze in het desbetreffende document hebben verwerkt, vindt u terug in onze onderstaande overwegingen.

### **Verdaging van de beslistermijn**

Op 22 november 2024 hebben wij aan u medegedeeld dat wij, conform artikel 4.4, tweede lid van de Woo, de beslistermijn met twee weken verdagen.

### **Overwegingen**

De belanghebbende heeft in zijn zienswijze van 1 november 2024 verzocht om het processchema in Bijlage 1 van het document '06. Nedmag ZZS Vermijdings- en reductieprogramma versie\_2 dec 2022.pdf' niet openbaar te maken. Volgens de belanghebbende bevat dit schema primair procestechnische informatie en geen milieu-informatie. Gezien het detailniveau van het schema betreft het ook concurrentiegevoelige informatie.

Op 22 november 2024 is telefonisch contact opgenomen met de belanghebbende voor het vragen van een nadere toelichting bij de ingediende zienswijze. De belanghebbende heeft aangegeven dat het processchema een gedetailleerdere weergave bevat van hetgeen wordt beschreven in paragraaf 1.1 van het document '06. Nedmag ZZS Vermijdings- en reductieprogramma versie\_2 dec 2022.pdf' en dat het concurrentiegevoelig is voor wat betreft het hergebruik van bepaalde stoffen en de processtromen daarvan.

Na deze telefonische bespreking heeft de belanghebbende op 22 november 2024 een e-mail gestuurd. In deze e-mail staat dat het processchema, zoals opgenomen in Bijlage 1, een hoog detailniveau heeft met processtappen, connecties, stromen en retourstromen. In deze e-mail wordt aangegeven dat uit het processchema, in combinatie met andere informatie, efficiënties en kostprijzen bepaald kunnen worden. Deze andere informatie betreft volgens de belanghebbende energieconsumptie zoals gasverbruiken. De gasverbruiken zijn via het elektronisch milieujaarverslag (e-MJV) en het CO<sub>2</sub>-emissierapport ook publiek beschikbaar, danwel eenvoudig terug te rekenen uit de gerapporteerde CO<sub>2</sub>-emissie. Verder heeft de belanghebbende aangegeven dat de gecombineerde informatie uit diverse Woo-verzoeken schadelijk kan zijn voor zijn concurrentiepositie. De belanghebbende verzoekt om het gedetailleerde processchema in Bijlage 1 niet openbaar te maken, maar deze te vervangen door een vereenvoudigd schema. Dit vereenvoudigde processchema is door de belanghebbende aan ons verstrekt.

Wij besluiten om de zienswijze van de belanghebbende gedeeltelijk over te nemen door Bijlage 1 niet volledig openbaar te maken.

Wij vinden dat het processchema milieu-informatie bevat die betrekking heeft op emissies in het milieu. Op grond van artikel 5.1, zevende lid van de Woo zijn artikel 5.1, eerste lid van de Woo en artikel 5.1, tweede lid van de Woo niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu. In artikel 5.1, eerste en tweede lid van de Woo staan de uitzonderingsgronden op basis waarvan het openbaar maken van informatie in bepaalde gevallen achterwege blijft.

Wat er wordt verstaan onder 'milieu-informatie' als bedoeld in artikel 5.1, zevende lid van de Woo staat in artikel 2.1 van de Woo. Milieu-informatie is hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer. In artikel 19.1a, eerste lid van de Wet milieubeheer staat het volgende:

*"In dit hoofdstuk en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder milieu-informatie: alle informatie, neergelegd in documenten, over:*

*a. de toestand van elementen van het milieu, zoals lucht en atmosfeer, water, bodem, land, landschap en natuurgebieden met inbegrip van vochtige biotopen, kust- en zeegebieden, biologische diversiteit en haar componenten, met inbegrip van genetisch gemodificeerde organismen, en de interactie tussen deze elementen;*

*b. factoren, zoals stoffen, energie, geluid, straling of afval, met inbegrip van radioactief afval, emissies, lozingen en ander vrijkomen van stoffen in het milieu die de onder a bedoelde elementen van het milieu aantasten of waarschijnlijk aantasten;*

*c. maatregelen, met inbegrip van bestuurlijke maatregelen, zoals beleidsmaatregelen, wetgeving, plannen, programma's, milieuakkoorden en activiteiten die op de onder a en b bedoelde elementen en factoren van het milieu een uitwerking hebben of kunnen hebben, alsmede maatregelen of activiteiten ter bescherming van die elementen;*

*d. verslagen over de toepassing van de milieuwetgeving;*

*e. kosten-baten- en andere economische analyses en veronderstellingen die worden gebruikt in het kader van de onder c bedoelde maatregelen en activiteiten;*

*f. de toestand van de gezondheid en veiligheid van de mens, met inbegrip van de verontreiniging van de voedselketen, indien van toepassing, de levensomstandigheden van de mens, waardevolle cultuurgebieden en bouwwerken, voorzover zij worden of kunnen worden aangetast door de onder a bedoelde toestand van elementen van het milieu of, via deze elementen, door de onder b en c bedoelde factoren, maatregelen of activiteiten."*

In artikel 1.1 van de Wet milieubeheer staat voorts een definitie van het begrip 'emissie', namelijk: "*stoffen, trillingen, warmte, die of geluid dat direct of indirect vanuit een bron in de lucht, het water of de bodem worden, onderscheidenlijk wordt gebracht*". Uit verschillende uitspraken volgt dat het begrip 'milieu-informatie' een ruime betekenis heeft, en dat de begrippen "emissies in het milieu" en "informatie over emissies in het milieu" niet restrictief moeten worden uitgelegd.<sup>1</sup>

Het processchema van Bijlage 1 bevat informatie over emissies, dan wel het vrijkomen van stoffen in het milieu die de elementen van het milieu, genoemd in artikel 19.1a, eerste lid onder a van de Wet milieubeheer aantasten of waarschijnlijk aantasten. Ook beschrijft het processchema activiteiten die op de elementen en factoren van het milieu, als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid onder a en b van de Wet milieubeheer, een uitwerking hebben of kunnen hebben. Voor zover het processchema beschrijft welke stoffen er vrijkomen, bevat dit schema milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voor deze informatie geldt dat de uitzonderingsgronden van artikel 5.1, eerste en tweede lid van de Woo op grond van artikel 5.1, zevende lid van de Woo niet van toepassing zijn. Daarom besluiten wij ten aanzien van deze informatie om de zienswijze niet over te nemen en de informatie openbaar te maken.

Voor wat betreft de overige informatie die staat genoemd in Bijlage 1 zijn wij van mening dat het processchema geen milieu-informatie bevat die betrekking heeft op emissies in het milieu. Het gaat om een schematische weergave van het volledige productieproces van Nedmag met daarin, zoals omschreven in de e-mail van 22 november 2024: processtappen, connecties, stromen en retourstromen. Voor deze informatie geldt dat de uitzonderingsgronden van artikel 5.1, eerste en tweede lid van de Woo op grond van artikel 5.1, zevende lid van de Woo wel van toepassing zijn. Op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder f van de Woo blijft het openbaar maken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de bescherming van andere dan in artikel 5.1, eerste lid, onder c van de Woo genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens. Het kan hierbij bijvoorbeeld gaan om gegevens die betrekking hebben op het fabricageproces, de strategie van een onderneming en andere concurrentiegevoelige gegevens.<sup>2</sup> Daarnaast bevat Bijlage 1 nog een legenda waarin stoffen met verschillende kleuren worden aangeduid.

Op basis van de zienswijze van de belanghebbende komen wij tot de conclusie dat openbaarmaking van de informatie uit Bijlage 1, voor zover het niet gaat om milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu en het niet gaat om de legenda, de concurrentiepositie van de belanghebbende negatief kan beïnvloeden. Wij vinden dat het belang van de bescherming van deze gegevens zwaarder weegt dan het belang van openbaarmaking. Daarom is deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van '5.1.2f'.

<sup>1</sup> ABRvS 17 mei 2023, ECLI:NL:RVS:2023:1926, overweging 8.4. en Rb. Gelderland 7 februari 2024, ECLI:NL:RBGEL:2024:594, overweging 6.1.

<sup>2</sup> Kamerstukken II, 2013/2014, 33328, nr. 9, p. 48.

Het vereenvoudigde processchema, zoals verstrekt door de belanghebbende, maken wij volledig openbaar. Dit processchema is opgenomen in de hierboven genoemde digitale documentcontainer (zip-bestand) genaamd 'K75319 - ZZS programma Nedmag openbaar.zip' en omvat één pagina.

### Openbaarmaking

Een afschrift van dit besluit zenden wij aan de belanghebbende. Aangezien wij de zienswijze van de belanghebbende niet volledig hebben overgenomen, wordt de openbaar te maken informatie verstrekt twee weken na bekendmaking van dit besluit (artikel 4.4, vijfde lid, Woo). Tijdens deze twee weken kan de belanghebbende een bezwaarschrift indienen en een voorlopige voorziening vragen bij de bestuursrechter om openbaarmaking van de informatie tegen te gaan.

Indien de belanghebbende twee weken na bekendmaking van dit besluit geen bezwaarschrift heeft ingediend en een voorlopige voorziening heeft gevraagd bij de bestuursrechter, wordt het document in een bestandscontainer door middel van een downloadlink aan u ter beschikking gesteld. Tevens zal dit besluit worden geplaatst op <https://www.provinciegroningen.nl/contact/woo-besluiten/>, zodat het besluit voor iedereen beschikbaar is. Hetzelfde geldt voor de openbaar gemaakte documenten.

### Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u binnen zes weken na verzenddatum van deze brief een bezwaarschrift indienen. U kunt alleen per post een bezwaarschrift indienen. Bijlagen kunnen wel digitaal worden aangeleverd via [██████████@provinciegroningen.nl](mailto:██████████@provinciegroningen.nl). Meer informatie hierover vindt u op onze website [www.provinciegroningen.nl/bezwaar-maken](http://www.provinciegroningen.nl/bezwaar-maken). Mocht u graag een toelichting van ons willen op dit besluit voordat u een bezwaarschrift indient, dan kunt u contact met ons opnemen via onderstaande contactgegevens.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen directe gevolgen voor dit besluit. Dit betekent dat het besluit, ondanks uw bezwaarschrift, in werking treedt en wordt uitgevoerd. Wilt u het openbaar maken van de documenten tijdens de behandeling van uw bezwaarschrift tegenhouden, dan heeft u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening te vragen bij de rechtbank. Hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen, vindt u op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

### Meer informatie?

Voor vragen kunt u contact opnemen met ██████ via ██████ of ██████@provinciegroningen.nl, of met ██████ via ██████ of ██████@provinciegroningen.nl. U kunt ook contact opnemen via [woo@provinciegroningen.nl](mailto:woo@provinciegroningen.nl) of telefoonnummer 050 - 316 4911.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

Namens hen:

A large black rectangular redaction box covering the signature of the official.

██████████  
Teamleider Kwaliteit & control

