



Per e-mail naar: [redacted]@dds.nl

Datum besluit : 24 januari 2025
Documentnr. : 2025-009092
Dossiernummer : K73870
Behandeld door : [redacted]
Telefoonnr. : (06) [redacted]
Antwoord op : Uw Woo-verzoek van 26-09-2024
Bijlage : -
Onderwerp : Besluit op Woo-verzoek

Geachte [redacted]

Op 26 september 2024 heeft u per e-mail een verzoek om informatie ingediend op grond van de Wet open overheid (Woo). Uw verzoek heeft betrekking op informatie en communicatie met het Ministerie van Asiel en Migratie en de minister van Asiel en Migratie vanaf 2 juli 2024 tot en met 26 september 2024.

In uw Woo-verzoek vraagt u specifiek om openbaarmaking van de volgende informatie:

- *"alle informatie over het openen en sluiten van een AZC, andersoortige opvang en noodopvang;*
- *informatie over de minister en het ministerie uit interne overleggen van het College van Gedeputeerde Staten, Provinciale Staten en de commissaris van de Koning;*
- *telefoongesprekken, berichten en verslagen van vergaderingen met het ministerie, de minister of haar politieke assistenten met het College van Gedeputeerde Staten, Provinciale Staten en de commissaris van de Koning. Hierbij vraag ik ook om informatie wiens initiatief het contact werd gelegd.;*
- *alle informatie (bijvoorbeeld verslagen, agenda's, notulen, aantekeningen) over alle afspraken die het College van Gedeputeerde Staten, Provinciale Staten en de commissaris van de Koning heeft gehad met het ministerie, de minister of haar politieke assistenten."*

Besluit

Wij besluiten de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Hieronder geven wij een toelichting op ons besluit.

Inventarisatie van de documenten

Naar aanleiding van uw Woo-verzoek hebben wij documenten verzameld uit onze documentregistratiesystemen. Hiertoe hebben wij uw Woo-verzoek voorgelegd aan onder andere onze secretaris van de provinciale regietafel Migratie en Integratie, en aan de bestuursadviseur van de commissaris van de Koning. Het Woo-team heeft vervolgens locaties van dossiers binnen onze documentregistratiesystemen (Kiwi en schijf) ontvangen die mogelijk betrekking hebben op uw Woo-verzoek. Het betreft een tweetal dossiers die verband houden met de provinciale regietafel Migratie en Integratie. Daarnaast is er één WhatsApp-bericht verstuurd naar de minister van Asiel en Migratie, namens de commissaris van de Koning.

Wij hebben de documenten verzameld en vervolgens geüpload in het systeem waarmee wij de documenten beoordelen. Daarna hebben wij gekeken welke documenten onder de reikwijdte van uw Woo-verzoek vallen. Hiervoor hebben wij gebruik gemaakt van zoektermen in de zin van trefwoorden zoals: "Asiel en Migratie" en

"minister/ministerie" in combinatie met de naam van de gedeputeerde die deelneemt aan de provinciale regietafel Migratie en Integratie; de heer Van Dekken, en de naam van de commissaris van de Koning; de heer Paas. Daarnaast is een zogenaamde deduplicatie toegepast waardoor alle technische duplicaten en kopieën van informatie binnen de set van verzamelde documenten zijn vastgesteld. De resterende unieke documenten hebben wij vervolgens beoordeeld en waar nodig informatie onleesbaar gemaakt.

Dit betreft 10 documenten met in totaal 18 bladzijden. Deze documenten zijn opgenomen in de inventarislijst die is ingesloten in de digitale documentcontainer (zip-bestand) genaamd 'K73870 communicatie asiel en migratie openbaar.zip'. De documenten zijn opgenomen in de map 'Bestanden' en hebben het bestandsformaat pdf. Van de documentcontainer is de zogeheten SHA-256 Checksum en het aantal bytes opgenomen in dit besluit. Hiermee kan gecontroleerd worden of deze documentcontainer en de daarin opgenomen documenten overeenkomstig dit besluit ongewijzigd openbaar zijn gemaakt.

- SHA-256 Checksum:
0FBB44261B00EE21F0F5666E296F60CCBAB8198926B38821FFD1B31EA43B8099
- Bytes: 18.796.544 bytes

Documenten buiten de reikwijdte van uw Woo-verzoek

Een aantal documenten die wij hebben gevonden op basis van onze zoekslag valt buiten de reikwijdte van uw verzoek. Het gaat om documenten van de provinciale regietafel Migratie en Integratie daterend van 27 september 2024. Uw Woo-verzoek heeft betrekking op informatie betreffende de periode van 2 juli 2024 tot en met 26 september 2024. De documenten met ID-nummer 30150036, 30150038 en 30150046, zijn opgesteld na de indieningsdatum van uw Woo-verzoek. Op grond van vaste rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, heeft een Woo-verzoek geen betrekking op documenten die na dat verzoek zijn vervaardigd.¹ Deze documenten vallen daarom buiten de reikwijdte van uw verzoek.

Echter omdat deze drie documenten slechts één dag na indiening van uw Woo-verzoek zijn vervaardigd, dan wel betrekking hebben op de dag na indiening van uw Woo-verzoek, besluiten wij de documenten op grond van artikel 3.1, eerste lid van de Woo actief openbaar te maken.

De actieve openbaarmaking van deze documenten betreft een feitelijke handeling waartegen in beginsel geen rechtsmiddel kan worden aangewend.² Dit is alleen anders voor belanghebbenden die door de actieve openbaarmaking rechtstreeks in hun belangen worden getroffen.³ Omdat u geen belanghebbende bent in de zin van artikel 3.1, vierde lid van de Woo, vormt de onderhavige actieve openbaarmaking geen besluit waartegen u bezwaar kunt indienen.

Reeds openbare documenten

Voor het document met ID-nummer 30150024 geldt dat deze reeds openbaar is voor eenieder. Het document is gepubliceerd door de gemeente Montfoort in het kader van een commissievergadering van 21 oktober 2024.

Conform artikel 4.5, tweede lid van de Woo, hebben wij het desbetreffende document opgenomen in de inventarislijst onder vermelding van 'Reeds Openbaar', met daarbij een link naar de vindplaats. Op basis van vaste rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, geldt dat de mededeling dat informatie openbaar is, geen besluit, maar een mededeling van feitelijke aard is. Het verstrekken van de vindplaats van documenten die al openbaar zijn, is dus geen besluitonderdeel. Dit betekent dat u tegen het verstrekken van de vindplaats van deze documenten geen rechtsmiddelen kunt aanwenden. Documenten die al openbaar zijn gemaakt kunnen namelijk niet nogmaals openbaar worden gemaakt, waardoor de Woo hierop niet van toepassing is.⁴

Overwegingen

¹ ABRvS 16 januari 2013 ECLI:NL:RVS:2013:BY8529, rechtsoverweging 5.1 en ABRvS 10 april 2024 ECLI:NL:RVS:2024:1497, rechtsoverweging 8.1.

² Kamerstukken II 2013/2014, 33328, nr. 9, p. 72.

³ Bijlage bij Kamerstukken I 2021/2022, 33328, AB, p. 52. En artikel 3.1, vierde lid van de Woo.

⁴ ABRvS 6 december 2023, ECLI:NL:RVS:2023:4515, rechtsoverweging 4. en ABRvS 26 juli 2023, ECLI:NL:RVS:2023:2869, rechtsoverweging 3.2.

Wij besluiten tot het gedeeltelijk openbaar maken van de informatie met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo. Dit betekent dat openbaarmaking achterwege blijft indien sprake is van een uitzonderingsgrond zoals genoemd in artikel 5.1 van de Woo of wanneer het gaat om documenten waarin persoonlijke beleidsopvattingen zijn opgenomen zoals bedoeld in artikel 5.2 van de Woo. Op grond van artikel 5.1 en/of artikel 5.2 van de Woo hebben wij delen van de documenten gelakt (onleesbaar gemaakt). Hieronder lichten wij dit nader toe.

Geen openbaarmaking vanwege eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder e van de Woo blijft het openbaar maken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

In de documenten staan persoonsgegevens, zoals namen, e-mailadressen, handtekeningen en telefoonnummers. Openbaarmaking van deze informatie leidt ertoe dat de persoonlijke levenssfeer van de betreffende personen in het gedrang komt. Hierbij is het van belang dat het niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die in contact treedt met een ambtenaar, maar om openbaarmaking voor eenieder in de zin van de Woo. Daarnaast gaat het in deze gevallen niet om personen die vanuit hun functie in de openbaarheid treden. Het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer vinden wij zwaarder wegen dan het belang van openbaarmaking. Deze persoonsgegevens zijn daarom onleesbaar gemaakt onder vermelding van '5.1.2e'.

Bij personen die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden, kan in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.⁵ Namen van bijvoorbeeld directieleden, gedeputeerden, burgemeesters of wethouders zijn om die reden niet onleesbaar gemaakt.

Openbaarmaking

De stukken worden in een documentcontainer door middel van een downloadlink aan u ter beschikking gesteld. De feitelijke openbaarmaking van de informatie vindt plaats tegelijk met de bekendmaking van dit besluit (artikel 4.4, vijfde lid, van de Woo).

Op grond van artikel 3.1, eerste lid, van de Woo en met het oog op het toekomstige artikel 3.3, tweede lid, onder i van de Woo, zullen wij het geanonimiseerde Woo-verzoek en een geanonimiseerd besluit met daarbij de openbaar gemaakte documenten publiceren in ons Woo-register zodat het voor eenieder beschikbaar is. Het Woo-register kunt u raadplegen via: <https://www.provinciegroningen.nl/contact/woo-besluiten/>.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u binnen zes weken na verzenddatum van deze brief een bezwaarschrift indienen. U kunt alleen per post een bezwaarschrift indienen. Bijlagen kunnen wel digitaal worden aangeleverd via [\[redacted\]@provinciegroningen.nl](mailto: [redacted]@provinciegroningen.nl). Meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift vindt u op onze website <https://www.provinciegroningen.nl/contact/klacht-over-de-provincie/bezwaar-maken/>. Mocht u graag een toelichting van ons willen op dit besluit voordat u een bezwaarschrift indient, dan kunt u contact met ons opnemen via onderstaande contactgegevens.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen directe gevolgen voor dit besluit en de openbaar gemaakte documenten. Dit betekent dat het besluit, ondanks uw bezwaarschrift, in werking treedt en samen met alle bijbehorende stukken openbaar wordt gemaakt. Daarom heeft u de mogelijkheid om tijdens de behandeling van uw bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de rechtbank. Hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen, vindt u op www.rechtspraak.nl.

Vragen

Voor vragen kunt u contact opnemen met [redacted] via [redacted] of via [\[redacted\]@provinciegroningen.nl](mailto: [redacted]@provinciegroningen.nl) of met [redacted] via [redacted] of via [\[redacted\]@provinciegroningen.nl](mailto: [redacted]@provinciegroningen.nl). U kunt ook contact opnemen via [\[redacted\]@provinciegroningen.nl](mailto: [redacted]@provinciegroningen.nl) of telefoonnummer 050 – 316 4911.

⁵ ABRvS 18 december 2024 ECLI:NL:RVS:2024:5250, rechtsoverweging 8.2.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

Namens hen:

A large black rectangular redaction box covering the signature area.A small black rectangular redaction box covering the name.
Teamleider Kwaliteit & control