

## BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFT ACTIVITEITENBESLUIT

verleend aan: Purified Metal Company B.V.

voor: het stellen van een gewijzigd  
maatwerkvoorschrift in het kader van het  
Activiteitenbesluit met betrekking tot emissies  
naar lucht

activiteit: het opleggen van een maatwerkvoorschrift

locatie: Oosterwierum 7, Farmsum

zaaknummer: Z2018-00012289

bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten van Groningen

datum besluit: 26 februari 2019

# 1. BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN

## Onderwerp

Op 22 november 2017 hebben wij aan Purified Metal Company B.V. (hierna PMC) een omgevingsvergunning verleend voor de realisatie van een inrichting bedoeld voor het recyclen van (met asbest) verontreinigd staalschroot. Gelijktijdig hebben wij met betrekking tot de emissies naar de lucht, naast de algemene voorschriften voor kleine en middelgrote stookinstallaties in paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit, aanvullende maatwerkvoorschriften gesteld.

Nadien is gebleken dat er een discrepantie zit tussen de gehanteerde omrekenfactor voor de herleiding naar het zuurstofgehalte in de vergunningaanvraag, de considerans en het maatwerkvoorschrift 2.1.1. Dit moet worden geharmoniseerd middels een nieuw te stellen maatwerkvoorschrift. Het maatwerk verandert niet de maximale uitstoot van de emissies naar de lucht, zoals indertijd is aangevraagd.

## Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten besluit het op basis van artikel 3.7 lid 8 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Abm) opgelegde maatwerkvoorschrift 2.1.1, zoals is verbonden aan het besluit van 21 november 2017 (zaaknummer Z2017-00010934), te vervangen door het aan dit besluit verbonden maatwerkvoorschrift.

## Rechtsmiddelen

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de vergunninghouder. Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd op de provinciale internetpagina en het Dagblad van het Noorden. De dag na de bekendmaking treedt de beschikking in werking. Binnen zes weken na bekendmaking kan bezwaar worden aangetekend bij Gedeputeerde Staten, afdeling Omgeving en Beleid, Postbus 610, 9700 AP Groningen.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van de beschikking niet. Hebben de melder of derde belanghebbenden er belang bij dat de werking van deze beschikking wordt geschorst, dan kan om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt het besluit pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

## Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen  
namens dezen



Mevrouw N.D. Baars  
Directeur Omgevingsdienst Groningen

Verzonden op: 27 februari 2019

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- Purified Metal Company B.V., Van Leeuwenhoekweg 21, 3316 AV Dordrecht;
- HaskoningDHV Nederland B.V., Postbus 151, 6500 AD Nijmegen;
- College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Delfzijl, Postbus 20.000, 9930 PA Delfzijl.

## 2. MAATWERKVOORSCHRIFT LUCHT

### 2.1.1 (nieuw)

De emissies van de luchtverontreinigende stoffen in de via de schoorsteen te emitteren afgassen moeten, per aangegeven component, met uitzondering van storingen, aan de volgende emissie-eisen voldoen.

| Component  | Geldende emissiegrenswaarde (mg/Nm <sup>3</sup> ) | Controlemethode <sup>4)</sup> |
|--|---|-------------------------------|
| Totaal stof  | 5 <sup>1)</sup>                                   | C                             |
| Stikstofoxiden (NO <sub>x</sub> ) <sup>3)</sup>            | 180 <sup>2)</sup>                                 | C                             |
| Zwavel dioxide (SO <sub>2</sub> )                          | 40 <sup>2)</sup>                                  | C                             |
| Zoutzuur (HCl)   | 8 <sup>2)</sup>                                   | P                             |
| Waterstoffluoride (HF)                                     | 1 <sup>2)</sup>                                   | P                             |
| Kwik (Hg)  | 0,05 <sup>2)</sup>                                | C                             |
| Chroom VI (Cr VI)  | 0,05 <sup>2)</sup>                                | P                             |
| Som van Cadmium en Thallium (Cd + Tl)                      | 0,05 <sup>2)</sup>                                | P                             |
| Som overige metalen (Sb + Cr + Co + Cu + Pb + Mn + Ni + V) | 0,5 <sup>2)</sup>                                 | P                             |
| Ammoniak (NH <sub>3</sub> )                                | 30 <sup>1)</sup>                                  | C                             |

<sup>1)</sup> Emissieconcentraties gelden bij actueel zuurstofpercentage 101,3 kPa en 273 K en voor droog rookgas.

<sup>2)</sup> Emissieconcentraties gelden bij 11 % zuurstof en standaardcondities 101,3 kPa en 273 K en droog rookgas.

<sup>3)</sup> NO<sub>x</sub> berekend als NO<sub>2</sub>.

<sup>4)</sup> Controle door C: continue meting, P: periodieke meting.

### **3. PROCEDURE**

#### **3.1 Bevoegd gezag**

Op basis van het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij het bevoegd gezag voor het, voor onderhavige inrichting van Purified Metal Company B.V. (PMC) stellen van maatwerkvoorschriften. De activiteiten van de inrichting vallen namelijk onder categorieën 12.1 en 28.10 van bijlage I, onderdeel C van het Bor en is een IPPC-installatie (bijlage I, categorie 2.2, 2.4 en 5.1 van de Richtlijn industriële emissies).

#### **3.2 Maatwerkvoorschriften**

Maatwerkvoorschriften zijn specifiek op het bedrijf toegesneden voorschriften, die afwijkend zijn van of aanvullend zijn op de voorschriften in het Activiteitenbesluit. Deze voorschriften mogen alleen worden gesteld als de mogelijkheid hiertoe expliciet is genoemd in het Activiteitenbesluit. Met betrekking tot de emissie naar lucht dient voor onderhavige inrichting (deels) te worden voldaan aan het bepaalde in Afdeling 2.3 en Afdeling 3.2 van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling. Op basis van o.a. artikel 3.7 lid 8 van het Activiteitenbesluit wij bevoegd om ten aanzien van emissie naar lucht maatwerkvoorschriften stellen.

#### **3.3 Procedure (regulier) en zienswijze**

Met de voorbereiding van dit besluit nemen wij de eisen zoals vastgelegd in de Awb in acht. Van het besluit is kennisgegeven overeenkomstig artikel 1.9 van het Activiteitenbesluit. Met betrekking tot het op te leggen gewijzigde maatwerkvoorschrift heeft, overeenkomstig artikel 8.42 lid 6 van de Wet milieubeheer (Wm), afstemming op inhoud van de vigerende omgevingsvergunning plaats gevonden. Wij hebben PMC de gelegenheid geboden om haar zienswijze naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

#### **3.4 Huidige vergunningssituatie**

Bij besluit van 22 november 2017 is aan PMC voor de activiteit het oprichten en in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, lid 1 onder e, sub 1 en 3 Wabo) een omgevingsvergunning verleend. Gelijktijdig zijn met dit besluit op grond van het Activiteitenbesluit maatwerkvoorschriften met betrekking tot emissies naar lucht opgelegd, waaronder maatwerkvoorschrift 2.1.1.

### **4. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN**

#### **4.1 Voorwaarden maatwerkvoorschriften**

Een algemene voorwaarde voor het mogen stellen van maatwerkvoorschriften is dat deze nodig zijn ter bescherming van het milieu en mogelijk is volgens het Activiteitenbesluit. Dezelfde toets geldt in geval het verzoek tot het stellen van een maatwerkvoorschrift wordt geweigerd.

Met betrekking tot de emissie naar lucht dient onderhavige inrichting voor wat betreft de stookinstallatie te worden voldaan aan het bepaalde in respectievelijk afdeling 2.3 en paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling. Op basis van de artikel 3.7 lid 8 van het Activiteitenbesluit kunnen wij ten aanzien van de emissie naar lucht maatwerkvoorschriften stellen. Bij het stellen van maatwerkvoorschriften, dan wel het weigeren van een verzoek daartoe, moet aandacht worden besteed aan de in artikel 8.42, lid 2 jo 8.40 lid 2 van de Wm genoemde toetsingsgronden. Bij het stellen van deze voorschriften hebben wij in ieder geval betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken;
- de met betrekking tot de inrichting en de omgeving waarin deze is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;

- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- de voor onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende milieukwaliteitseisen, vastgesteld krachtens of overeenkomstig artikel 5.1 of bij Bijlage 2 van de Wet milieubeheer;
- de redelijkerwijs te verwachten financiële en economische gevolgen van het voorschrift.

#### 4.2 Wenselijkheid wijziging maatwerkvoorschrift

Over de noodzaak om een nieuw maatwerkvoorschrift op te stellen merken wij het volgende op. In de op 10 juli 2017 ingediende aanvraag om omgevingsvergunning en in het bijgevoegde rapport van een luchtonderzoek, met referentie I&BBE9880R003F0.4, is uitgebreid ingegaan op het emissieregime, de emissiegrenswaarden, de reductietechnieken en de emissievrachten van de relevante componenten. In dit rapport wordt opgemerkt dat:

*“Het emissieregime uit afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit gaat in artikel 2.5 niet in op het zuurstofpercentage bij welke de emissiegrenswaarden geldig zijn. In artikel 2.8, lid 7 d staat genoemd dat emissies van verbrandingsprocessen worden herleid op afgas met een volumegehalte aan zuurstof van 3 procent, indien het een stookinstallatie met een gasvormige of vloeibare brandstof betreft, of het gehalte dat het bevoegd gezag bij maatwerkvoorschrift vastgelegd. Bij gasvormige brandstoffen (zoals in het geval van PMC waar aardgas gebruikt wordt) is een volledige verbranding bij een dergelijk laag zuurstofgehalte in het algemeen goed mogelijk. Bedacht moet worden dat in het geval van PMC het (volledig) verbranden van aardgas en de warmte daaruit benutten niet het primaire doel is, doel is om verontreinigingen in de afgezogen rookgassen (die voornamelijk uit lucht bestaan) te vernietigen. Als uitgangspunt daarvoor wordt een verblijftijd van 2 seconden bij een temperatuur van 1200°C gehanteerd. Er wordt zoveel gas toegevoegd als nodig voor het verkrijgen van het temperatuurregime. Meer gas is niet nodig en leidt tot hogere kosten. Consequentie is dat het zuurstofpercentage ongeveer 11 % is. Om aansluiting te vinden bij het proces ligt het meer voor de hand de emissies te herleiden naar een zuurstofpercentage van 11% en gebruik te maken van maatwerkvoorschriften. We constateren dat het zuurstofpercentage van de warme luchtstroom na de naverbrander ongeveer overeenkomt met het zuurstofpercentage dat geldt voor afvalverbrandingsinstallaties (zie Activiteitenbesluit artikel 5.19). Dit is ook een proces waarbij een overmaat aan zuurstof wordt toegevoegd. [...] Mede omdat PMC wil aansluiten bij de strengste eisen, stellen we als emissieregime voor de warme luchtstroom het gestelde over het emissieregime van artikel 5.19 uit het Activiteitenbesluit voor.”*

Gezien voorgaande is in de vergunningaanvraag gemotiveerd aangesloten bij de (strengere) emissiegrenswaarden voor afvalverbrandingsinstallaties, waarbij in de aanvraag wordt voorgesteld de emissies te herleiden naar een zuurstofpercentage van 11%.

In de considerans van de op 21 november 2017 verleende oprichtingsvergunning is aangegeven dat de afgassen van de smeltovens worden bewerkt in een aardgastestookte (na)verbrandingsinstallatie. De emissie van stookinstallaties wordt gereguleerd via § 3.2.1 van het Activiteitenbesluit (en niet art. 5.19 van het Activiteitenbesluit). Standaard gelden de emissiegrenswaarden in het rookgas van stookinstallaties, bij een zuurstofpercentage van 3%.

Omdat bij PMC afgassen van de ovenafzuiging worden meeverbrand in een thermische naverbrander, is er sprake van een bijzondere stookinstallaties. Het kenmerk van een bijzondere stookinstallatie is dat er andere emissies vrijkomen, naast de emissies door de verbranding van een standaard brandstof zoals aardgas. Voor bijzondere stookinstallaties die niet alleen standaard brandstoffen verstoken, is dan ook een uitzondering gemaakt in het Activiteitenbesluit. De emissiegrenswaarden uit § 3.2.1

gelden daarom niet voor een thermische naverbrander zoals bij PMC wordt toegepast. Hiervoor moet maatwerk worden gesteld op grond van artikel 3.7 lid 8 van het Activiteitenbesluit. De keuring en onderhoudsverplichtingen uit paragraaf 3.2.1 gelden wel voor bijzondere stookinstallaties.

Anders dan in de vigerende vergunning en het maatwerkvoorschrift wordt voorgestaan, heeft bij de vastlegging van emissiegrenswaarde niet zondermeer het zuurstofpercentage van 3% als uitgangspunt te worden genomen. In paragraaf 3.9 van de omgevingsvergunning wordt per component gemotiveerd waarom aansluiting is gezocht bij de algemene (standaard)waarde van artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit. Daarbij is niet expliciet aangegeven dat het standaard zuurstofpercentage van 3% is gebruikt voor het herleiden naar het actuele zuurstofpercentage. Ook is voor een aantal componenten onduidelijk hoe de norm is berekend.

Beter is het om aansluiting te zoeken bij de uitgangspunten en methodiek in de aanvraag. Hierin wordt gemotiveerd waarom aansluiting kan worden gezocht bij normstelling van een afvalverbrandingsinstallatie en een zuurstofpercentage van 11%.

Primair doel van de installatie is om door zeer hoge temperaturen, eventueel resterende verontreinigingen (zoals asbest) in de afgezogen rookgassen te vernietigen. Het is vervolgens noodzakelijk om de rookgassen snel te koelen om vorming van o.a. dioxinen te voorkomen en om een optimale bedrijfstemperatuur te bereiken voor de DeNOx. Hiervoor wordt koude lucht van de ruimteafzuiging uit de fabriekshal toegevoegd aan het rookgas. Tenslotte is nog een koeling met water nodig om filtering met doekenfilters mogelijk te maken.

Normaliter worden eisen aan verbrandingsemissies opgegeven bij een standaard zuurstofgehalte om te voorkomen dat bij verbrandingsprocessen de rookgassen met schone buitenlucht worden verdund om aan de emissie-eisen te voldoen. Bij PMC wordt juist koude ruimtelucht (zonder verbrandingsproducten) bijgemengd om een goede werking van de rookgasreiniger te garanderen. Hier moet rekening mee worden gehouden in de normstelling.

Gelet op voorgaande feiten en argumenten komen de vergunde emissiegrenswaarden voor een heroverweging in aanmerking. Met betrekking tot de maatwerkvoorschriften is onverminderd uitgegaan van de laagste (strengste) BBT-waarden waar PMC aan kan voldoen. In het nieuw op te leggen maatwerkvoorschrift is voor de emissies aansluiting gezocht bij het emissieregime voor afvalverbrandingsinstallaties waarbij, conform artikel 5.19 van het Activiteitenbesluit een zuurstofpercentage 11% het uitgangspunt is (i.p.v. 3% zuurstof).

Met betrekking tot de emissie van de overige relevante componenten (stof en ammoniak) blijven de oorspronkelijke opgelegde emissie-eisen gelden.

Tot slot merken wij nadrukkelijk op dat dit besluit niet voorziet in een verruiming van de totale (jaar)vracht t.o.v. de aangevraagde en vergunde omgevingsvergunning van PMC. Dit betekent onder andere dat de jaarvracht van kwik onverminderd maximaal 3 kg mag bedragen.