

BESLUIT
AMBTSHALVE WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING

voor: actualisatie LAP3 en energie-efficiency

activiteit: ambtshalve wijziging omgevingsvergunning

verleend aan: BMT Europe

locatie: Warvenweg 20-22 Farmsum

bevoegd gezag: Provincie Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-L-001367

zaaknummer: Z2019- 00001083

verzonden: 30 april 2020

Inhoud

BESLUIT	3
Onderwerp	3
Besluit	3
Kennisgeving en terinzagelegging	3
Beroep	3
Inwerkingtreding	4
Ondertekening en verzending	4
1. Voorschriften	5
2. Procedurele aspecten	8
2.1 Projectbeschrijving	8
2.2 Huidige vergunnings situatie	8
2.3 Bevoegd gezag en vergunningplicht	8
2.4 Uitgebreide procedure	9
2.6 Publicatie besluit	9
3. inhoudelijke overwegingen	10
3.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging	10
3.2 Ambtshalve wijziging LAP3	10
3.3 Ambtshalve wijziging Energie	12
3.3.1 Landelijk beleid Energie	12
3.3.2 Richtlijn energie efficiency	13
3.3.3 Beoordeling vergunning BMT Energie	13
3.4 Conclusie	14
4. BIJLAGEN	14
Bijlage begrippen	14

BESLUIT

Onderwerp

Op basis van artikel 2.31, lid 1, onder b juncto artikel 2.31 lid 2, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo), wijzigt het bevoegd gezag aan een omgevingsvergunning verbonden voorschriften indien blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt.

Onder ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu wordt mede verstaan de vaststelling van nieuwe of herziene conclusies over beste beschikbare technieken, overeenkomstig artikel 13, lid 5 en 7, van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (PbEU L 334, RIE).

Voorts kan het bevoegd gezag de vergunning wijzigen op grond van overige aspecten in het belang van de bescherming van het milieu.

Wij achten het noodzakelijk dat de aan BMT Europe B.V. bij besluit van 8 juni 2016 (nr. 2016-33169, MV) verleende omgevingsvergunning ambtshalve wordt gewijzigd.

De ambtshalve wijziging heeft betrekking op de omgevingsvergunning van inrichting BMT op de locatie Warvenweg 20-22, kadastraal bekend gemeente Delfzijl, sectie O, nr. 733.

Besluit

Wij hebben besloten om, gelet op artikel 2.30, 2.31, lid 1, onder b en lid 2 van de Wabo in samenhang met artikel 5.10, lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor):

- De bij besluit van 8 juni 2016 kenmerk 636511 verleende omgevingsvergunning van BMT ambtshalve te wijzigen;
- De voorschriften 5.1.1. tot en met 5.1.4 van de omgevingsvergunning, kenmerk 636511 van d.d. 8 juni 2016 te vervangen door voorschriften 1.1.1, 1.1.2, 1.2.1 en voorschriften 2.1.1 t/m 2.1.9.

Het naar aanleiding van voorschrift 1.1.1 aangepaste AV-beleid en/of AO/IC van de inrichting maakt na goedkeuring van het bevoegde gezag deel uit van de vergunning. Het huidige AV-beleid en/of AO/IC van de inrichting komt na goedkeuring van het aangepaste AV-beleid en/of AO/IC van de inrichting te vervallen.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit besluit wordt kennisgegeven in het Dagblad van het Noorden en op de provinciale website. Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen bij de gemeente Delfzijl en in het provinciehuis gedurende zes weken ter inzage.

Beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden die tevens zienswijzen hebben ingebracht tegen het ontwerp van deze vergunning, tenzij redelijkerwijs kan worden aangetoond dat geen zienswijzen konden worden ingebracht, met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd binnen zes weken beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland.

Als onverwijld spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Ondertekening en verzending

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'N.D. Baars', written over a light blue horizontal line.

Mevrouw N.D. Baars,
Directeur Omgevingsdienst Groningen

Verzonden op: 19 mei 2020

Een exemplaar van dit besluit is digitaal verzonden aan:

- De drijver van de inrichting;
- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl;
- Waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD Veendam;

1. VOORSCHRIFTEN VOOR ACCEPTATIE EN/OF VERWERKING VAN AFVALSTOFFEN

1.1 Acceptatie

1.1.1 Het vigerende AV-beleid en/of de AO/IC van de inrichting moet in overeenstemming zijn met het LAP3. Het bedoelde AV-beleid en/of de AO/IC moeten binnen 3 maanden na inwerking treden van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd. De wijzigingen mogen pas worden doorgevoerd als deze door het bevoegd gezag zijn goedgekeurd.

1.1.2 Het in voorschrift 1.1.1 bedoelde AV-beleid en/of de AO/IC moet in ieder geval onderstaande informatie bevatten:

Gebruikelijke benaming afvalstof	Eural-codes	Max. opslag (in ton)	Max. te accepteren per jaar (ton)

1.2 Specifiek

Sectorplan 82 Kwik

1.2.1 Metallisch kwik moet worden afgevoerd ten behoeve van storten. Hoogwaardiger verwerking is uitsluitend toegestaan indien:

- het metallisch kwik wordt ingezet voor onderzoek en ontwikkeling, medische of analysedoeleinden; of
- het metallisch kwik wordt ingezet bij het vervaardigen van een product dat op grond van het Besluit kwik en kwikhoudende producten milieubeheer, de Regeling beheer batterijen en accu's 2008, de Regeling verpakking en verpakkingsafval of de Wet op de medische hulpmiddelen, mag worden vervaardigd.

2. ENERGIEVOORSCHRIFTEN

2.1 Energie-efficiency

2.1.1 De vergunninghouder dient uiterlijk 1 januari 2021 een energieonderzoek op te stellen en aan het bevoegd gezag te overleggen. Het energieonderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren.

Het energieonderzoek moet ten minste de volgende gegevens bevatten:

- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
- b. een beschrijving van de energiehuishouding, met een overzicht van de energiebalans van het totale object waarbij ten minste 90% van het totale energieverbruik is toebedeeld aan individuele installaties en (deel)processen en waarin ook de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus, zijn weergegeven;
- c. een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn,

vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben en voor de relevante uitgaande energiestromen. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd.

Per maatregel (techniek/voorziening) dient te worden vermeld:

1. de jaarlijkse energiebesparing;
 2. de (meer) investeringskosten;
 3. de verwachte economische levensduur;
 4. de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 5. een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 6. de onderbouwing en de conclusie of de maatregel rendabel of niet rendabel is.
- d. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good housekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing;
- e. een energieplan. In het plan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder) aangegeven wanneer die zullen worden getroffen;
- f. de verrichtte en voorgenomen inspanningen wat betreft verduurzaming van het energieverbruik van de inrichting en de barrières die daarbij geslecht moeten worden. Deze inspanningen zijn erop gericht uiterlijk in 2050 het energieverbruik volledig te hebben verduurzaamd.

2.1.2 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie van de inrichting door de rendabele maatregelen uit het energieplan zoals bedoeld in voorschriften 2.1.1 en 2.1.5 uit te voeren, binnen de termijn die per maatregel in het energieplan is aangegeven.

2.1.3 Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de gelijkwaardige maatregelen minstens evenveel bijdragen aan energiebesparing of verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting vergeleken met de vervangen maatregel.

2.1.4 Vergunninghouder moet jaarlijks, voor 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over ontwikkelingen op energiegebied binnen de inrichting

Deze rapportage moet ten minste de volgende onderwerpen omvatten:

- a. een energiebalans van de inrichting van het voorgaande jaar, met daarin zowel de ingekochte hoeveelheden energie per energiedrager als de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus;
- b. de opgewekte hoeveelheden energiedragers verdeeld over onder meer:
 - totale hoeveelheid geproduceerde elektriciteit;
 - totale hoeveelheden (groen) gas;
 - hoeveelheid geleverde restwarmte;
 - hoeveelheid geloosde warmte naar oppervlaktewater en lucht;
- c. energiemaatregelen die in het kader van het energieplan zijn genomen;
- d. (indien van toepassing) wijzigingen in de tijdsplanning van de activiteiten uit het energieplan, vergezeld van motivering;

- e. (indien van toepassing) vervanging van maatregelen door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel, zoals bedoeld in voorschrift 2.1.3, dit ook vergezeld van motivering;
 - f. (indien van toepassing) de energiegerelateerde investeringsbeslissingen zoals bedoeld in voorschrift 2.1.6, dit ook vergezeld van motivering.
- 2.1.5 Vergunninghouder moet eenmaal per vier jaar en voor de eerste maal in het jaar 2023 het energieonderzoek, als bedoeld in voorschrift 2.1.1, actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. In geval de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de onderdelen c, d, e en f uit het onderzoek. Het geactualiseerde energieonderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energieonderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.
- 2.1.6 Bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen moet vergunninghouder energiezuinigere alternatieven onderzoeken, tenzij deze beslissing betrekking heeft op maatregelen die al in het energieplan zijn opgenomen. Indien een energiezuiniger alternatief in vijf jaar of minder terug te verdienen is, moet voor dat alternatief gekozen worden. De gemaakte keuzes moeten worden gemeld en onderbouwd in de jaarlijkse rapportage, zoals beschreven in voorschrift 2.1.4.
- 2.1.7 Vergunninghouder implementeert een energiezorgsysteem dat voorziet in maandelijks registratie van alle ingekochte energiedragers en jaarlijkse analyse hiervan. Het energiezorgsysteem bevat minimaal de volgende onderdelen:
- metingen energiegebruik
 - analyseren van het energiegebruik
 - monitoring van de genomen maatregelen
 - resultaten worden geregistreerd en geanalyseerd.
- De resultaten van deze analyse worden teruggekoppeld aan het management. Zo nodig worden voor relevante bedrijfsonderdelen separate energieverbruiksmeters geïnstalleerd. Metingen kunnen variëren van het aflezen, met geplande tussenpozen, van energiemeters, tot het toepassen van een volledig systeem voor monitoring en meting met behulp van programmatuur waarin gegevens kunnen worden samengevoegd voor een automatische analyse.
- 2.1.8 Degene die de inrichting drijft neemt alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder. Indien blijkt dat hieraan niet wordt voldaan neemt degene die de inrichting drijft de energiebesparende maatregelen binnen een door het bevoegd gezag te bepalen redelijke termijn.
- 2.1.9 In het geval dat de auditplicht op basis van de nationale implementatie van de Europese Richtlijn energie-efficiëntie niet langer geldt voor vergunninghouder, stelt de vergunninghouder het bevoegd gezag hiervan onverwijld in kennis.

2. PROCEDURELE ASPECTEN

2.1 Projectbeschrijving

BMT is gelegen aan Warvenweg 20-22 te Farmsum. Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats:

De verwerking van kwikhoudende afvalstoffen, voor 90 % uit de olie- en gasindustrie, worden in een vacuümdestillatieproces verwerkt conform sectorplan 82.

2.2 Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

- Oprichtingsvergunning, Provincie Groningen 2003-7.504/2, MV, 13 mei 2003;
- Veranderingsvergunning (wijzigen voorschrift: CPR 15-2; BN-3 vastgelegd), Provincie Groningen 2006-20.931/48, MV, 28 november 2006;
- Veranderingsvergunning (verlengen geldigheidstermijn), Provincie Groningen 2008-32.727/24, MV, 10 juni 2008;
- Veranderingsvergunning (verlengen geldigheidstermijn), Provincie Groningen 2009-48.544/34, MV, 18 augustus 2009;
- Milieu neutrale wijziging (verlagen opslagcapaciteit), Provincie Groningen 2011-347618, 21 oktober 2011; vervallen door besluit van 15 februari 2013;
- Veranderingsvergunning (wijzigen geluidvoorschriften), Provincie Groningen 2011-45.042/43, MV, 25 oktober 2011;
- Milieu neutrale wijziging (verlaging opslagcapaciteit), Provincie Groningen zaak nr. 445812 OLO 162624, 15 februari 2013; na bezwaar: hernieuwd besluit t.o.v. 21 oktober 2011;
- Mededeling Wm (wijziging stikstof tanks), Provincie Groningen, 23 april 2004;
- Melding 8.19 Wm (plaatsing opvangbak (vuilwater en schoon water) en olie-afscheider), Provincie Groningen, 13 mei 2004;
- Mededeling Wm (ingebruikname opslaggebouw 4), Provincie Groningen, 3 augustus 2005;
- Melding 8.19 Wm (begrenzing inrichting), Provincie Groningen, 24 oktober 2006;
- Melding 8.19 Wm (ingebruikname shredder), Provincie Groningen, 12 april 2010;
- Wabo - bouw & sloop (hal), Provincie Groningen zaak nr. 372715 OLO 287169, 28 juni 2012
- Wabo revisievergunning, Provincie Groningen zaak nr 636511, 8 juni 2016;
- Milieu neutrale verandering van 10 juli 2017 met vth-nummer: Z2017-00007887 en archiefnummer: GR-VERG-2017-000119

2.3 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 eerste lid van het Bor.

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4.a onder 5, 28.4 b onder 2 en 28.4.c onder 2 van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.1 b, c en d van de Richtlijn industriële emissies.

Er is sprake van een vergunningplichtige inrichting op grond van artikel 2.1, lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort).

Ook is de inrichting op grond van dit artikel vergunningplichtig omdat deze als zodanig is aangewezen in categorie 28.10 van deel C van bijlage I van het Bor.

Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.4 Uitgebreide procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Wij hebben bij brief van 3 december 2019 september 2019 het ontwerpbesluit voor het ambtshalve wijzigen van de omgevingsvergunning aan de vergunninghouder kenbaar gemaakt waarbij zij in de gelegenheid is gesteld een zienswijze op ons voornemen naar voren te brengen. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

Het besluit ligt vanaf 11 mei 2020 gedurende zes weken ter inzage bij de gemeente Delfzijl en in het provinciehuis.

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden die tevens zienswijzen hebben ingebracht tegen het ontwerp van deze vergunning, tenzij redelijkerwijs kan worden aangetoond dat geen zienswijzen konden worden ingebracht, met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd binnen zes weken beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland.

2.6 Publicatie besluit

Het besluit wordt gepubliceerd in het Dagblad van het Noorden en op de provinciale website. Daarnaast is het besluit toegezonden aan de vergunninghouder en belanghebbenden.

3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

3.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Op grond van artikel 2.30 en artikel 2.31, lid 1 onder b van de Wabo moet het bevoegd gezag regelmatig ambtshalve bezien of de omgevingsvergunningvoorschriften nog toereikend zijn. Indien blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt, wijzigt het bevoegd gezag voorschriften van de omgevingsvergunning.

Bij algemene maatregel van bestuur kunnen in het belang van de bescherming van het milieu regels worden gesteld met betrekking tot de wijze waarop invulling gegeven wordt aan deze verplichting. In artikel 5.10, lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) staat dat binnen een jaar nadat het afvalbeheerplan, bedoeld in artikel 10.3 van de Wet milieubeheer is gaan gelden, het bevoegd gezag toetst of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van de verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Indien noodzakelijk actualiseert het bevoegd gezag de vergunningvoorschriften.

Artikel 2.31a, eerste lid van de Wabo geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om, ter bescherming van het milieu, andere technieken voor te schrijven dan in de aanvraag zijn opgenomen en daarmee de grondslag van de aanvraag te verlaten. Op grond van artikel 2.31a, tweede lid van de Wabo is de vergunninghouder verplicht desgevraagd gegevens aan het bevoegd gezag te overleggen die nodig zijn voor de beoordeling of alle relevante BBT-maatregelen worden toegepast.

3.2 Ambtshalve wijziging LAP3

Aanleiding voor de ambtshalve wijziging betreft de inwerkingtreding van het LAP3 per 28 december 2017. In artikel 5.10 lid 2 onder a en b van het Bor is een verplichting voorgeschreven voor het bevoegd gezag om binnen een jaar nadat het afvalbeheerplan in werking is getreden:

- na te gaan of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig,
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Het LAP3 werkt niet rechtstreeks door naar uw inrichting. Daarom heeft de wetgever bepaald dat wij ambtshalve de voorschriften dienen te wijzigen indien dat noodzakelijk is. Wij moeten daarbij rekening houden met het actuele LAP.

Het kabinetsbeleid is gericht op het stimuleren van de circulaire economie. Een van de manieren om een circulaire economie te stimuleren, is het zo hoogwaardig mogelijk verwerken van afvalstoffen. Omdat het LAP niet rechtstreeks bindend is maar beleid, werken de nieuwe verplichtingen pas door als zij in de omgevingsvergunningen zijn opgenomen.

Als vergunningen niet worden geactualiseerd, blijven oudere laagwaardige verwerkingstechnieken toegestaan. Ook ontstaan er ongewenste verschillen tussen bedrijven en worden bedrijven die geïnvesteerd hebben in de nieuwe en innovatieve technieken benadeeld.

Om de verwerking van afval in de praktijk steeds hoogwaardiger te maken, is het nodig dat vergunningen worden geactualiseerd.

In het LAP worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven. De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 28 november 2017 het nieuwe LAP (LAP3)

vastgesteld. In dit plan is het afvalbeleid voor de periode 2017 tot en met 2023 vastgelegd, met een doorkijk tot 2029. LAP3 is vanaf 28 december 2017 in werking en vervangt het afvalbeheerplan LAP2.

Wij zijn wettelijk verplicht om binnen een jaar na inwerkingtreding van het nieuwe LAP te toetsen of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Indien uit deze toetsing blijkt dat de vergunning niet meer voldoet, moeten wij de vergunning(voorschriften) ambtshalve actualiseren.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning(en) van BMT getoetst aan het LAP3.

De toetsing geeft aanleiding tot het actualiseren van deze eerder verleende vergunning(en), zodat de vergunning(en) in overeenstemming zijn met de eisen die het LAP3 stelt aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

3.2.1 Beoordeling vergunning BMT LAP3

Wijzigingen LAP 3 ten opzichte van LAP 2 (versie 2009) voor Sectorplan 82 Kwikhoudend afval:

Sectorplan 82 heeft betrekking op afval verontreinigd met een kwikgehalte van tenminste 0,1 mg/kg droge stof.

In LAP 2 (versie 2009) werd als uitgangspunt het wel of niet brandbaar zijn van kwikhoudend afval aangehouden. Hoewel in LAP 2 ook als (standaard) toevoeging werd vermeld dat "hoogwaardiger verwerkingsvormen dan de minimumstandaard uitsluitend zijn toegestaan wanneer er geen risico bestaat dat daarmee kwik wordt verspreid in het milieu", zijn in LAP 3 expliciet de mogelijke nuttige toepassingen als minimumstandaard opgenomen. Het onderscheid in afvalstromen met verschillend kwikgehalte is gelijk gebleven (tot 10 mg/kg droge stof, 10–50 mg/kg droge stof en meer dan 50 mg/kg droge stof. Dit dus niet tot verandering van de vergunning

Toetsing gevolgen voor de vergunning van BMT

De aangeboden afvalstoffen worden bij BMT verwerkt in het verwerkingsproces (vacuümdestillatie). Door middel van dit proces vindt afscheiding en concentratie van het kwik plaats.

Kwikhoudend afval met een gehalte van meer dan 50 mg/kg droge stof.

De in de vigerende vergunning van 8 juni 2016 beschreven werkwijze is conform LAP 2 onderdeel II b van de minimumstandaard in sectorplan 82.

In LAP3 staat dit door een indelingswijziging beschreven in onderdeel IIa van sectorplan 82.

Inhoudelijk is er geen wijziging.

Metallisch kwik

De in de vigerende vergunning van 8 juni 2016 beschreven werkwijze is conform LAP 2 onderdeel II de en e van de minimumstandaard in sectorplan 82. Na de afscheiding en concentratie van het kwik worden de reststromen(afvalstoffen) tijdelijk opgeslagen, in afwachting van afvoer naar derden.

LAP3 vermeldt in sectorplan 82 onderdeel II d Metallisch kwik moet worden afgevoerd ten behoeve van storten. Nieuw is dat daarnaast hoogwaardiger verwerking is toegestaan uitsluitend in het kader van onderzoek en ontwikkeling, medische of analyse doeleinden. Hierover is voorschrift 1.2.1. opgenomen.

Het is niet duidelijk is of in het bewerkingsproces van BMT met bovenstaande rekening wordt gehouden.

Het huidige vergunde AV-beleid dient te worden geactualiseerd zodat verwezen wordt naar de juiste onderdelen van sectorplan 82 en duidelijk wordt dat voor deze specifieke afvalstroom wordt voldaan aan de minimumstandaard.

3.3 Ambtshalve wijziging Energie

IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de RIE in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 201/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieu-eisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen deze inrichting bevindt zich een IPPC-installatie vallende onder categoriën 5.1 b, c en d van bijlage I van de RIE.

Beste Beschikbare Technieken

Bij het bepalen van wat de Beste Beschikbare Technieken (BBT) zijn voor een IPPC-installatie, moeten wij rekening houden met BBT-conclusies. Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies. BBT-conclusies zijn documenten met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en lid 7 van de RIE. Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande Europese referentiedocumenten (BREF-documenten).

Deze documenten geven een overzicht van de beschikbare milieutechnieken en wijzen de technieken aan die de beste milieuprestaties leveren en daarnaast economisch en technisch haalbaar zijn. Deze aangewezen technieken worden BBT-conclusies genoemd. De procedure tot vaststelling en bekendmaking van BBT-conclusies vindt op Europees niveau plaats. Gedurende de periode dat nog geen (nieuwe) BBT-conclusies via die procedure zijn vastgesteld, gelden de conclusies in het hoofdstuk BAT van de betreffende BREF's, die vóór 1 januari 2013 vermeld stonden in de bijlage bij de Mor. Deze BBT-conclusies worden via internet bekend gemaakt, totdat deze zijn vervangen door actuele conclusies. Nieuwe BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Mor.

Met betrekking tot onderhavig besluit hebben wij rekening gehouden met de volgende BBT-conclusies:

- Reference Document on Best Available Techniques for Energy Efficiency, februari 2009 (BREF Energie efficiency).

In dit BREF wordt aangegeven dat bij toepassing van best beschikbare techniek de maatschappelijke voordelen opwegen tegen de te maken kosten los van een terugverdientijd (paragraaf 1.1.6: "economic and cross-media issues"). Het BREF geeft daarnaast diverse voorbeelden van investeringen met terugverdientijden tot soms minder dan een jaar.

In dit besluit hanteren wij en zoeken wij aansluiting bij de definitie van BBT zoals landelijk is vastgelegd in het Activiteitenbesluit milieubeheer in artikel 2.15, lid 1:

"Degene die de inrichting drijft neemt alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder."

3.3.1 Landelijk beleid Energie

In het landelijke beleid zoals vastgelegd in het Activiteitenbesluit milieubeheer worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh als energierelevant bestempeld.

Het energiegebruik, onderverdeeld naar elektra- en aardgasgebruik van BMT Europe B.V. is voor het jaar 2017 vastgesteld op 732.144 kWh elektra en 1.984 m³ aardgas. Hiermee is er sprake van een energierelevant jaarlijks energieverbruik door de inrichting. Dit betekent dat moet worden getoetst of

de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een zuinig energieverbruik te komen.

Een energiebesparende maatregel moet genomen worden als de terugverdientijd vijf jaar of minder is. Welke maatregelen dit zijn, moet blijken uit een energieonderzoek.

Daarnaast moet bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen die niet zijn opgenomen in het meest recente onderzoek, voorafgaand aan het investeringsbesluit worden nagegaan of er energiezuinigere alternatieven zijn. Als dat het geval is, en een alternatief is binnen vijf jaar terug te verdienen, moet voor dat alternatief gekozen worden. Investeringsbeslissingen die energierelevant zijn, zijn bijvoorbeeld aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar ook het vervangen van verlichting.

In het licht van de verdragen, afspraken en doelstellingen die op alle niveaus, van internationaal tot lokaal, bestaan, is het noodzakelijk om de energievoorziening en het energieverbruik verder te verduurzamen. Daartoe moet in een vierjaarlijkse onderzoek worden gekeken naar de maatregelen die noodzakelijk zijn om de energievoorziening van de inrichting volledig te verduurzamen, met als streefjaar 2050.

3.3.2 Richtlijn energie efficiency

Vanuit de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiency (tijdelijke regeling) is het voor de inrichting verplicht om vierjaarlijks een energie-audit te maken. Er bestaat inhoudelijke overlap tussen deze audit en het energieonderzoek dat in deze ambtshalve wijziging wordt geëist. Het is aan te raden om deze verplichtingen te combineren in één rapport. Daarom is de fasering van het energieonderzoek afgestemd op de vierjaarlijkse cyclus van energie-audits.

De overlap tussen de energie-audit in het kader van de tijdelijke regeling en het energieonderzoek in het kader van deze vergunning is niet volledig. In de tijdelijke regeling staan eisen die niet in het energiedeel van deze vergunning staan, voornamelijk dat vervoer in de audit opgenomen moet worden. In de vergunning worden eisen gesteld die niet in de tijdelijke regeling staan, zoals de verplichting om de rendabele maatregelen in een energieplan te zetten, met vermelding van de fasering in de uitvoering van deze maatregelen. Bij het indienen van een gecombineerd document zal dus aan beide sets eisen moeten worden voldaan.

De tijdelijke regeling zal op termijn vervallen, waarna de EED wordt geïmplementeerd in de omgevingswet. Aangezien te verwachten is dat deze vergunning dan nog vigerend is, wordt in de voorschriften niet naar de tijdelijke regeling verwezen maar naar de nationale implementatie van de EED.

3.3.3 Beoordeling vergunning BMT Energie

Uit gegevens van 2017 blijkt dat sprake is van energieverbruik door de inrichting van circa 1.984 m³ aan aardgasequivalenten en een jaarlijks elektriciteitsverbruik van circa 732.144 kWh. De inrichting is derhalve energierelevant.

In de voorschriften van de Omgevingsvergunning van 8 juni 2016 is de verplichting tot het eenmalig aan het bevoegd gezag aanbieden van een rapportage van een energiebesparingsonderzoek opgenomen. Gezien het ontbreken van een herhalingsfrequentie voldoet dit onderzoek niet aan bovengenoemd landelijk beleid. Het eenmalige energiebesparingsonderzoek is uitgevoerd in 2017. Gezien de herhalingsfrequentie van 4 jaar zal in de voorschriften worden opgenomen dat de inrichting per 1 januari 2021 de verlichting heeft tot opnieuw uitvoeren van een energiebesparingsonderzoek.

3.4 Conclusie

Op grond van voorgaande achten wij het noodzakelijk om de voorschriften van de revisievergunning van 8 juni 2016, Nr. 2016-33169 ambtshalve aan te vullen met de voorschriften bij dit besluit.

4. BIJLAGEN

Bijlage begrippen

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BOR: Besluit omgevingsrecht

BREF: Beste beschikbare technieken referentie document.

ENERGIEPLAN:

Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarin zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting, waarbij:

Rendabele maatregelen: Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

En terugverdientijd:

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel, na aftrek van eventuele subsidies, en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen.

In geval van een investering in een installatie, voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten, moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten.

Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en ook niet met rentekosten.

ENERGIERELEVANTE INVESTERINGSBESLISSING:

Elke investeringsbeslissing binnen de inrichting die een effect heeft op het energieverbruik. Hieronder vallen onder meer aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar bijvoorbeeld ook het vervangen van verlichting.

IPPC: Integrated Pollution Prevention and Control.

MOR: Ministeriële omgevingsrecht regeling

NMP: Nationaal Milieubeleids Plan

RIE: Richtlijn Industriële Emissies

WABO: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

WM: Wet milieubeheer