

BESLUIT
AMBTSHALVE WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Van der Wiel Holding B.V.

voor: actualisatie LAP3

activiteit: ambtshalve wijziging omgevingsvergunning

locatie: Flensburgweg 9, 9723 TN te Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2019-000094

kenmerk
Omgevingsdienst
Groningen: Z2019-00001714

bevoegd gezag: Provincie Groningen

verzenddatum: 22 oktober 2019

BESLUIT

Onderwerp

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen heeft getoetst of de vigerende vergunning van Van der Wiel Holding B.V. voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het Landelijke afvalbeheerplan LAP3.

Uit deze toetsing is gebleken dat het noodzakelijk is dat de aan Van der Wiel Holding B.V. bij besluit van d.d. 2 juni 2016 (brief nr. 2016-31907/zaaknummer 635127, GR-VERG-2015-000169) verleende omgevingsvergunning ambtshalve wordt gewijzigd.

Deze ambtshalve wijziging heeft betrekking op de hierboven genoemde omgevingsvergunning van de inrichting Van der Wiel holding B.V. op de locatie Flensburgweg 9, 9723 TN te Groningen.

Beslissing

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen besluit, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking en gelet op artikel 2.30 en artikel 2.31, lid 1, onder b van de Wabo in samenhang met artikel 5.10, lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor):

- de bij besluit van d.d. 2 juni 2016 (brief nr. 2016-31907/zaaknummer 635127, GR-VERG-2015-000169) verleende omgevingsvergunning ambtshalve te wijzigen;
- de voorschriften van de bij besluit van d.d. 2 juni 2016 (brief nr. 2016-31907/zaaknummer 635127, GR-VERG-2015-000169) verleende omgevingsvergunning aan te vullen met de bij dit besluit gevoegde voorschriften.

Het naar aanleiding van voorschrift 1.1.1 aangepaste AV-beleid en/of AO/IC van de inrichting maakt na goedkeuring van het bevoegde gezag deel uit van het besluit. Het huidige AV-beleid en/of AO/IC van de inrichting komt na goedkeuring van het aangepaste AV-beleid en/of AO/IC van de inrichting te vervallen.

Beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland binnen zes weken vanaf de dag dat het ter inzage is gelegd.

Als onverwijlde spoed dit vereist kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Inwerkingtreding

Het besluit treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Ondertekening en verzending

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'N.D. Baars', written over a light blue horizontal line.

Mevrouw N.D. Baars

Directeur Omgevingsdienst Groningen

Verzonden op: 22 oktober 2019

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- Drijver van de inrichting;
- College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Groningen.

VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

1. Voorschriften voor acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen	5
1.1 Acceptatie.....	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd. 5
1.2 Specifiek.....	5

1. VOORSCHRIFTEN VOOR ACCEPTATIE EN/OF VERWERKING VAN AFVALSTOFFEN

1.1 Acceptatie

1.1.1

Uiterlijk 3 maanden, na inwerkingtreding van dit besluit, moet het vigerende AV-beleid en/of AO/IC worden aangepast overeenkomstig de minimumstandaarden van LAP 3.

In het nog aan te passen AV-beleid moet ook nog extra worden uitgewerkt:

- of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten;
- op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden;
- indien ZZS kunnen voorkomen, ook nog beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.

Vervolgens moet het aangepaste AV-beleid en/of AO/IC ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

1.1.2

Het door het bevoegd gezag goedgekeurde AV-beleid en/of AO/IC dient door de inrichtinghouder te worden nageleefd.

1.2 Specifiek

1.2.1

Sectorplan 28: Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties

- a. Gemengd bouw- en sloopafval moet tenminste in de volgende fracties (voor zover aanwezig) gescheiden worden:
 - o als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen van de afvalstoffenlijst bedoeld in de Regeling Europese afvalstoffenlijst, voor zover deze stoffen niet in de onderdelen b tot en met j van dit lid zijn opgenomen;
 - o dakbedekking, al dan niet met dakbeschot; (scheiding van bitumineus en teerhoudend mag naar mijn idee bij dakafvalverwerker, conform sectorplan 33)
 - o steenachtig materiaal (als er al asfalt in zit gaat dit gewoon bij de baksteen);
 - o vlakglas, al dan niet met kozijn;
 - o gipsblokken en gipsplaatmateriaal;
 - o elektrisch en electronica afval
 - o a en b-hout
 - o c-hout;
 - o kunststof;
 - o metaal;
 - o zeefzand;
 - o sorteeresidu;
 - o Isolatiemateriaal;
 - o expanded polystyrene (EPS);
 - o verpakkingsafval.

- b. Indien vergunninghouder niet alle fracties zoals genoemd in voorschrift 1 kan uitsorteren moet de overgebleven afvalstroom afgevoerd worden naar een inrichting waar de nog niet verwijderde fracties alsnog uitgesorteerd worden. Dit moet blijken uit een schriftelijke overeenkomst met de betreffende vergunninghouder.
- c. Het resulterende sorteeresidu moet nog minimaal verbrand kunnen worden in een AVI.

1.2.2

Sectorplan 29 (Overig) steenachtig materiaal

- a. De vergunninghouder dient PAK-rijk steenachtig materiaal (gehalte aan PAK10 > 50 mg/kg droge stof) gescheiden op te slaan van PAK-arm steenachtig materiaal.
- b. PAK-rijk steenachtig materiaal (gehalte aan PAK10 > 50 mg/kg droge stof) dient afgevoerd te worden uit de inrichting ten behoeve van reiniging.
- c. PAK-arm steenachtig materiaal (gehalte aan PAK10 ≤ 50 mg/kg droge stof) dient afgevoerd te worden uit de inrichting ten behoeve van recycling.

Toelichting:

Let op! Asphalt valt niet meer onder dit sectorplan maar onder sectorplan 34 asphalt.

1.2.3

Sectorplan 30: zeefzand

- a. PAK-rijk zeefzand (PAK10 gelijk danwel groter dan 50 mg/kg droge stof) dient afgevoerd te worden uit de inrichting ten behoeve van reiniging.
- b. PAK-rijk zeefzand (PAK10 gelijk danwel groter dan 50 mg/kg droge stof) afkomstig van het sorteren van bouw- en sloopafval en afkomstig van het breken van puin mag met elkaar gemengd worden alvorens afvoer uit de inrichting plaatsvindt.

1.2.4

Sectorplan 39 Grond

Het immobiliseren van grondreinigingsresidu ten behoeve van nuttige toepassing is niet toegestaan. met uitzondering van recycling onder de voorwaarden dat geen grond mag worden gemengd ten behoeve van immobilisatie danwel direct mag worden geïmmobiliseerd wanneer die één van de in bijlage B, tabel 1 van de Regeling bodemkwaliteit genoemde organische verontreinigingen bevat in een hoeveelheid van meer dan 120% van de referentiewaarde 'Industrie'.

Toelichting:

Voor voorschriften en ideeën zie paragraaf II sectorplan 39 voor de volgende deelstromen:

- *PCB-houdende grond en dioxinehoudende grond;*
- *Asbesthoudende grond.*

Kwikhoudende grond is verplaatst naar sectorplan 82!

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN.....	8
1.1 Projectbeschrijving.....	8
1.2 Huidige vergunningsituatie	8
1.3 Bevoegd gezag en vergunningplicht	9
1.4 Uitgebreide procedure	9
1.5 Adviezen.....	9
1.6 Toezenden besluit.....	10
1.7 Publicatie besluit.....	10
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	11
2.1 Toetsingskader	11
2.2 Beoordeling	11
2.3 Conclusie.....	13

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Projectbeschrijving

Het kabinetsbeleid is gericht op het stimuleren van de circulaire economie. Een van de manieren om een circulaire economie te stimuleren, is het zo hoogwaardig mogelijk verwerken van afvalstoffen. Omdat het LAP beleid betreft, en niet rechtstreeks bindend is, werken de nieuwe verplichtingen pas door als zij in de omgevingsvergunningen zijn opgenomen.

Als vergunningen niet worden geactualiseerd, blijven oudere laagwaardige verwerkingstechnieken toegestaan. Ook ontstaan er ongewenste verschillen tussen bedrijven en worden bedrijven die geïnvesteerd hebben in de nieuwe en innovatieve technieken benadeeld.

Om de verwerking van afval in de praktijk steeds hoogwaardiger te maken, is het nodig dat vergunningen worden geactualiseerd.

Van der Wiel Holding B.V. is gelegen aan de Flensburgweg 9, 9723 TN te Groningen.

Het betreft een inrichting ten behoeve van de opslag en be-/verwerking van verschillende, specifieke afvalstromen.

In het LAP worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven. De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 28 november 2017 het nieuwe LAP (LAP3) vastgesteld. In dit plan is het afvalbeleid voor de periode 2017 tot en met 2023 vastgelegd, met een doorkijk tot 2029. LAP3 is vanaf 28 december 2017 in werking en vervangt het afvalbeheerplan LAP2.

Wij zijn wettelijk verplicht om binnen een jaar na inwerkingtreding van een nieuwe LAP te toetsen of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Indien uit deze toetsing blijkt dat de vergunning niet meer voldoet, moeten wij de vergunning(voorschriften) hierop ambtshalve wijzigen.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning van Van der Wiel Holding B.V. getoetst aan het LAP3.

De toetsing geeft aanleiding tot het ambtshalve wijzigen van de eerder verleende omgevingsvergunning van Van der Wiel Holding B.V., zodat de vergunning in overeenstemming is met de eisen die het LAP3 stelt aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

1.2 Huidige vergunnings situatie

–Op 2 juni 2016 hebben wij aan Van der Wiel Holding B.V. vergunning (brief nr. 2016–31907/zaaknummer 635127, GR-VERG-2015-000169) verleend voor het uitbreiden van een inrichting bedoeld voor de opslag van wegenbouwmaterialen, het breken van puin en het bewerken en reinigen van verontreinigde grond en bouwstoffen.

–Op 15 juni 2017 is er een melding op grond van het Activiteitenbesluit Milieubeheer gedaan voor het opslaan van ten hoogste 2.000 ton A- en B hout.

–Op 20 maart 2019 is er een melding op grond van het Activiteitenbesluit Milieubeheer gedaan hebben voor de:

- acceptatie van kunststofafval met euralcode 17.02.03 en 20.01.39 met een maximale opslagcapaciteit van 1.000 ton;
- acceptatie van onderwaterbodem met euralcode 17.05.06 met een maximale opslagcapaciteit van 5.000 ton;
- vervanging de bovengrondse tankinstallatie voor de opslag van dieselolie;

-uitbreiding van de doorzet voor het afleveren van dieselolie aan eigen motorvoertuigen (= vrachtwagens) waardoor de doorzet voor het afleveren van dieselolie meer gaat bedragen dan 25.000 liter per jaar.

-Op 13 mei 2019 hebben wij aan Van der Wiel Holding B.V. omgevingsvergunning beperkte milieutoets (vth nummer: GR-VERG-2019-000265) verleend voor het mogen accepteren van maximaal 1.000 ton kunststofafval met euralcode 17.02.03 en 20.01.39.

-Op 30 augustus 2019 hebben wij aan Van der Wiel Holding B.V. omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (vth nummer: GR-VERG-2019-000456) verleend voor het mogen accepteren van maximaal 1.000 ton gemengd stedelijk afval met euralcode 20.03.01.

1.3 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4.a onder 5, 28.4.b onder 2 van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort zoals genoemd in Bijlage I categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies.

Er is sprake van een vergunningplichtige inrichting op grond van artikel 2.1, lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort).

Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.4 Uitgebreide procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Vanaf 9 september 2019 heeft een ontwerp van het besluit gedurende 6 weken ter inzage gelegen in het gemeentehuis van de gemeente Groningen en op het provinciehuis. Gedurende deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de ambtshalve wijziging ter advisering aan de volgende instanties/bestuursorganen verzonden:

- College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Groningen.

1.6 Toezenden besluit

Het besluit is gestuurd aan:

- Van der Wiel Holding B.V. Flensburgweg 9, 9723 TN Groningen;
- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen, Harm Buitenplein 1, 9723 ZR Groningen.

1.7 Publicatie besluit

Van de publicatie van dit besluit wordt mededeling gedaan in het Dagblad van het Noorden (editie Noord) en op de website van de provincie Groningen.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Toetsingskader

Op grond van artikel 2.30 en artikel 2.31, lid 1 onder b van de Wabo moet het bevoegd gezag regelmatig ambtshalve bezien of de omgevingsvergunningvoorschriften nog toereikend zijn. Indien blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt, wijzigt het bevoegd gezag voorschriften van de omgevingsvergunning.

Bij algemene maatregel van bestuur kunnen in het belang van de bescherming van het milieu regels worden gesteld met betrekking tot de wijze waarop invulling gegeven wordt aan deze verplichting. In artikel 5.10, lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) staat dat binnen een jaar nadat het afvalbeheerplan, bedoeld in artikel 10.3 van de Wet milieubeheer is gaan gelden, het bevoegd gezag toetst of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van de verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Indien noodzakelijk actualiseert het bevoegd gezag de vergunningvoorschriften.

Artikel 2.31a, eerste lid van de Wabo geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om, ter bescherming van het milieu, andere technieken voor te schrijven dan in de aanvraag zijn opgenomen en daarmee de grondslag van de aanvraag te verlaten. Op grond van artikel 2.31a, tweede lid van de Wabo is de vergunninghouder verplicht desgevraagd gegevens aan het bevoegd gezag te overleggen die nodig zijn voor de beoordeling of alle relevante BBT-maatregelen worden toegepast.

Aanleiding voor de ambtshalve wijziging betreft de inwerkingtreding van het LAP3 per 28 december 2017. In artikel 5.10 lid 2 onder a en b van het Bor is een verplichting voorgeschreven voor het bevoegd gezag om binnen een jaar nadat het afvalbeheerplan in werking is getreden:

- na te gaan of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig,
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Het LAP3 werkt niet rechtstreeks door naar uw inrichting. Daarom heeft de wetgever bepaald dat wij ambtshalve de voorschriften dienen te wijzigen indien dat noodzakelijk is. Wij moeten daarbij rekening houden met het actuele LAP.

2.2 Beoordeling

Volgens de vigerende vergunningen zijn de volgende sectorplannen van toepassing uit het LAP3:

- Sectorplan 3 Procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen
- Sectorplan 8 Gescheiden ingezameld/afgegeven groenafval
- Sectorplan 9 Afval van onderhoud van openbare ruimten
- Sectorplan 11 Kunststof en rubber
- Sectorplan 23 Reststoffen van kolengestookte energiecentrales
- Sectorplan 24 Reststoffen van energiewinning uit biomassa
- Sectorplan 28 Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties
- Sectorplan 29 (overig) steenachtig materiaal
- Sectorplan 30 Zeefzand
- Sectorplan 34 Asphalt
- Sectorplan 35 Straalgrit
- Sectorplan 36 Hout
- Sectorplan 39 Grond

Van deze sectorplannen zijn de sectorplannen 28, 29, 30 en 39 gewijzigd ten opzichte van LAP 2. Hieronder worden de wijzigingen van de minimumstandaard beoordeeld ten opzichte van LAP 2, versie 2009. Van deze versie wordt namelijk uitgegaan in de inhoudelijke beoordelingen in de vergunningen die zijn verleend aan Van der Wiel Holding B.V.

Wijzigingen LAP 3 ten opzichte van LAP 2 (versie 2009) voor:

Sectorplan 28 Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties

In den lande is een discussie ontstaan over sectorplan 28 met betrekking tot sturingsvoorschriften daarin is vastgesteld dat er geen wijzigingen zijn t.o.v. LAP 2 (versie 2009). Desondanks nemen we deze toetsing wel mee bij deze ambtshalve wijziging. Er moeten sturingsvoorschriften worden opgenomen als dit genoemd wordt bij de paragraaf over de minimumstandaard (bv. bij AVI-bodemas) en dit kan gedaan worden als dit elders en in het sectorplan (paragraaf V Toelichting en specifieke aandachtspunten bij dit sectorplan) wordt aangegeven (verwijzing naar beleidskader).

De gevolgen voor de vergunning

Vandaar dat de bij besluit van d.d. 2 juni 2016 (brief nr. 2016-31907/zaaknummer 635127, GR-VERG-2015-000169) verleende omgevingsvergunning aangevuld wordt met de bij dit besluit gevoegde voorschrift 1.2.1.

Sectorplan 29 (Overig) steenachtig materiaal

Niet-teerhoudend asfalt valt niet langer onder sectorplan 29 (Overig) steenachtig materiaal maar onder sectorplan 34 Asfalt.

In LAP 2 (versie 2009) was het algemeen beleidskader van toepassing. Vergunningen dienen te worden getoetst aan de minimumstandaard. Er is een onderscheid gemaakt tussen PAK-rijk en PAK-arm steenachtig materiaal. Toelichting van de minimumstandaard is gewijzigd.

Een minimumstandaard is toegevoegd voor vormgegeven bouwstoffen/immobilisaten waarin stoffen zijn verwerkt die op basis van de huidige wet- en regelgeving of de in hoofdstuk B.14 opgenomen beleidslijn voor zeer zorgwekkende stoffen, niet nuttig toegepast mogen worden.

Voor het residu is de minimumstandaard gewijzigd. Andere manieren van verwerking dan extractief reinigen of storten zijn niet toegestaan.

De gevolgen voor de vergunning

Vandaar dat de bij besluit van d.d. 2 juni 2016 (brief nr. 2016-31907/zaaknummer 635127, GR-VERG-2015-000169) verleende omgevingsvergunning aangevuld wordt met de bij dit besluit gevoegde voorschrift 1.2.2.

Sectorplan 30 Zeefzand

Geen wijziging voor verwerking van zeefzand.

De minimumstandaard voor reinigingsresidu is toegevoegd. Nuttige toepassing is niet toegestaan, met uitzondering van recycling, waarbij geen diffuse verspreiding van zware metalen plaatsvindt of, onder voorwaarden, thermische reiniging

PAK rijk zeefzand mag alleen ten behoeve van op- en overslag geaccepteerd worden tenzij vergunning is voor verwerking.

De gevolgen voor de vergunning

Vandaar dat de bij besluit van d.d. 2 juni 2016 (brief nr. 2016-31907/zaaknummer 635127, GR-VERG-2015-000169) verleende omgevingsvergunning aangevuld wordt met de bij dit besluit gevoegde voorschrift 1.2.3.

Sectorplan 39 Grond

De minimumstandaard voor de verwerking van grondreinigingsresidu is gewijzigd t.o.v. LAP 2 (versie 2009).

De gevolgen voor de vergunning

Voor het nuttig toepassen van grondreinigingsresidu dient de vergunning te worden gewijzigd, zodat nuttige toepassing per direct niet meer is toegestaan, met uitzondering van recycling onder voorwaarden.

Vandaar dat de bij besluit van d.d. 2 juni 2016 (brief nr. 2016-31907/zaaknummer 635127, GR-VERG-2015-000169) verleende omgevingsvergunning aangevuld wordt met de bij dit besluit gevoegde voorschrift 1.2.4.

2.3 Conclusie

Op grond van voorgaande achten wij het noodzakelijk om de voorschriften van de in de bij besluit van van d.d. 2 juni 2016 (brief nr. 2016-31907/zaaknummer 635127, GR-VERG-2015-000169) verleende omgevingsvergunning ambtshalve aan te vullen met de voorschriften bij dit besluit.