

## BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: JPB Logistics B.V.

voor: uitbreiding opslag glycerine

activiteiten: het veranderen van de werking van een inrichting

locatie: Oosterhorn 12w  
9936 HD Farmsum

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2018-000204

kenmerk Omgevingsdienst: Z2018-00003914

bevoegd gezag: provincie Groningen

datum besluit: versie 04-12-2018

## BESLUIT

### Onderwerp

Op 21 maart 2018 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van JPB Logistics B.V. (Fivelpoort 18 te Appingedam). Het betreft het veranderen en uitbreiden van de bestaande tankopslag voor glycerine in de bestaande door JPB genoemde glycerine tankput. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Oosterhorn 12w te Farmsum, kadastraal bekend gemeente Delfzijl, sectie O, nummers 673 en 898. De aanvraag is geregistreerd onder aanvraagnummer OLO-3474687.

### Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen heeft besloten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze omgevingsvergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
  - het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de omgevingsvergunning:
  - Aanvraagformulier OLO (d.d. 21-03-2018);
  - Beschrijving veranderingsvergunning, bijlage 0 – aanvraag (d.d. 06-03-2018);
  - Nieuwe tanks glycerine tankput, bijlage 2 – aanvraag (d.d. 02-11-2017);
  - Processchema's, bijlage 15 – VR (ongedateerd);
  - VVGB gemeente Delfzijl (concept d.d. 29 augustus 2018);
  - zonetoets geluidzone (d.d. 13 augustus 2018);
4. dat de voorschriften van de vigerende omgevingsvergunning van 2 september 2014 met referentie 790297 onverkort van toepassing zijn voor de uitbreiding en wijziging die nu zijn aangevraagd, tenzij in dit besluit anders is aangegeven;
5. dat de voorschriften 4.1.5, 4.1.6, 4.3.14 t/m 4.3.16, 4.4.1, 5.1.1, 8.2.2 en 8.2.3 van de vigerende omgevingsvergunning van 2 september 2014 met referentie 790297 zijn vervallen;
6. dat er voorschriften aan deze omgevingsvergunning worden verbonden;
7. voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend te laten zijn;
8. de omgevingsvergunning te verlenen voor onbepaalde tijd.

### Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit besluit wordt kennisgegeven in het Dagblad van het Noorden en op de provinciale website. Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Delfzijl en in het provinciehuis gedurende zes weken ter inzage, met ingang van 10 december 2018.

### Zienswijzen en adviezen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage heeft gelegen (3 september 2018 tot en met 15 oktober 2018) zijn er geen zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te gebracht. Wel is een nader advies gegeven ten aanzien van de externe veiligheid. Dit betekent dat het definitief besluit is gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

### Beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland binnen zes weken vanaf de dag dat het ter inzage is gelegd (datum terinzagelegging).

Als onverwijld spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent, dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden worden aangevoerd tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Het beroepschrift wordt niet ontvankelijk verklaard indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend. Vermeld in het beroepschrift dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

### **Inwerkingtreding**

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

### **Ondertekening**

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen,  
namens dezen,

v/d 

Directeur Omgevingsdienst Groningen.

Een exemplaar van dit besluit is digitaal verzonden aan:

- Aanvrager;
- Burgemeester van de gemeente Delfzijl, Postbus 20.000 9930 PA, Delfzijl;
- College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Delfzijl;
- Bestuur van de Veiligheidsregio Groningen, Postbus 66, 9700 AB Groningen;
- Waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD Veendam;
- Rijkswaterstaat Noord-Nederland, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht;
- Inspectie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- Inspectie voor de Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD te Den Haag.

## VOORSCHRIFTEN

### Inhoudsopgave

VOORSCHRIFTEN .....	4
1. Algemeen.....	5
2. Wijzigingen vigerende omgevingsvergunning .....	5
3. Opslag glycerine in de nieuwe bovengrondse tanks .....	6
4. Spoelwater opslagtanks .....	8

## 1. ALGEMEEN

- 1.1.1 Voor de definities van de begrippen wordt integraal verwezen naar het gestelde in afdeling 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer.
- 1.1.2 De voorschriften, zoals opgenomen in de omgevingsvergunning van 2 september 2014 met referentie 790297, zijn onverkort van toepassing op de nu aangevraagde uitbreiding en verandering en voorzover deze betrekking hebben op de activiteiten van deze uitbreiding en verandering, tenzij in dit besluit anders is voorgeschreven.
- 1.1.3 De maximale opslagcapaciteit van alle opslagtanks gezamenlijk in de glycerine tankput mag na realisatie van de aangevraagde veranderingen mag niet meer bedragen dan 85.200 m<sup>3</sup>.  
*Toelichting:*  
*De aanvrager noemt deze tankput de "glycerine tankput". In deze glycerine tankput staan op dit moment al 4 tanks voor de opslag van bitumen (bestaand en dit blijft ongewijzigd). Bitumen en glycerine hebben vergelijkbare eigenschappen en de meerderheid van de tanks (na deze uitbreiding 16 tanks) bevatten glycerine. Besloten is in dit besluit dit de "glycerine tankput" te blijven noemen (ter onderscheid van de tweede tankput, de "methanol tankput" voor de opslag van methanol en vergelijkbare stoffen).*
- 1.1.4 De verladingscapaciteit (overslag) mag per jaar aan bitumen niet meer bedragen dan 125.000 ton en aan glycerine en vergelijkbaar niet meer dan 345.000 ton.

## 2. WIJZIGINGEN VIGERENDE OMGEVINGSVERGUNNING

- 2.1.1 \*De tekst van het vigerende voorschrift 4.1.1 wordt vervangen door deze tekst:  
4.1.1 De tankput moet 100% van het grootste werkvolume van een tank in de tankput kunnen bevatten. Bij de bepaling van de opvangcapaciteit moet rekening worden gehouden met het volume dat wordt ingenomen door andere elementen in de tankput, zoals terpen, fundaties en andere opslagvoorzieningen. Het werkvolume wordt bepaald door het niveau waarbij de hoog-niveau-alarmering wordt geactiveerd.
- 2.1.2 \*De tekst van het vigerende voorschrift 4.3.17 wordt vervangen door deze tekst:  
4.3.17 Opslagtanks waarin inerte of niet agressieve chemicaliën worden opgeslagen, dienen conform onderstaande frequentie te worden geïnspecteerd:  
a. uitwendige controle tankput en tanks; visueel 1 keer per 3 maanden;  
b. uitwendige controle, gedetailleerde visuele controle en ultrasone diktemeting van de tankwand: 1 keer per 5 jaar;  
c. inwendige controle, inclusief diktemeting van de tankbodem en tankwand: 1 keer per 15 jaar.
- 2.1.3 In het vigerende voorschrift 4.3.18 vervalt de verwijzing naar de voorschriften 4.3.15 en 4.3.16.
- 2.1.4 De tekst van het vigerende voorschrift 8.2.1 wordt vervangen door deze tekst:  
8.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau  $L_{Ar,LT}$  veroorzaakt door de inrichting mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelings-punt	Omschrijving	$L_{Ar,LT}$ [in dB(A)]		
		Dagperiode 07.00–19.00u	Avondperiode 19.00–23.00u	Nachtperiode 23.00–07.00u
HGW115	Geefweesterweg 11	21	20	20
HWG 128	Borgsweer 52	21	21	20

Beoordelings- punt	Omschrijving	L <sub>Ar,LT</sub> [in dB(A)]		
		Dagperiode 07.00–19.00u	Avondperiode 19.00–23.00u	Nachtperiode 23.00–07.00u
MTG 059	Waarman 15	31	30	29
Z101	zonegrens richting Noord	21	21	21
Ref_1	Referentiepunt 1: N-Oost	49	49	49
Ref_2	Referentiepunt 2: N-West	47	47	47
Ref_3	Referentiepunt 3: Z-West	46	45	44
Ref_4	Referentiepunt 4: Z-Oost	51	51	51

De ligging van de controlepunten is aangegeven op de tekening in bijlage 3.2.

### 3. OPSLAG GLYCERINE IN DE NIEUWE BOVENGRONDSE TANKS

- 3.1.1 \*De titel van hoofdstuk 4 van de vigerende omgevingsvergunning (2 september 2014 met referentie 790297) moet worden gelezen als "Opslag van Glycerine en Bitumen in verticale cilindrische tanks" en van paragraaf 4.2 als "Opslag Glycerine in bovengrondse verticale stalen opslagtanks". De subtitel 4.3 boven voorschrift 4.3.15 kan daarom vervallen.
- 3.1.2 \*De voorschriften in dit hoofdstuk hierna hebben alleen betrekking op de nieuwe opslagtanks genummerd T7001 tot en met T7007 en T4008.
- 3.1.3 \*Het ontwerp en de vervaardiging van een nieuwe tankfundatie, opslagtank, tankbeveiliging en reconstructie (niet zijnde reparatie) moet worden beoordeeld door een deskundige onafhankelijke instantie. Het resultaat van deze beoordeling wordt in een rapport opgenomen en er wordt een certificaat afgegeven. Deze beoordeling vindt plaats volgens het schema nieuwbouw.
- 3.1.4 \*Controleactiviteiten bij de aanleg van de fundering moeten bestaan uit:
- grondonderzoek om een duidelijk inzicht te geven in de opbouw van de samendrukbare lagen en de belastbaarheid daarvan (overeenkomstig bijlage D uit PGS 29, uitgave 2016), waarbij op grond van de aanwezige informatie en in overleg met de grond mechanische adviseur en de vergunningverlenende instantie kan worden afgeweken;
  - de voorspelde zettingen en zettingsverschillen die een beeld moeten geven van het verwachte gedrag van de tankbodem en de tankwand;
  - het vullen respectievelijk uitvoeren van de watertest van de tank waarbij de zetting van de fundering en de invloed daarvan op de tankconstructie worden gecontroleerd; de resultaten moeten in een afnamedocument worden vastgelegd.
- 3.1.5 \*Nieuwe bovengrondse opslagtanks moeten voldoen aan de Europese norm NEN EN 14015: 2000.
- 3.1.6 \*Voor nieuwbouwtanks geldt dat voor het bepalen van de windbelasting de ontwerpnorm Eurocode NEN-EN 1991-1-4 moet worden toegepast.
- 3.1.7 \*De eenmaal gekozen norm of code moet consequent worden gehanteerd. Het is niet toegestaan om voor een tank verschillende normen of codes te gebruiken en daaruit de meest gunstige normen/voorschriften te kiezen. Indien een gekozen norm lacunes vertoont is het toegestaan dit nader in te vullen met een andere norm.
- 3.1.8 \*Van elke tank moet een registratiesysteem worden bijgehouden. Het registratiesysteem moet ten minste de volgende data bevatten:
- tanknummer en locatie;
  - afmetingen en nominale capaciteit;
  - bouwspecificaties en opsomming van materiaal soorten, dikte en kwaliteit#;

- d. afmetingen van tankfundering en nominale capaciteit tankput#;
  - e. bouwspecificaties en opsomming van materiaalsoorten van tankfundering en tankput#;
  - f. uitgangspunten voor het onderhoudssysteem;
  - g. gegevens van eventuele reparaties;
  - h. gegevens van eventuele wijzigingen;
  - i. gegevens van keuringen;
  - j. datums van keuring en herkeuring;
  - k. specificatie van keuring en keuringsresultaten (meetresultaten, foto's);
  - l. meetresultaten van aardverspreidingsweerstandsmetingen;
  - m. de producten welke sinds de ingebruikname zijn opgeslagen#;
  - n. voor welke vloeistof(fen) (klassen) de tank geschikt is;
  - o. specificatie van de instantie of persoon, die de metingen en keuringen heeft verricht.
- # Indien deze gegevens ontbreken, worden hiermee de gegevens uit de 'Fit-for-purpose' analyse en/of berekening bedoeld.

Het registratiesysteem kan in hard copy of in een elektronische vorm worden opgeslagen.

- 3.1.9 \*Het registratiesysteem van de tank blijft ten minste bewaard:
  - a. zolang de tank niet definitief is verwijderd;
  - b. zolang de gevolgen van een eventueel incident tijdens de gebruiks- of verwijderingsfase van de tank niet volledig zijn afgehandeld.
- 3.1.10 \*Voordat een nieuwe tank in gebruik wordt genomen, moet door een Notified Body (NoBo) een verklaring van eerste beproeving zijn afgegeven, waarin bevestigd wordt dat de tank in overeenstemming met de gestelde norm en rekening houdende met het gestelde als bedoeld in de twee voorgaande voorschriften is gebouwd. In die verklaring moeten ten minste de volgende gegevens opgenomen worden:
  - a. het logo van de NoBo;
  - b. gegevens fabrikant;
  - c. het jaar van de vervaardiging;
  - d. de beoordelingsnorm van de opslagtank;
  - e. de ontwerpcondities;
  - f. de nummers en de uitgaven van de goedgekeurde tekeningen;
  - g. gegevens met betrekking tot de beproeving;
  - h. een verwijzing naar het inspectieprogramma conform het afgegeven beoordelingsdocument.
- 3.1.11 \*Een nieuw te plaatsen verticale opslagtank mag niet eerder in gebruik worden genomen nadat een fit-for-purpose (FFP) analyse aan het bevoegd gezag is overlegd en het bevoegd gezag hiervoor toestemming heeft verleend. De FFP-analyse moet betrekking hebben op het desbetreffende product, dat in de tank zal worden opgeslagen, waarbij de degradatielimieten zoals genoemd in EEMUA 159 worden aangehouden.
- 3.1.12 \*Voor ingebruikname van een opslagtank, dient vergunninghouder een "Analyse op basis van Richtlijn Bodembescherming atmosferische bovengrondse opslagtanks, Infomil maart 2000" ter beoordeling aan ons te overleggen. Deze analyse dient te worden uitgevoerd conform hoofdstuk 5 van genoemde richtlijn.
- 3.1.13 Een nieuwe opslagtankinstallatie inclusief leidingen en appendages is zodanig ontworpen, vervaardigd en geïnstalleerd dat deze bij gebruik geen gevaar oplevert voor mens en milieu. Dat betekent tenminste dat de gehele installatie:
  - a. chemisch resistent is voor de stoffen die worden opgeslagen;
  - b. voldoende sterk is, rekening houdend met de condities die zich bij gebruik kunnen voordoen;

- c. toegerust is om het vrijkomen van bodembedreigende en gevaarlijke stoffen en de schadelijke gevolgen daarvan te voorkomen dan wel zoveel mogelijk te beperken.
- 3.1.14 \*Van de instrumentatie en beveiligingen, waaronder de niveausignalering(en) en de overvulbeveiliging die ingrijpt op de toevoer, moeten alle componenten conform het inspectie- en onderhoudssysteem op goede werking worden gecontroleerd en onderhouden.
- 3.1.15 \*Opslagtanks moeten zijn voorzien van aarding en bliksemafleiding die voldoen, aan de tijdens de bouw van de installatie vigerende norm. Bij nieuwbouw en vervanging van de bliksembeveiliging moet worden voldaan aan NEN-EN-IEC 62305 en NPR 1014.
- 3.1.16 \*Het ontwerpen, vervangen en installeren van de aarding en bliksembeveiliging van tanks en installaties moet plaatsvinden door een deskundige die een verklaring afgeeft waaruit blijkt dat de installatie voldoet aan NEN-EN-IEC 62305 en NPR 1014.
- 3.1.17 \*Voor nieuwbouw van drukhoudende tankverwarmingselementen voor de nieuwe tanks moet het Warenwetbesluit drukapparatuur worden gehanteerd. De risico's van de gevaren van het tankverwarmingselement in relatie tot de opgeslagen vloeistof in de tank en de tank als geheel moeten zijn beoordeeld.
- 3.1.18 \*De verklaring van overeenstemming van de fabrikant, het certificaat van overeenstemming van de aangemelde aangewezen keuringsinstantie en de overige technische documentatie van drukhoudende tankverwarmingselementen moeten aanwezig zijn in het documentatiesysteem.
- 3.1.19 \*De vullingsgraad van de opslagtanks T7001 tot en met T7007 is niet meer dan 95% en de vullingsgraad van de opslagtank T4008 is niet meer dan 70%.
- Toelichting:*  
*Uit de in de aanvraag opgenomen gegevens is onvoldoende duidelijk aangegeven dat T4008 op basis van de constructieve gegevens gevuld kan worden tot 95%.*
- 3.1.20 \*Afwijken van het gestelde in het voorgaande voorschrift is mogelijk nadat het bevoegd daarvoor toestemming heeft gegeven op basis van de tankspecificaties en tankconstructieberekeningen. Het bevoegd gezag kan besluiten tot het stellen van nadere eisen.
- 3.1.21 \*Binnen 3 maanden nadat dit besluit in werking is getreden moeten voor de tanks T7005 t/m T7007 de tankspecificaties en tankconstructieberekeningen aan het bevoegd gezag worden gezonden. Op basis van deze gegevens kan het bevoegd gezag besluiten tot uitstel dan wel het stellen van nadere eisen.
- 3.1.22 Binnen de glycerine tankput mogen zich geen openingen bevinden die in directe verbinding staan of kunnen worden gebracht met een rioleringsystemen dan wel met het oppervlaktewater.
- 3.1.23 Gelekte bodembedreigende stoffen die in de glycerine tankput zijn vrijgekomen moeten zo snel mogelijk worden opgeruimd. Daartoe moeten in of nabij de tankput materialen en middelen aanwezig zijn om deze stoffen te immobiliseren of te absorberen en af te voeren.

#### **4. SPOELWATER OPSLAGTANKS**

- 4.1.1 Aanvrager moet er zorg voor dragen dat het (eerste) spoelwater dat vrijkomt bij het spoelen van een glycerineopslagtanks wordt afgevoerd naar de gebruiker van de betreffende tank. Is dit niet mogelijk, dan moet per geval worden beoordeeld of er een andere doelmatige verwerking mogelijk is of dat kan worden gehandeld conform de bestaande situatie en zoals dat is gemotiveerd en bedoeld in de vigerende omgevingsvergunning (d.d. 02-09-2014, voorschrift 2.1.3). Van deze situatie moet aantekening worden gedaan in een logboek.



## INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

### Inhoudsopgave

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN .....	9
1. Procedurele aspecten .....	10
1.1 Projectbeschrijving .....	10
1.2 Uitgebreide procedure .....	10
1.3 Huidige vergunning- en meldingssituatie .....	10
1.4 Bevoegd gezag en vergunningplicht .....	10
1.5 Coördinatie met de Waterwet .....	11
1.6 Verklaring van geen bedenkingen.....	11
1.7 Volledigheid van de aanvraag.....	11
1.8 Adviezen op aanvraag en ontwerpbesluit.....	11
1.9 Besluit milieu effectrapportage.....	12
1.10 Toetsingskader .....	12
1.11 Activiteitenbesluit milieubeheer .....	12
1.12 Nationale milieubeleidsplan .....	13
1.13 Provinciaal omgevingsbeleid .....	13
1.14 Milieuzorg .....	13
2. Milieuaspecten .....	13
2.1 Best beschikbare technieken .....	13
2.2 Capaciteit inrichting .....	14
2.3 Afvalstoffen .....	14
2.4 Afvalwater.....	14
2.5 Geur .....	15
2.6 Luchtkwaliteit .....	15
2.7 Lucht .....	15
2.8 Geluid.....	15
2.9 Bodem .....	17
2.10 Externe Veiligheid .....	17
2.11 Energie .....	20
2.12 Toekomstige ontwikkelingen.....	20
2.13 Verruimde reikwijdte.....	21
2.14 PRTR-verslag .....	21
2.15 Verhouding tussen aanvraag en vergunning .....	21
3. Bijlagen.....	22
3.1 VVGB gemeente Delfzijl.....	22
3.2 Ligging beoordelingspunten geluid .....	24
3.3 Zonetoets .....	25

## 1. PROCEDURELE ASPECTEN

### 1.1 Projectbeschrijving

Het project waarvoor een omgevingsvergunning veranderen wordt gevraagd betreft het vergroten van de bestaande opslagcapaciteit voor glycerine in de bestaande glycerine tankput waarin reeds 4 opslag-tanks staan voor bitumen. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om een omgevingsvergunning.

Samengevat komt de verandering neer op het plaatsen van 8 nieuwe tanks voor de opslag van verschillende kwaliteiten glycerine in de bestaande glycerine tankput naast de reeds bestaande glycerine opslagtanks (8). De aanvrager noemt deze tankput de "glycerine tankput". In deze glycerine tankput staan op dit moment al 4 tanks voor de opslag van bitumen (bestaand en dit blijft ongewijzigd). Bitumen en glycerine hebben vergelijkbare eigenschappen en de meerderheid van de tanks (na deze uitbreiding 16 tanks) bevatten glycerine. Besloten is in dit besluit dit de "glycerine tankput" te blijven noemen (ter onderscheid van de tweede tankput, de "methanol tankput" voor de opslag van methanol en vergelijkbare stoffen).

Voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit wordt een omgevingsvergunning gevraagd:

- het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo).

### 1.2 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

### 1.3 Huidige vergunning- en meldingssituatie

Op 2 september 2014, kenmerk 790297 hebben wij aan JPB Logistics B.V. (verder JPB) een revisie- vergunning in het kader van de Wabo verleend voor het opslagbedrijf te Farmsum. Op 3 oktober 2015 zijn enkele voorschriften van deze revisievergunning ambtshalve gewijzigd.

Daarna zijn bouwvergunningen verleend voor het realiseren van diverse opslagtanks:

- 5 januari 2018: vier opslagtanks in de methanol tankput;
- 2 mei 2018: vier opslagtanks in de glycerine tankput.

De voorschriften van de onderliggende omgevingsvergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de nu aangevraagde verandering, tenzij de aard van de omgevingsvergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet dan wel in dit besluit anders is aangeven.

Van de aanvrager zijn de volgende meldingen Activiteitenbesluit ontvangen:

- 3 november 2017: vier betonfundaties voor opslagtanks in de methanol tankput;
- 17 november 2017: zeven betonfundaties voor opslagtanks in de glycerine tankput.

Tevens gelden de voor de inrichting relevante en van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

### 1.4 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn Gedeputeerde Staten bevoegd te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. De activiteiten van de inrichting vallen onder de volgende in Bijlage I onderdeel C van het Bor genoemde categorie:

- categorie 5.3.a: de opslag van meer dan 100.000 m<sup>3</sup> koolwaterstoffen.

Aangezien er sprake is van activiteiten die onder categorie 5.3 vallen is er sprake van een vergunning- plichtige inrichting, waarvoor Gedeputeerde Staten bevoegd gezag zijn.

Daarnaast betreft het een inrichting voor de opslag van meer dan 5.000 ton methanol, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo2015) van toepassing is.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.4 Wabo in samenhang met artikel 3.3 en bijlage 1, onderdeel B van het Bor zijn Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag om op de aanvraag te beslissen.

Gedeputeerde Staten zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in het besluit alle aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde komen. Verder moet er zorg voor worden gedragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

#### **1.5 Coördinatie met de Waterwet**

De aangevraagde activiteit heeft geen betrekking op activiteiten waarbij sprake is van een handeling waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet vereist is. Verdere coördinatie is om die reden niet aan de orde.

#### **1.6 Verklaring van geen bedenkingen**

Het industrieterrein Oosterhorn is aangewezen als een ontwikkelingsgebied als bedoeld in het kader van de Crisis- en herstelwet (Chw). Volgens artikel 2.27 lid 1 Wabo in samenhang met artikel 2.3 Chw kan een omgevingsvergunning door Gedeputeerde Staten alleen worden verleend nadat burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl verklaard hebben dat zij daartegen geen bedenkingen hebben. Hierbij geldt dat de verklaring slechts kan worden geweigerd in het belang van de optimalisering van de milieugebruiksruimte binnen het desbetreffende ontwikkelingsgebied.

Op 25 september 2018 heeft het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl verklaard geen bedenkingen te hebben tegen het verlenen van onderhavige omgevingsvergunning. Een exemplaar van de verklaring van geen bedenkingen (VVGB) is bijgevoegd (bijlage 3.1) en maakt integraal onderdeel uit van deze omgevingsvergunning.

#### **1.7 Volledigheid van de aanvraag**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

#### **1.8 Adviezen op aanvraag en ontwerpbesluit**

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting die behoort tot één van de in bijlage III Bor aangewezen categorieën. In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 alsmede artikel 6.15 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl;
- het Waterschap Hunze en Aa's;
- de Veiligheidsregio Groningen;
- de Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport;
- Rijkswaterstaat Noord-Nederland.

Op 23 mei 2018 hebben wij van het Waterschap Hunze en Aa's een advies ontvangen met betrekking tot de beoordeling van de MRA (milieurisicoanalyse). In de inhoudelijke overwegingen wordt nader op dit advies ingegaan en is aangegeven hoe wij dit advies bij onze besluitvorming hebben betrokken. Van de overige adviseurs zijn geen adviezen ontvangen.

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit is een nader advies ingekomen betreffende de tankconstructie van de nieuw te plaatsen opslagtanks en enkele daaraan gerelateerde veiligheidsaspecten. Dit heeft

ertoe geleid dat in dit definitief besluit de voorschriften die daarop betrekking hebben zijn aangepast en zo nodig aangevuld. Deze voorschriften zijn gemerkt met een \*.

### **1.9 Besluit milieu effectrapportage**

De voorgenomen activiteit valt niet onder een categorie van de C- of D-lijst van het Besluit milieu-effectrapportage. Dit betekent dat geen m.e.r.-beoordeling en milieueffectrapport aan de orde is.

### **1.10 Toetsingskader**

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag voor de omgevingsvergunning:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn en die betrekking hebben op de aangevraagde verandering en wijziging. Wij zijn voornemens de omgevingsvergunning te verlenen. In dit besluit zijn voor de te vergunnen activiteiten de voor de inrichting relevante voorschriften opgenomen.

De nu aangevraagde verandering en wijziging hebben geen relevante gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer en bedrijfsafvalwater. Deze aspecten zijn voldoende ondervangen door de geldende omgevingsvergunningen. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij eerder verleende revisie (2014) van de omgevingsvergunning.

### **1.11 Activiteitenbesluit milieubeheer**

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. De inrichting waarvoor omgevingsvergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht geldt (type C inrichting). Binnen de gehele inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de directe werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Voor de aangevraagde veranderingen uit uitbreidingen moet ten minste worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling milieubeheer (verder de Regeling):

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.

Voor het overige kunnen ook nog hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4 en 2.10 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing zijn.

### **1.12 Nationale milieubeleidsplan**

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten. In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO<sub>x</sub>, SO<sub>2</sub> en VOS. Wij zijn van mening dat de werkwijze van JPB niet in strijd is met het NMP.

### **1.13 Provinciaal omgevingsbeleid**

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in de Omgevingsvisie 2016–2020, die Provinciale Staten van Groningen op 1 juni 2016 hebben vastgesteld. Hierin is het beleid vastgelegd voor de inrichting en het beheer van de leefomgeving in onze provincie. Deze Omgevingsvisie is op 15 juli 2016 in werking getreden. Voor een bijdrage aan een duurzame ontwikkeling van de provincie Groningen wordt naar een goede balans tussen leefbaarheid, milieu en economie gezocht. Daarbij zullen de volgende doelstellingen worden nagestreefd:

- een duurzame economische structuur: concurrerend, bereikbaar en toekomstbestendig;
- een duurzame, aantrekkelijke, leefbare en veilige leefomgeving in sterke steden en vitale dorpen, omgeven door een mooi landschap.

Met deze omgevingsvisie dragen wij bij aan een schoon en veilig Groningen. De provincie Groningen stimuleert de overgang naar een circulaire economie en draagt zorg voor haar rol als bevoegd gezag voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving. Wij zijn van mening dat de werkwijze van JPB niet in strijd is met het provinciaal beleid.

### **1.14 Milieuzorg**

In het huidige milieubeleid wordt de eigen verantwoordelijkheid van het bedrijfsleven voorop gesteld. Hieruit volgt de behoefte dat bedrijven beschikken over een milieuzorgsysteem (KVGM-management-systeem ISO14001:2004). Bij het stellen van voorschriften hebben wij hiermee rekening gehouden.

## **2. MILIEUASPECTEN**

### **2.1 Best beschikbare technieken**

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast. Bij de bepaling van BBT hebben wij op basis van de in artikel 5.4 van het Bor vermelde aspecten rekening gehouden met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel. Verder hebben wij bij de bepaling van BBT rekening houden met in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) aanwezen BBT-documenten. Voorzover nodig hebben wij daarom voor de nu aangevraagde wijziging en verandering gebruik gemaakt van het volgende BBT-documenten:

- NRB 2012: Nederlandse richtlijn bodembescherming;
- PGS 29: Bovengrondse opslag brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks (uitgave december 2016).

Glycerine is geen brandbare vloeistof, maar door de grootte van de nieuwe opslagtanks is toepassing van deze richtlijn ten aanzien van de tankconstructie gezien BBT noodzakelijk. Ook zijn voor de opslag van glycerine verder geen specifieke beschrijvingen beschikbaar in het kader van de BREF en/of BBT-conclusies, zoals deze zijn verwoord in de RIE. Wel is in april 2018:

- PGS 31: Richtlijn voor bovengrondse opslag van vloeistoffen (uitgave 2018) vastgesteld.

Deze richtlijn is (nog) niet aangewezen in het Mor, maar vertegenwoordigd wel de huidige inzichten voor de opslag van milieugevaarlijke stoffen en chemicaliën in bovengrondse tanks. Om die reden is bij het opstellen van de voorschriften rekening gehouden met de inzichten in deze richtlijn (conform artikel 5.4 van het Bor).

## 2.2 Capaciteit inrichting

Aangezien de verwerkingscapaciteit mede bepalend is voor de gevolgen voor het milieu door het in werking hebben van de inrichting, zijn in de vergunning voorschriften opgenomen om de maximale opslagcapaciteit en doorzet na realisatie van de in deze aanvraag bedoelde wijzigingen en veranderingen vast te leggen.

## 2.3 Afvalstoffen

Bij JPB komen onder normale omstandigheden geen afvalstoffen vrij. Wij hebben daarom in deze omgevingsvergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie en scheiding van afvalstoffen.

## 2.4 Afvalwater

Het afvalwater dat bij JPB vrijkomt, wordt geloosd op de zoutafvalwaterzuiveringsinstallatie van North Water (z-awzi). Deze lozing is een indirecte lozing waarvoor Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag is. Voor indirecte lozingen is de emissie/immissietoets niet van toepassing.

De afvoer van hemelwater, afkomstig uit de glycerine tankput, verandert niet. Uitsluitend overtollig hemelwater wordt, afhankelijk van de verontreiniging, afgevoerd naar de z-awzi of via een externe verwerker. Dit is de bestaande lozingssituatie die onveranderd blijft.

In de vigerende omgevingsvergunning (2 september 2014 met referentie 790297) is reeds een beoordeling opgenomen van dit aspect, inclusief de wettelijke adviezen. In verband met de nu aangevraagde uitbreiding is er door het Waterschap Hunze en Aa's een herbeoordeling gedaan van met name de MRA met betrekking tot de risico's op onvoorziene lozingen naar oppervlaktewateren. Hieruit blijkt dat er geen noodzaak is dit aspect te heroverwegen.

Op grond van de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" moeten in de Wabo-vergunning eisen worden gesteld aan de indirecte lozing op een riool. In de vigerende vergunning zijn hiervoor reeds voorwaarden opgenomen ter bescherming van de goede werking van het rioolstelsel, zodat dit verder geen aandacht behoeft.

Bij het spoelen van de glycerineopslagtanks (wat nog niet eerder heeft plaatsgevonden) komt afvalwater vrij, dat wordt afgevoerd via het riool naar de z-awzi. In de vigerende omgevingsvergunning (d.d. 02-09-2014) is deze werkwijze in voorschrift 2.1.3 opgenomen en is de volgende motivatie opgenomen voor de afvoer naar de z-awzi.

*Conform de aanvraag wordt het relatief schone spoelwater in overleg met de beheerder van de z-awzi (momenteel North Water) naar de z-awzi afgevoerd. North Water hanteert een acceptatiebeleid voor de behandeling van afvalwater. Het acceptatiebeleid dient enerzijds ter bescherming van de z-awzi en anderzijds is het gericht op een doelmatige verwerking van het afvalwater. Dit is van belang ter bescherming van het ontvangende oppervlaktewater (Zeehavenkanaal). Het acceptatiebeleid staat borg voor de toepassing van BBT. Het schoonmaakwater karakteriseert zich door een hoge concentratie van goed afbreekbare stoffen in het afvalwater. De hoge concentratie vraagt mogelijk om een aangepaste afvoer, om tijdelijke overbelasting van de z-awzi te voorkomen. In verband met het incidentele karakter van de lozing van het spoelwater wordt in deze omgevingsvergunning een voorschrift opgenomen, dat het schone spoelwater uitsluitend naar de z-awzi mag worden afgevoerd, wanneer uit overleg met North Water is gebleken dat het spoelwater doelmatig via de z-awzi kan worden verwerkt. JPB zal hiervoor vooraf analysegegevens en informatie met betrekking tot eventuele respiratieremming moeten overleggen.*

### Doelmatige verwerking via z-awzi North Water

*De voorwaarden voor het lozen van afvalwater op de z-awzi zijn beschreven in het acceptatiebeleid van North Water. Dit acceptatiebeleid is vastgelegd in de watervergunning van North Water,*

*verleend door RWS, waardoor deze voorwaarden niet in vergunningen van individuele lozers hoeven te worden vastgelegd.*

Door voortschrijdend inzicht is het momenteel meer duurzaam dit afvalwater terug te voeren naar de glycerine verwerker, de gebruiker van de tanks, die dit spoelwater ook kan en wil verwerken. Op basis van de gewijzigde inzichten is besloten een voorschrift in dit besluit op te nemen dat het spoelwater wordt teruggeleid naar de betreffende gebruiker van de tank dan wel via een tankauto wordt afgevoerd naar een (andere) verwerker (eventueel de z-awzi). Daarbij moet (mag) rekening worden gehouden met het incidentele karakter en de grenzen waarbinnen de glycerine verwerker dit spoelwater kan ontvangen en verwerken in hun reguliere proces.

## **2.5 Geur**

Mogelijke geurbron bij JPB is op- en overslag van bitumen. De nu aangevraagde veranderingen en wijzigingen hebben geen betrekking op de bitumentanks, zodat dit aspect nu verder niet relevant is. De opslag van glycerine (bestaand en nieuw) zal geen aanleiding geven tot geurklachten, gezien de bestaande situatie, de eigenschappen van glycerine en het (om voedsel technische redenen) toepassen van een stikstofdeken boven de vloeistof in de opslagtanks. Wij zien dan ook geen aanleiding om naar aanleiding van de uitbreiding in deze omgevingsvergunning hierover nadere voorschriften op te nemen.

## **2.6 Luchtkwaliteit**

In de Wet milieubeheer zijn grenswaarden opgenomen voor de concentratie van zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM10), lood, koolmonoxide en benzeen in de buitenlucht. Indien emissies van deze stoffen een relevante toename veroorzaken van de concentratie in de buitenlucht, dient deze (toename van de) concentratie te worden getoetst aan deze grenswaarden. Ten aanzien van de uitbreiding is niet te verwachten dat door de nu door JPB aangevraagde activiteiten een relevante (toename van de) emissies van de hierboven genoemde stoffen in de buitenlucht veroorzaken. Een toetsing aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer kan daarom achterwege blijven.

## **2.7 Lucht**

Door de nu aangevraagde verandering/uitbreiding veranderen de aspecten met betrekking tot de beoordeling van het aspect lucht niet. Er is geen aanleiding om in het kader van de nu aangevraagde wijziging en verandering de vigerende voorschriften te veranderen of nadere voorschriften op te nemen.

## **2.8 Geluid**

### **2.8.1 Algemeen**

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door pompen en verkeer. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in het bij de aanvraag gevoegd akoestisch rapport (d.d. 26-02-2018, referentie 0183-I-17-A). Het geluid is beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

### **2.8.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau**

JPB ligt op het gezoneerde industrieterrein Oosterhorn in de gemeente Delfzijl. Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht, de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A).

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidimmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en bij relevante woningen en referentiepunten binnen de zone.

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruikgemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998". Delfzijl heeft geen beleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld. Wij toetsen daarom het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling uit hoofdstuk 4 van de Handreiking. Aan de voor deze omgeving geldende richtwaarde wordt voldaan.

Vanwege de grote afstand van de geluidsgevoelige bestemmingen tot de inrichting en vanwege de invloed van andere geluidsbronnen, kan de geluidsbelasting die de inrichting veroorzaakt niet bij de geluidsgevoelige bestemmingen of op de zonegrens worden gemeten (deze kan wel worden berekend). Daarom zijn, behalve de genoemde grenswaarden, controlewaarden vastgelegd op controlepunten gelegen in de nabijheid van de inrichting. Op deze punten kan in het kader van het door het bevoegd gezag uit te oefenen toezicht op de naleving worden gemeten.

In de voorschriften 8.2.2 en 8.2.3 van de vigerende omgevingsvergunning (2 september 2014 met referentie 790297) is aangegeven, dat voor de controlemetingen andere punten moeten worden gebruikt. In het nu bij de aanvraag gevoegd akoestisch onderzoek zijn meer reële punten opgenomen. Om die reden kunnen beide voorschriften 8.2.2 en 8.2.3 vervallen.

### **2.8.3 Maximaal geluidsniveau**

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB(A) boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus zijn minder dan 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Bij de beoordeelde referentiepunten worden deze streefwaarden niet overschreden. Ook aan de grenswaarden wordt voldaan. Om die reden nemen wij geen voorschrift op voor de maximale geluidsniveaus.

### **2.8.4 Indirecte hinder**

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist.

### **2.8.5 Zonetoets**

De gemeente Delfzijl heeft het beheer van de geluidszone uitbesteed. De zonebeheerder heeft verklaard (d.d. 13 augustus 2018) dat de berekende geluidimmissie, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, van de aangevraagde verandering en wijziging, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein. Deze verklaring is schriftelijk gerapporteerd en in de rapportage is de situatie vóór en ná de aanvraag in beeld gebracht en zodanig dat na het vergunnen van de aanvraag voldaan wordt aan de artikelen uit de Wet geluidhinder (art. 2.14 Wabo). Deze verklaring is als bijlage aan dit toegevoegd (bijlage 3.3).

### **2.8.6 Conclusie**

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar en past binnen de vastgestelde geluidzone.

### **2.8.7 Trillingen**

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trilling gevoelige bestemmingen is trillinghinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.



## 2.9 Bodem

JPB heeft geen IPPC–installaties, zodat voor wat betreft het aspect bodembescherming het Activiteiten–besluit (Afdeling 2.4) niet van toepassing is. De activiteiten die betrekking hebben op de aangevraagde verandering en uitbreiding zijn in de vigerende omgevingsvergunning reeds beoordeeld en zullen door de aangevraagde activiteiten niet veranderen. Verdere toetsing is om die reden niet nodig.

## 2.10 Externe Veiligheid

### 2.10.1 Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO)

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo2015) is de Europese Seveso III–richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie). Het Brzo2015 heeft een rechtstreekse werking. JPB is als gehele bedrijf een hoge drempelinrichting vanwege de overschrijding van de hoge drempelwaarde voor met name genoemde stof (methanol) van de Seveso III–richtlijn.

Bij de aanvraag heeft JPB een volledig Veiligheidsrapport opgenomen waarin de nu aangevraagde wijzigingen en veranderingen zijn meegenomen. Het VR is als richtinggevend document naast deze aanvraag gebruikt met als relevante onderdelen:

- de kennisgeving in het kader van het BRZO (VR bijlage 18, ref. , d.d. );
- een kwantitatieve risicoanalyse (QRA, aanvraag bijlage 14, VR bijlage 7, ref. , d.d. );
- een milieurisicoanalyse (MRA, aanvraag bijlage 13, VR bijlage 8, ref. , d.d. ).

In de glycerine tankput worden 8 nieuwe opslagtanks gebouwd. De omgevingsvergunning voor de bouw van de fundaties en de tanks is reeds afgegeven, waarbij is aangegeven dat de tanks gebruikt zullen worden voor de opslag van water. In deze aanvraag wordt het gebruik van voornoemde tanks voor de opslag van uitsluitend glycerine aangevraagd.

JPB heeft momenteel vergunning voor de opslag van de volgende stoffen in glycerine tankput (zie ook de tabel in § 2.10.7):

- T–4301 t/m T–4304: bitumen;
- T–4001 t/m T–4007 en T–4010: niet gevaarlijke stoffen (met name glycerine, ruw, zuiver, HQ) en organic residu (van de glycerine verwerking) en diverse gevaarlijke stoffen (met ADR–classificatie);
- niet benoemde (deels nog te realiseren) opslagtanks: voor ADR klasse 6.1, 8 en 9.

Met het in gebruik nemen van de 8 nieuwe tanks in de glycerine tankput wil JPB de volgende stoffen opslaan in de tanks:

- T–4301 t/m T–4304: bitumen (onveranderd);
- T–4001 t/m T–4008 en T–4010 en T–7001 t/m T–7007: niet gevaarlijke stoffen (met name glycerine (ruw, zuiver, HQ, organic residu).

Daardoor vervalt de opslag van ADR 6.1, 8 en 9 (binnen de gehele locatie), hetgeen invloed heeft op het eerder berekende invloedsgebied, de risicocontouren (deze worden daardoor kleiner) en de beoordeling op veiligheid specifieke punten (zie hierna). De nu in de aanvraag opgenomen kennisgeving geeft echter niet de nu vergunde Brzo–stoffen weer. JPB dient, conform het gestelde in Brzo2015, een aangepaste en actuele kennisgeving in te dienen bij het bevoegd gezag en deze alsnog op te nemen in het Veiligheidsrapport dat op grond van artikel 10 Brzo2015 zal worden beoordeeld.

Voor alle opgeslagen producten in de glycerine tankput (bitumen en glycerine) geldt dat het vlampunt minimaal 100°C dient te zijn, waarbij de opslagtemperatuur minimaal 20°C onder het vlampunt van de desbetreffende stof dient te (blijven) liggen. Daaraan wordt voldaan (in de aanvraag is 50°C als opslagtemperatuur voor glycerine aangegeven).

### 2.10.2 BRZO – Domino–effecten

Op basis van artikel 7 Brzo2015 dient het bevoegd gezag domino–bedrijven aan te wijzen. Domino–effecten ontstaan wanneer het falen van een gevarenbron (bijv. een opslag van gevaarlijke stoffen) leidt tot het falen van een andere gevarenbron (bijv. een andere opslag (gevaarlijke stoffen) op het eigen

bedrijf of een buurbedrijf). Bij een domino effect zijn de (directe) gevolgen van het falen van de eerste gevaarbron kleiner dan de gevolgen van het falen van het vervolgongeval.

In de vigerende vergunning is JPB al aangewezen als domino-inrichting. De nu aangevraagde veranderingen hebben geen gevolgen voor deze domino-aanwijzing.

#### **2.10.3 Beoordeling afstand tot natuurgebieden**

De buitensteiger waar de (zee)schepen verladen worden bevindt zich in het Zeehavenkanaal die in verbinding staat met de Eems. De Eems is gevormd als estuarium (riviermonding onder invloed van het getij) aan de zuidzijde van de Waddenzee. Het betreft een brak getijdengebied met kwelders langs de randen. De Waddenzee en haar estuaria zijn aangewezen als Natura 2000-gebied en als Natuurmonument. De Waddenzee en het Eems-Dollard estuarium bevinden zich op ongeveer 450 meter van de inrichting. Binnen de invloedssfeer van de inrichting bevindt zich het Eems-Dollard estuarium. Verder bevinden zich er in de buurt geen kwetsbare objecten en gebieden met specifieke natuurwaarden. In het VR zijn de milieurisico's van een onvoorziene lozing inzichtelijk gemaakt in de milieurisicoanalyse (MRA). In de MRA is getoetst aan de stand der veiligheidstechniek. Hieruit blijkt dat JPB voldoet aan de stand der veiligheidstechniek. Wij zijn daarom van mening dat voor de aangevraagde verandering de afstand tot genoemde natuurgebieden voldoende groot is.

#### **2.10.4 Registratiebesluit externe veiligheid**

JPB valt op grond van artikel 3 lid a onder de criteria van het Registratiebesluit. Na inwerkingtreding van deze beschikking zal de inrichting in het risicoregister worden geactualiseerd (de verlading en de opslag van gevaarlijke stoffen met de ADR-klassering 6.1, 8 en 9 vervalt).

#### **2.10.5 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)**

JPB valt onder het BRZO-regime. Op grond hiervan is tevens het Bevi rechtstreeks van toepassing. JPB is door overschrijding van de hoge drempelwaarde voor de opslag van brandbare vloeistoffen VR-plichtig en heeft om die reden ook een QRA (kwantitatieve risico analyse) opgesteld. Uit de bij de aanvraag gevoegde QRA blijkt dat de plaatsgebonden risicocontour van  $10^{-6}$  per jaar, ten gevolge van de activiteiten van JPB, buiten de inrichtingsgrenzen van JPB liggen. Binnen deze  $10^{-6}$  contouren bevinden zich geen kwetsbare objecten. In de QRA wordt aangegeven welke scenario's verantwoordelijk zijn voor de contouren en hieruit blijkt dat de verlading en opslag van methanol de grootste bijdrage leveren en maatgevend is voor de externe veiligheid.

Door het vervallen van de verlading en de opslag van gevaarlijke stoffen met de ADR-klassering 6.1, 8 en 9 (met name giftige vloeistoffen) is de grootte van het invloedsgebied, waarbinnen het groepsrisico verantwoord moet worden, aanzienlijk kleiner geworden. De nu aangevraagde veranderingen hebben geen nadelige gevolgen voor het plaatsgebonden risico, waardoor de verdere toetsing aan de Bevi achterwege kan blijven.

Voor de verantwoording van het groepsrisico hebben wij voor de nieuwe situatie advies gevraagd van de Veiligheidsregio Groningen. Zij hebben geen nader advies gegeven.

Op basis van bovenstaande achten wij de risico's van de nu aangevraagde verandering en wijziging van de bestaande activiteiten acceptabel en vergunbaar.

#### **2.10.6 Brandbestrijding**

Op het Chemiepark is een bluswaternet aanwezig met vaste bluswaterpompen. Ter plaatse van JPB zijn voldoende brandkranen aanwezig. Ook bevinden zich op een aantal plaatsen in het Chemiepark blusmonitoren en blus- en koelvoorzieningen.

### 2.10.7 Opslag stoffen in bovengrondse tanks

Binnen de inrichting van JPB bevinden zich na realisatie van de nieuwe rvs-tanks de volgende opslag-faciliteiten in de glycerine tankput:

Tanknummer	Diameter [m]	Hoogte [m]	Inhoud [m <sup>3</sup> ]*	Product
T4001	33	15	12.500	Glycerine
T4002	11,3	19	1.800	Glycerine
T4003	12,5	15	1.800	Glycerine
T4004	12,3	12,8	1.500	Glycerine
T4005	12,3	12,8	1.500	Glycerine
T4006	7,2	12	500	Glycerine residu
T4007	9,2	13,5	900	Glycerine
T4010	21	15	5.000	Glycerine
T4301	21	20,3	7.000	Bitumen
T4302	21	20,3	7.000	Bitumen
T4303	21	20,3	7.000	Bitumen
T4304	21	20,3	7.000	Bitumen
T7001**	12,6	28,5	3.500	Glycerine
T7002**	12,6	28,5	3.500	Glycerine
T7003**	12,6	28,5	3.500	Glycerine
T7004**	12,6	28,5	3.500	Glycerine
T7005**	12,6	28,5	3.500	Glycerine
T7006**	12,6	28,5	3.500	Glycerine
T7007**	12,6	28,5	3.500	Glycerine
T4008***	21	21	7.200	Glycerine
		Totaal opslag	85.200	

\* Bij vulniveau 95%;

\*\* Nieuwe tanks, de andere zijn de bestaande tanks in de glycerine tankput;

\*\*\* Deze tank is reeds vergund in het besluit van 2 september 2014, maar wordt nu pas gerealiseerd.

De tanks met glycerine staan in dezelfde tankput als de tanks waarin andere niet gevaarlijke stoffen (bitumen) worden opgeslagen. JPB vraagt een omgevingsvergunning aan voor de opslag van niet milieugevaarlijke stoffen in de glycerine tankput. Het betreft bitumen (aardolieproducten, bestaand) en ruwe glycerine, zuivere glycerine en een residu glycerine. Wij zijn van mening dat de richtlijn PGS 29, opslag gevaarlijke brandbare stoffen in bovengrondse tanks, voor de tanks in deze glycerine tankput niet (direct) van toepassing is.

Recent is de richtlijn PGS 31 verschenen (maar deze is nog niet in het Mor aangewezen als BBT-document). PGS 31 is onder meer voor opslagtanks met (milieu)gevaarlijke en niet gevaarlijke stoffen opgesteld. Echter, in PGS 31 is een limiet in het toepassingsgebied opgenomen voor de grootte van de opslagtanks tot 150 m<sup>3</sup>. De nu aangevraagde wijziging en verandering heeft betrekking op grotere opslagtanks voor niet gevaarlijke stoffen, zodat naast PGS 31 ook PGS 29 is gebruikt bij de beoordeling. Beide richtlijnen samen zijn de meest toepasselijke Best Beschikbare Technieken (BBT) voor dergelijke opslagen. Op basis daarvan zijn voorschriften voor de nieuwe opslagtanks in dit besluit opgenomen. De bestaande opslagtanks in de glycerine tankput zijn beoordeeld conform PGS 29 en dit is in de vigerende omgevingsvergunning (2 september 2014 met referentie 790297) verwoord. Dat blijft vooralsnog zo.

### *Voorschriften die moeten vervallen.*

Met het indienen van deze aanvraag en het daardoor vervallen van de opslag van een gedeelte van de eerder aangevraagde opslag van (milieu)gevaarlijke stoffen, kunnen enkele voorschriften uit de vigerende omgevingsvergunning (2 september 2014 met referentie 790297) met betrekking tot de opslag in de nieuwe opslagtanks voor glycerine vervallen. Het betreft de voorschriften 4.1.5, 4.1.6, 4.3.14 t/m 4.3.16, 4.3.18, 4.4.1, 5.1.1.

De voorschriften 4.1.5 en 4.1.6 hebben betrekking op de opslag van ADR 6.1, 8 of 9. Die opslag vervalt, zodat de beide voorschriften geen betekenis meer hebben en kunnen vervallen. Dit geldt ook voor voorschrift 4.4.1 (Bobo-toetsing).

De voorschriften 4.3.14 t/m 4.3.16 en 4.3.18 hebben betrekking op het onderhoud en de uit te voeren inspecties van de opslagtanks met gevaarlijke stoffen. Omdat deze opslag vervalt en dit voor glycerine niet aan de orde zal zijn, kunnen deze voorschriften vervallen. Daarvoor in de plaats zijn voorschriften opgenomen die meer specifiek zijn voor de opslag van glycerine.

Voorschrift 5.1.1 heeft betrekking op de verlading van de vervallen gevaarlijke stoffen en kan daarom vervallen.

#### **2.10.8 Opslag bitumen**

Bitumen is een bestaande opslag met verwarmde stalen opslagtanks in de glycerine tankput, samen met opslagtanks voor glycerine. De aangevraagde situatie heeft geen betrekking op de opslag van bitumen en wordt om die reden verder niet behandeld.

#### **2.10.9 Opslag glycerine**

Glycerine (of glycerol) is een halffabricaat die ontstaat bij de productie van onder meer biodiesel uit plantaardig materiaal en is niet gekwalificeerd als een gevaarlijke stof. Glycerine vormt bij kamertemperatuur een viskeuze vloeistof en wordt om die reden in verwarmde tanks opgeslagen. In geval van lekkage vanuit een tank koelt de uitgestroomde glycerine af tot een stroperige vloeistof. Gevaar voor indringing van de glycerine in de bodem en hiermee gepaard gaande gevaar van bodemverontreiniging is daardoor verwaarloosbaar. Gelet hierop valt de opslag van glycerine niet onder het toepassingsgebied van de richtlijn Bodembescherming atmosferische bovengrondse opslagtanks (publicatie B04, BoBo, Infomil, maart 2000).

Glycerine wordt opgeslagen in verwarmde stalen opslagtanks in een tankput samen met andere opslagtanks, bij een temperatuur van (maximaal) 50°C. Deze opslagtemperatuur van de niet gevaarlijke stof ligt ten minste 20°C onder het vlampunt en om die reden vallen deze opslagtanks buiten de werkingssfeer van PGS 29.

De glycerinetanks zijn in verband met de kwaliteitseisen van de afnemer voorzien van een stikstofdeken. In de vigerende omgevingsvergunningen zijn voor dit systeem voorschriften opgenomen ten aanzien van de bescherming van de fysieke leefomgeving.

Op basis van de recent verschenen PGS 31 zijn wij nagegaan of de voorschriften van de vigerende vergunning moeten worden aangepast, ook voor de nieuw te plaatsen tanks kunnen worden toegepast en nog voldoende bescherming bieden. Wij zijn van mening dat die vigerende voorschriften feitelijk voldoen. Echter, voor de nieuwe tanks is het noodzakelijk aan te sluiten bij de huidige regels voor BBT. Om die reden zijn voor de nieuwe tanks voorschriften opgenomen die kunnen afwijken van de vigerende voorschriften.

#### **2.11 Energie**

Door de uitbreiding van de opslagactiviteiten zal het verbruik aan elektriciteit toenemen door het gebruik van extra pompen en roerders/mengers. Wij zien dit als noodzakelijke gebruik en er is geen aanleiding andere voorschriften op te nemen anders dan de nu vigerende.

#### **2.12 Toekomstige ontwikkelingen**

Op korte termijn zal de aanvraag voor de uitbreiding van de methanol tankput worden ingediend. In deze tankput worden 4 tanks geplaatst voor de opslag van methanol of vergelijkbare stoffen. Eveneens

op korte termijn zullen enkele activiteiten op de beide verladingssteiger anders worden ingevuld. Met name de activiteiten op de buitensteiger zullen daardoor kunnen toenemen.

## **2.13 Verruimde reikwijdte**

Een belangrijk onderdeel van de Wabo is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen.

### **2.13.1 Water- en grondstofverbruik**

De nu aangevraagde wijziging en verandering zal geen belangrijke verandering veroorzaken in het water- en grondstofverbruik. De vigerende voorschriften ten aanzien van dit aspect voldoen.

### **2.13.2 Verkeer en vervoer**

Vervoersmanagement is van belang bij inrichtingen waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen of waar grote stromen goederen vervoerd worden. In de vergunningaanvraag zijn de transportbewegingen weergegeven. Daaruit blijkt dat grond- en hulpstoffen hoofdzakelijk worden aan- en afgevoerd per schip en per as. Wij zien geen directe mogelijkheden tot beperking van vervoersactiviteiten en zijn van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot vervoersmanagement in de vergunning op te nemen.

## **2.14 PRTR-verslag**

Op de activiteiten van de inrichting is hoofdstuk 12 van de Wet milieubeheer niet van toepassing.

## **2.15 Verhouding tussen aanvraag en vergunning**

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de omgevingsvergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de omgevingsvergunning:

- onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
- onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
- onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen.

In het Besluit is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de omgevingsvergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de omgevingsvergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

### 3. BIJLAGEN

#### 3.1 VVGB gemeente Delfzijl

## Verklaring van geen bedenkingen gemeente Delfzijl

### 1. Verzoek en aanvraag

Op 21 maart 2018 (aangevuld op 13 augustus 2018) heeft de Provincie Groningen, op grond van artikel 2.3, derde lid van de Crisis- en herstelwet, verzocht om een verklaring van geen bedenkingen voor een aanvraag omgevingsvergunning. Het verzoek is geregistreerd onder zaaknummer WABO-2018-0423.

### 2. Gegevens aanvraag omgevingsvergunning

*Gegevens aanvrager*

Naam aanvrager : JPB Logistics b.v.  
Adres aanvrager : Fivelpoort 18, 9902 SR Appingedam

*Omschrijving:*

- Het in gebruik nemen van diverse nieuwe opslagtanks in de glycerine tankput.

*Wettelijke activiteit:*

- Het veranderen van een inrichting of mijnbouw inrichting (artikel 2.1 lid 1 sub e Wabo).

*Locatie*

plaatselijk bekend : Oosterhorn 12w te Farmsum  
kadastraal bekend : Delfzijl, sectie O, nummer 673 en 898

### 3. Waar heeft het adviesverzoek betrekking op

De aangevraagde verklaring van geen bedenkingen kan op grond van de Crisis- en herstelwet (artikel 2.3, derde lid, onder b, sub 1) alleen worden geweigerd in het belang van de optimalisering van de milieugebruiksruimte binnen het ontwikkelingsgebied. Het verzoek heeft daardoor alleen betrekking op de wettelijke activiteit: Het oprichten, veranderen of milieuneutraal veranderen van een inrichting of mijnbouw inrichting (artikel 2.1 lid 1 sub e Wabo).

### 4. Overwegingen voorafgaand aan de besluitvorming

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl heeft, bij het nemen van het hierna genoemde besluit, het volgende overwogen.

De locatie waar bovengenoemde aanvraag betrekking op heeft ligt binnen het ontwikkelingsgebied Oosterhorn.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl heeft, bij het nemen van het hierna genoemde besluit, het volgende overwogen.

De locatie waar bovengenoemde aanvraag betrekking op heeft ligt binnen het ontwikkelingsgebied Oosterhorn en heeft relatief weinig invloed op de milieugebruiksruimte omdat:

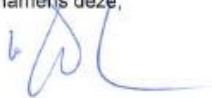
1. het plaatsgebonden risico voldoet aan de normstelling van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
2. de aangevraagde geluidruimte inpasbaar is binnen het aanwezig geluidruimte van het Chemie Park Delfzijl.

Er wordt dan ook voldaan aan de Structuurvisie Eemsmond – Delfzijl van 19 april 2017.

**5. Besluit**

Op 18 september 2018 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl besloten dat er gelet op de belangen genoemd in artikel 2.3, derde lid, onder b, sub 1, onder aa van de Crisis en herstelwet er in het belang van de optimalisering van de milieugebruiksruimte binnen het ontwikkelingsgebied Oosterhorn geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning.

Het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Delfzijl,  
namens deze,



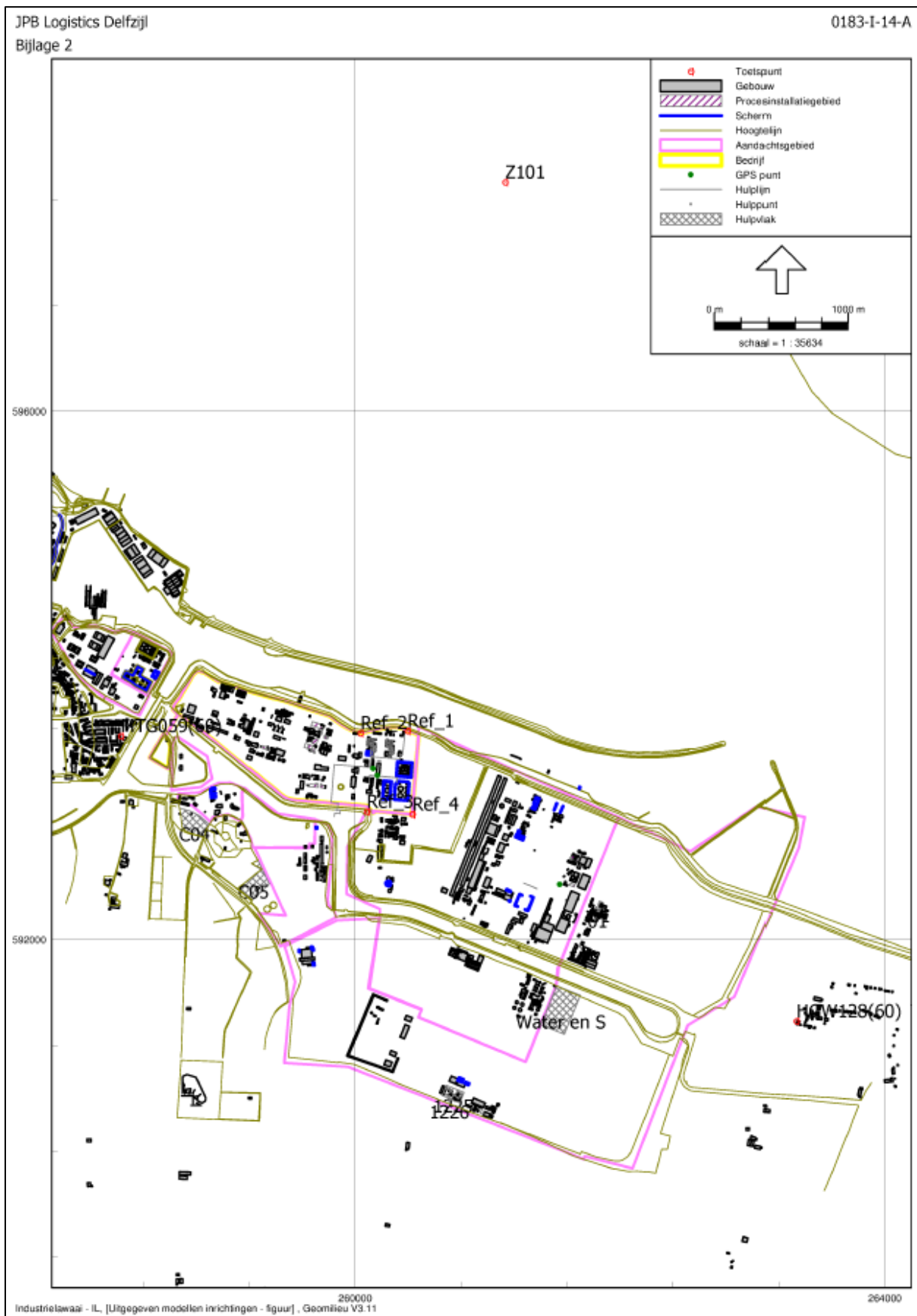
de heer G.H. Aalderink  
directeur  
Werkorganisatie DEAL-gemeenten

Verzenddatum: 25 SEP. 2018

**6. Voorwaarden en voorschriften**

Wij verbinden geen voorschriften op grond van artikel 2.27 lid 4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht aan de omgevingsvergunning.

### 3.2 Ligging beoordelingspunten geluid





### 3.3 Zonetoets

d.d. 13 augustus 2018



**ZONETOETS JPB LOGISTICS B.V.**  
**OOSTERHORN 12W DELFZIJL**

Toets aangevraagde geluidsruijnte aan  
Geluidverdeelpjan Industrierterrein Oosterhorn en aan  
grenswaarden Wet geluidhinder.



noordelijk  
akoestisch  
adviesburo

## ZONETOETS JPB LOGISTICS B.V. OOSTERHORN

### 12W DELFZIJL

Toets aangevraagde geluidsruimte aan Geluidverdeelplan  
Industrieterrein Oosterhorn en aan grenswaarden Wet geluidhinder

<b>Opdrachtgever</b>	Gemeente Delfzijl Afdeling Samenleving en Ontwikkeling J. van den Komputplein 10 9934 EA Delfzijl
<b>Contactpersoon</b>	mevrouw I.A. Wijngaarde
<b>Uitgevoerd door</b>	Noordelijk Akoestisch Adviesburo BV
<b>Behandeld door</b>	J.P. Dwarshuis
<b>Datum</b>	13 augustus 2018
<b>Kenmerk</b>	4708-62/NAA/jd/1

foto voorblad © Fotografie Kees Boertjens

■ Noordenvlaete 26  
9402 XB Assen

■ Postbus 339  
9400 AH Assen



☎ (0592) 340630  
✉ [naa@naa.nl](mailto:naa@naa.nl)  
🌐 [www.naa.nl](http://www.naa.nl)

📄 NL41 RABO 0382 8383 35  
📄 NL006719038801  
📄 04029676

## INLEIDING

In opdracht van de gemeente Delfzijl is een zonetoets uitgevoerd met het oog op de aanvraag d.d. 21 maart 2018 om een omgevingsvergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het veranderen van een milieu-inrichting van JPB Logistics b.v. (hierna: JPB) aan de Oosterhorn 12w te Farmsum. De heer E. Halsema heeft deze toetsing aangevraagd.

De inrichting valt onder de vergunningplicht op grond van de Wabo. De geluidsbelasting is getoetst aan het Geluidverdeelplan Industrieterein Oosterhorn en aan de grenswaarden die gelden voor de op grond van de Wet geluidhinder gezoneerde Industrietereinen Delfzijl.

De inrichting is gesitueerd op het Chemie Park Delfzijl (CPD). Het CPD beschikt over een eigen geluidbudget en AkzoNobel heeft voor het park een subzonebeheerder aangesteld, namelijk AkzoNobel Projects & Engineering B.V. Deze heeft de aangevraagde geluidruimte eerst getoetst aan het geluidbudget van het CPD. Om efficiency-redenen (voorkomen dat twee partijen deels dezelfde berekeningen uitvoeren) is deze toets door de subzonebeheerder indicatief uitgevoerd en door ons in opdracht van AkzoNobel in detail. Hiervan wordt in dit rapport ook verslag gedaan. De geluidsbelasting is vervolgens getoetst aan de grenswaarden die gelden voor de op grond van de Wet geluidhinder gezoneerde Industrietereinen Delfzijl.

De totale toetsing bestaat dus uit de volgende onderdelen:

- toets aangevraagde ruimte aan de geldende vergunning;
- toets aangevraagde ruimte aan het budget (de gereserveerde ruimte) van de inrichting;
- toets geluidruimte CPD na inpassing aangevraagde ruimte aan CPD budget (in opdracht van AkzoNobel);
- toets geluidbelasting totaal Industrieterein aan grenswaarden Wet geluidhinder.

Getoetst is het rapport "Akoestisch onderzoek JPB Logistics op het Chemiepark te Delfzijl" van Geluidmeesters gevoegd, met kenmerk 0183-I-17-A d.d. 10 juli 2018. Hierin is de geluiduitstraling van de inrichting naar de omgeving inzichtelijk gemaakt voor het beheer en de bewaking van de geluidzone.

Dit rapport is gevoegd bij de aanvraag omgevingsvergunning waarin vergunning wordt aangevraagd in verband met de plaatsing van acht tanks in de glycerine tankpit en het plaatsen van twaalf extra pompen. Op elke tank in de glycerine tankpit wordt eveneens een mixer geïnstalleerd behalve op twee tanks. Daarnaast worden op één tank twee mixers geplaatst in plaats van één. Ook zal het aantal transportbewegingen toenemen.

In de inrichting worden ook schepen van derden geladen en gelost. Dat kan een zeeschip zijn aan de zeehavensteiger (een buitendijkse steiger) en een binnenvaartschip aan de binnensteiger. Op elke steiger kan per keer maar één schip kan worden gelost. Voorheen kon op elk van de schepen aan de steigers een pomp voor het (laden en/of) lossen in werking zijn. In de nu beoordeelde aanvraag is voorzien dat al het laden en lossen gebeurt met behulp van binnen de inrichting (op het vaste land) opgestelde elektrische pompen. Op het schip is sprake van het in bedrijf zijn van een aggregaat voor de stroomvoorziening op het schip, maar niet ten behoeve van laden of lossen.

Voor het onderzoek zijn geluidsmetingen ter plaatse uitgevoerd. Op basis daarvan is het in het onderzoek voor de nu geldende vergunning vastgestelde geluidsvermogeniveau van de elektrische pompen in de inrichting bijgesteld (veelal lager). Ook aan het aggregaat op het binnenvaartschip zijn metingen uitgevoerd. Voor het aggregaat op het zeeschip is een aanname gedaan op basis van literatuur (rapport Geluidseffecten scheepvaartlawaai" van de Adviesdienst Verkeer en Vervoer van het Ministerie van V&W, nummer PV.W3629.R01 d.d. december 2004), uitgaande van een schip met een laadvermogen (DWT) van 5.733 ton.

## VERGELIJKING AANGEVRAAGDE MET DE VERGUNDE GELUIDRUIMTE

JPB beschikt voor de inrichting over een vergunning op grond van de Wet milieubeheer / Wet algemene bepalingen omgevingsrecht d.d. 2 september 2014. In tabel 1 wordt de nu aangevraagde geluidruimte in het zonebeheermodel op de toetsingspunten in de vergunning vergeleken met de vergunde geluidssituatie van JPB.

Tabel 1: Aangevraagde vergeleken met vergunde geluidruimte

Beoordelingspunt	L <sub>A,r</sub> ,L <sub>T</sub> in dB(A) aangevraagd/vergund (toe- of afname)			
	Dagperiode	Avondperiode	Nachtperiode	Etmaalwaarde
HGW125 Borgsweer 12	14,3/13,0 (+1,3)	12,3/14,0 (-1,7)	9,7/12,0 (-2,3)	19,7/21,4 (-1,7)
MTG063 Farmsum - Zijlvest 20	27,3/25,0 (+2,3)	24,7/26,0 (-1,3)	20,9/22,0 (-1,1)	30,9/31,8 (-0,9)
MTG098 T.J. Janseweg 11	29,3/27,0 (+2,3)	26,4/28,0 (-1,6)	21,6/23,0 (-1,4)	31,6/33,2 (-1,6)
MTG102 Geefswesterweg 4	24,6/22,0 (+2,6)	21,9/23,0 (-1,1)	17,9/19,0 (-1,1)	27,9/29,1 (-1,2)
Z003 zonegrens noordzijde zee	14,4/14,0 (+0,4)	13,0/15,0 (-2,0)	11,5/13,0 (-1,5)	21,5/23,4 (-1,9)
Z012 zonegrens oostzijde zee	11,8/12,0 (-0,2)	10,0/12,0 (-2,0)	8,0/10,0 (-2,0)	18,0/20,4 (-2,4)
Z037 zonegrens zuidzijde land	11,4/10,0 (+1,4)	8,9/11,0 (-2,1)	5,1/8,0 (-2,9)	15,1/17,6 (-2,5)
Z045 zonegrens westzijde land	14,2/13,0 (+1,2)	11,7/14,0 (-2,3)	8,0/10,0 (-2,0)	18,0/20,2 (-2,2)
Z055 zonegrens westzijde land	15,4/14,0 (+1,4)	13,4/15,0 (-1,6)	11,0/12,0 (-1,0)	21,0/22,1 (-1,1)
Z058 zonegrens westzijde zee	14,6/14,0 (+0,6)	13,0/15,0 (-2,0)	11,4/13,0 (-1,6)	21,4/23,2 (-1,8)

JPB vraagt op een aantal vergunningpunten meer geluid aan dan vergund. De toename bedraagt ten hoogste 3 dB in de dagperiode. In de avond- en nachtperiode wordt niet meer ruimte aangevraagd dan vergund.

## TOETSING AANGEVRAAGDE AAN DE GERESERVEERDE RUIMTE

Voor de inrichting is in het Geluidverdeelplan Industrierrein Oosterhorn een geluidruimte gereserveerd. Deze ruimte is gelijk aan de in 2014 aan JPB vergunde ruimte. **Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.** toetst de aangevraagde geluidruimte aan de gereserveerde geluidruimte op relevante beoordelingspunten in het zonebeheermodel.

Tabel 2: Aangevraagde geluidruimte getoetst aan in verdeelplan gereserveerde ruimte

Beoordelingspunt	L <sub>A,r</sub> ,L <sub>T</sub> in dB(A) aangevraagd/gereserveerd (toe- of afname)			
	Dagperiode	Avondperiode	Nachtperiode	Etmaalwaarde
MTG003 Eemskan. NZ 17a,17b,19,21,23a,23b,23c	17,6/15,7 (+1,9)	16,2/16,0 (+0,2)	14,7/14,0 (+0,7)	24,7/24,0 (+0,7)
MTG059 Farmsum - Waarman 15	27,4/25,3 (+2,1)	25,1/25,6 (-0,5)	22,3/22,6 (-0,3)	32,3/32,6 (-0,3)
MTG061 Farmsum - Waarman 25	28,2/25,4 (+2,8)	25,3/25,9 (-0,6)	20,4/20,5 (-0,1)	30,4/30,9 (-0,5)
MTG062 Farmsum - Zijlvest 26	27,4/25,1 (+2,3)	24,8/25,8 (-1,0)	20,9/21,8 (-0,9)	30,9/31,8 (-0,9)
MTG067 Farmsum - Proosdij 45	25,1/22,7 (+2,4)	22,7/22,9 (-0,2)	19,5/19,2 (+0,3)	29,5/29,2 (+0,3)
MTG100 Geefswesterweg 1	25,6/22,6 (+3,0)	22,4/22,7 (-0,3)	16,3/16,2 (+0,1)	27,4/27,7 (-0,3)
MTG107 Geefswesterweg 2	27,1/24,5 (+2,6)	24,3/25,1 (-0,8)	19,8/20,3 (-0,5)	29,8/30,3 (-0,5)

JPB vraagt dus op de beoordelingspunten voor de dag-, avond- en nachtperiode tot achtereenvolgens 3,0, 0,2 en 0,7 dB meer geluidruimte aan dan gereserveerd in het geluidverdeelplan.

№ Noorderstaete 26  
9402 XB Assen

Postbus 339  
9400 AH Assen



☎ (0592) 340 630  
✉ naa@naa.nl  
🌐 www.naa.nl

iban NL41 RABO 0302 0303 05  
btw NL006719028B01  
kvk 04029676

## TOETSING AANGEVRAAGDE RUIMTE AAN BUDGET CHEMIE PARK DELFZIJL

In tabel 3 zijn de geluidsniveaus ten gevolge van het CPD inclusief de nu door JPB aangevraagde geluidruimte getoetst aan het CPD-budget<sup>1</sup>.

Tabel 3: Geluidsniveaus CPD inclusief aangevraagde geluidruimte JPB getoetst aan CPD-budget

Beoordelingspunt	LAr,LT in dB(A) aangevraagd/gereserveerd (toe- of afname)			
	Dagperiode	Avondperiode	Nachtperiode	Etmaalwaarde
MTG003 Eemskan. NZ 17a,17b,19,21,23a,23b,23c	38,3/38,2 (+0,0)	38,2/38,2 (0,0)	38,2/38,2 (0,0)	48,2/48,2 (0,0)
MTG059 Farmsum - Waarman 15	47,9/47,9 (+0,0)	47,8/47,8 (0,0)	47,7/47,7 (0,0)	57,7/57,7 (0,0)
MTG061 Farmsum - Waarman 25	47,3/47,3 (+0,0)	47,2/47,2 (0,0)	47,1/47,1 (0,0)	57,1/57,1 (0,0)
MTG062 Farmsum - Zijlvest 26	48,0/47,9 (+0,0)	47,9/47,9 (0,0)	47,8/47,8 (0,0)	57,8/57,8 (0,0)
MTG067 Farmsum - Proosdij 45	45,7/45,7 (+0,0)	45,6/45,6 (0,0)	45,6/45,6 (0,0)	55,6/55,6 (0,0)
MTG100 Geefswesterweg 1	45,6/45,6 (+0,0)	45,5/45,5 (0,0)	45,4/45,4 (0,0)	55,4/55,4 (0,0)
MTG107 Geefswesterweg 2	46,5/46,4 (+0,0)	46,4/46,4 (0,0)	46,3/46,3 (0,0)	56,3/56,3 (0,0)

Door inpassing van JPB wijzigen de geluidsniveaus ten gevolge van het hele CPD niet.

<sup>1</sup> In deze zonetoets worden niveaus met elkaar vergeleken die soms nauwelijks in waarde verschillen. Omdat de niveaus van het CPD als geheel relatief hoog zijn, kan een verschil van 0.1 dB al snel leiden tot een toename van enkele tienden van %, terwijl bij het zonebeheer in Delfzijl een toename van meer dan 0.10% als significant wordt aangemerkt. Om deze reden zijn in deze toets de uitkomsten van het CPD en het industrieterrein als geheel op 2 decimalen nauwkeurig gebruikt om na te gaan of er sprake is van een toename en is daarmee de procentuele toename berekend. De niveaus in dB zijn steeds gepresenteerd in 1 decimaal.

📍 Noorderstaete 26  
9402 XB Assen

📮 Postbus 339  
9400 AH Assen



☎ (0592) 340 630  
✉ [naa@naa.nl](mailto:naa@naa.nl)  
🌐 [www.naa.nl](http://www.naa.nl)

iban NL41 RABO 0302 0303 35  
btw NL006719028B01  
kvk 04029676



## TOETSING AANGEVRAAGDE RUIMTE AAN GRENSWAARDEN WET GELUID-HINDER

In tabel 4 is de geluidsbelasting ten gevolge van het totale zonebeheermodel (vergunde bronnen samen met gereserveerde toekomstbronnen), inclusief de door JPB aangevraagde geluidruimte getoetst aan de hogere waarden die op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) bij woningen binnen de zone gelden en aan de waarde van 50 dB(A) op de zonegrens.

Tabel 4: Geluidsbelasting hele industrieterrein inclusief aangevraagde respectievelijk in verdeelplan gereserveerde geluidruimte getoetst aan grenswaarden Wet geluidhinder

Beoordelingspunt	Geluidsbelasting (=etmaalwaarde $L_{Ae,LT}$ ) in dB(A) (toe- of afname)		
	Zonebeheermodel inclusief getoetste inrichting aangevraagd/gereserveerd	Grenswaarde	Over- (+) of onderschrijding (-)
MTG003 Eemskan. NZ 17a,17b,19,21,23a,23b,23c	52,8/52,8 (0,0)	57	-4
MTG059 Farmsum - Waarman 15	59,7/59,7 (0,0)	60	0
MTG061 Farmsum - Waarman 25	59,5/59,5 (+0,0)	60	-1
MTG062 Farmsum - Zijlvest 26	59,8/59,8 (0,0)	60	0
MTG067 Farmsum - Proosdij 45	58,1/58,1 (0,0)	60	-2
MTG100 Geefswesterweg 1	56,7/56,7 (0,0)	60	-3
MTG107 Geefswesterweg 2	59,1/59,1 (0,0)	60	-1

Door inpassing van JPB in het zonebeheermodel wijzigt de cumulatieve geluidbelasting ten gevolge van het totale industrieterrein niet. Op alle beoordelingspunten wordt voldaan aan de grenswaarden.

## CONCLUSIES

Uit de beoordeling blijkt dat JPB voor zijn inrichting aan de Oosterhorn 10 op een aantal vergunningpunten meer geluid aanvraagt dan vergund. De toename bedraagt ten hoogste 3 dB in de dagperiode. In de avond- en nachtperiode wordt niet meer geluid aangevraagd dan vergund.

JPB vraagt op de beoordelingspunten voor de dag-, avond- en nachtperiode tot achtereenvolgens 3,0, 0,2 en 0,7 dB meer geluidruimte aan dan gereserveerd in het geluidverdeelplan.

Door inpassing van JPB wijzigen de geluidsniveaus ten gevolge van het CPD als geheel op de beoordelingspunten in het zonebeheermodel niet.

De aangevraagde ruimte voldoet aan art. 9 lid 4 van het geluidverdeelplan.

De cumulatieve geluidbelasting ten gevolge van het totale industrieterrein wijzigt niet. Op alle beoordelingspunten wordt voldaan aan de grenswaarden van de Wet geluidhinder die voor het hele industrieterrein gelden.

De aangevraagde ruimte is volgens de regels van het Geluidverdeelplan Oosterhorn inpasbaar in het zonebeheermodel.

№ Noorderstaete 26  
9402 XB Assen

Postbus 339  
9400 AH Assen



☎ (0592) 340 630  
✉ [naa@naa.nl](mailto:naa@naa.nl)  
🌐 [www.naa.nl](http://www.naa.nl)

iban NL41 RABO 0302 0303 95  
btw NL006719028B01  
kvk 04029676