

**BESLUIT**  
**AMBTSHALVE WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING**

verleend aan: Reststoffenbewerkingsinstallatie Nederlandse  
Aardoliemaatschappij B.V.

voor: energie-efficiency

activiteit: ambtshalve wijziging omgevingsvergunning

locatie: Warvenweg 18 te Farmsum

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2019-000242

kenmerk  
Omgevingsdienst  
Groningen: Z2019-00003495

bevoegd gezag: Provincie Groningen

datum besluit:

## **BESLUIT**

### **Ambtshalve wijziging omgevingsvergunning**

Op basis van artikel 2.31, lid 1, onder b juncto artikel 2.31 lid 2, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo), wijzigt het bevoegd gezag aan een omgevingsvergunning verbonden voorschriften indien blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt.

Onder ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu wordt mede verstaan de vaststelling van nieuwe of herziene conclusies over beste beschikbare technieken, overeenkomstig artikel 13, lid 5 en 7, van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (PbEU L 334, RIE).

Voorts kan het bevoegd gezag de vergunning wijzigen op grond van overige aspecten in het belang van de bescherming van het milieu.

Wij achten het noodzakelijk dat de aan de Reststoffenbewerkingsinstallatie van de Nederlandse Aardoliemaatschappij B.V. (NAM) bij besluit van 3 mei 2017 (VTH-nummer GR-VERG-2016-000178 en OLO-nummer 874819) verleende omgevingsvergunning ambtshalve wordt gewijzigd.

### **Besluit**

Gedeputeerde Staten besluiten, gelet op artikel 2.31, lid 1, onder b en lid 2 van de Wabo, de bij besluit van 3 mei 2017 (VTH-nummer GR-VERG-2016-000178 en OLO-nummer 874819) verleende omgevingsvergunning van Reststoffenbewerkingsinstallatie van de NAM ambtshalve te wijzigen, waarbij de in hoofdstuk 7 van deze vergunning verbonden voorschriften worden ingetrokken en worden vervangen door de in hoofdstuk 1 van dit besluit.

### **Beroep**

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland binnen zes weken vanaf de dag dat het ter inzage is gelegd (datum terinzagelegging).

Als onverwijld spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

### **Inwerkingtreding**

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

### **Ondertekening en verzending**

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen  
namens dezen,



Mevrouw N.D. Baars  
Directeur Omgevingsdienst Groningen

Verzonden op: 2 november 2020

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V., Postbus 28000, 9400 HH Assen;
- College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Delfzijl;
- Waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD Veendam;
- Rijkswaterstaat Noord Nederland, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht.
- Burgemeester van de gemeente Delfzijl, Postbus 20.000 9930 PA, Delfzijl
- Bestuur van de Veiligheidsregio Groningen, Postbus 66, 9700 AB Groningen;
- Inspectie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- Inspectie voor de Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;

# 1. ENERGIEVOORSCHRIFTEN

## 1.1 Energie-efficiëntie

- 1.1.1 De vergunninghouder moet binnen 6 maanden na inwerkingtreding van dit besluit een energieonderzoek aan het bevoegd gezag aanbieden. Het energieonderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren. Het energieonderzoek moet ten minste de volgende gegevens bevatten:
- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
  - b. een beschrijving van de energiehuishouding, met een overzicht van de energiebalans van het totale object waarbij ten minste 90% van het totale energieverbruik is toebedeeld aan individuele installaties en (deel)processen en waarin ook de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus, zijn weergegeven;
  - c. een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben en voor de relevante uitgaande energiestromen. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd.  
Per maatregel (techniek/voorziening) dient te worden vermeld:
    1. de jaarlijkse energiebesparing;
    2. de (meer) investeringskosten;
    3. de verwachte economische levensduur;
    4. de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
    5. een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
    6. de onderbouwing en de conclusie of de maatregel rendabel of niet rendabel is.
  - d. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good housekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing;
  - e. een energieplan. In het plan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder) aangegeven wanneer die zullen worden getroffen;
  - f. de verrichte en voorgenomen inspanningen wat betreft verduurzaming van het energieverbruik van de inrichting en de barrières die daarbij geslecht moeten worden. Deze inspanningen zijn erop gericht uiterlijk in 2050 het energieverbruik volledig te hebben verduurzaamd.
- 1.1.2 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie van de inrichting door de rendabele maatregelen uit het energieplan zoals bedoeld in voorschriften 1.1.1 en 1.1.5 uit te voeren, binnen de termijn die per maatregel in het energieplan is aangegeven.
- 1.1.3 Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de gelijkwaardige maatregelen minstens evenveel bijdragen aan energiebesparing of verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting vergeleken met de vervangen maatregel.

- 1.1.4 Vergunninghouder moet jaarlijks met ingang van 1 januari 2022, voor 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over ontwikkelingen op energiegebied binnen de inrichting. Deze rapportage moet ten minste de volgende onderwerpen omvatten:
- a. een energiebalans van de inrichting van het voorgaande jaar, met daarin zowel de ingekochte hoeveelheden energie per energiedrager als de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus;
  - b. de opgewekte hoeveelheden energiedragers verdeeld over onder meer:
    - totale hoeveelheid geproduceerde elektriciteit;
    - totale hoeveelheden (groen) gas;
    - hoeveelheid geleverde restwarmte;
    - hoeveelheid geloosde warmte naar oppervlaktewater en lucht;
  - c. energiemaatregelen die in het kader van het energieplan zijn genomen;
  - d. (indien van toepassing) wijzigingen in de tijdsplanning van de activiteiten uit het energieplan, vergezeld van motivering;
  - e. (indien van toepassing) vervanging van maatregelen door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel, zoals bedoeld in voorschrift 1.1.3, dit ook vergezeld van motivering;
  - f. (indien van toepassing) de energiegerelateerde investeringsbeslissingen zoals bedoeld in voorschrift 1.1.6, dit ook vergezeld van motivering.
- 1.1.5 Vergunninghouder moet eenmaal per vier jaar en voor de eerste maal in het jaar 2025 het energieonderzoek, als bedoeld in voorschrift 1.1.1, actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. In geval de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de onderdelen c, d, e en f uit het onderzoek. Het geactualiseerde energieonderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energieonderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.
- 1.1.6 Bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen moet vergunninghouder energiezuinigere alternatieven onderzoeken, tenzij deze beslissing betrekking heeft op maatregelen die al in het energieplan zijn opgenomen. Indien een energiezuiniger alternatief in vijf jaar of minder terug te verdienen is, moet voor dat alternatief gekozen worden. De gemaakte keuzes moeten worden gemeld en onderbouwd in de jaarlijkse rapportage, zoals beschreven in voorschrift 1.1.4.
- 1.1.7 Vergunninghouder implementeert een energiezorgsysteem dat voorziet in maandelijkse registratie van alle ingekochte energiedragers en jaarlijkse analyse hiervan. Het energiezorgsysteem bevat minimaal de volgende onderdelen:
- metingen energiegebruik
  - analyseren van het energiegebruik
  - monitoring van de genomen maatregelen
  - resultaten worden geregistreerd en geanalyseerd.

De resultaten van deze analyse worden teruggekoppeld aan het management. Zo nodig worden voor relevante bedrijfsonderdelen separate energieverbruiksmeters geïnstalleerd. Metingen kunnen variëren van het aflezen, met geplande tussenpozen, van energiemeters, tot het toepassen van een volledig systeem voor monitoring en meting met behulp van programmatuur waarin gegevens kunnen worden samengevoegd voor een automatische analyse.

- 1.1.8 Degene die de inrichting drijft neemt alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder. Indien blijkt dat hieraan niet wordt voldaan neemt degene die de inrichting drijft de energiebesparende maatregelen binnen een door het bevoegd gezag te bepalen redelijke termijn.
- 1.1.9 In het geval dat de auditplicht op basis van de nationale implementatie van de Europese Richtlijn energie-efficiëntie niet langer geldt voor vergunninghouder, stelt de vergunninghouder het bevoegd gezag hiervan onverwijld in kennis.

## INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

### Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN .....	8
1.1 Projectbeschrijving.....	8
1.2 Huidige vergunnings situatie .....	8
1.3 Bevoegd gezag.....	8
1.4 Ambtshalve wijziging omgevingsvergunning .....	8
1.5 Uitgebreide procedure .....	9
1.6 Adviezen.....	9
1.7 Publicatie besluit.....	9
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN .....	10
2.1 EED en convenanten .....	10
2.2 Toetsingskader .....	10
2.3 Beste beschikbare technieken.....	10
2.4 Landelijk beleid.....	11
2.5 Richtlijn energie efficieny .....	12
2.7 Beoordeling .....	12
2.8 Conclusie.....	12
3. BIJLAGEN .....	13
3.1 Bijlage begrippen .....	13
4. BIJLAGE ZIENSWIJZEN EN REACTIE.....	15

# 1. PROCEDURELE ASPECTEN

## 1.1 Projectbeschrijving

De Reststoffenbewerkingsinstallatie van de NAM is gelegen aan de Warvenweg 18 in Farmsum. Het betreft een inrichting voor het opslaan en bewerken van (afval)stoffen en het reinigen en onderhouden van materialen.

## 1.2 Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting is op 3 mei 2017 (VTH-nummer GR-VERG-2016-000178 en OLO-nummer 874819) een omgevingsvergunning (revisie) verleend voor het opslaan en bewerken van (afval)stoffen en het reinigen en onderhouden van materialen

## 1.3 Bevoegd gezag

Op de inrichting is het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo2015) van toepassing, vanwege de opslag van gevaarlijke stoffen.

Derhalve vormen wij op grond van artikel 2.4 van de Wabo jo artikel 3.3 lid 1 sub a van het Besluit omgevingsrecht (Bor) het bevoegd gezag voor deze inrichting.

Aangezien er sprake is van activiteiten die onder de categorieën 28.4.a sub 5 en 28.4.b sub 2 van het Bor vallen is er sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie in de zin van bijlage I, categorieën 5.1 en 5.5. van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Deze categorieën hebben betrekking op de "verwijdering of nuttige toepassing van gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 10 ton per dag door middel van: fysisch-chemische behandeling/mengen of vermengen voorafgaand aan de fysisch-chemische behandeling/herverpakking voorafgaand aan de fysisch-chemische behandeling" en de "Tijdelijke opslag van gevaarlijke afvalstoffen met een totale capaciteit van meer dan 50 ton".

Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

## 1.4 Ambtshalve wijziging omgevingsvergunning

Artikel 2.30 lid 1 van de Wabo verplicht het bevoegd gezag regelmatig te bezien of voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van technische mogelijkheden tot de bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Op basis van artikel 2.31, lid 1, onder b juncto artikel 2.31 lid 2, onder b Wabo, wijzigt het bevoegd gezag voorschriften indien blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt.

Geconstateerd is dat de aan de bij besluit van 3 mei 2017 verleende omgevingsvergunning verbonden voorschriften met betrekking tot energie-efficiëntie ambtshalve moeten worden gewijzigd in het belang van de bescherming van het milieu (artikel 2.31, lid 2, onder b Wabo).

Wij zullen daarom gewijzigde dan wel aanvullende voorschriften met betrekking tot energie-efficiëntie aan de vergunning verbinden.



## **1.5 Uitgebreide procedure**

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Wij hebben bij brief van 29 april 2019 het voornemen voor het ambtshalve wijzigen van de omgevingsvergunning aan de vergunninghouder kenbaar gemaakt waarbij zij in de gelegenheid is gesteld een zienswijze op ons voornemen naar voren te brengen. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

Het ontwerp van het besluit heeft vervolgens gedurende zes weken ter inzage bij de gemeente Delfzijl en in het provinciehuis. Gedurende deze periode is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen op het ontwerpbesluit naar voren te brengen.

Verder is de gemeente als adviseur in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over het ontwerpbesluit.

### **1.5.1. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking**

Op de ontwerpbeschikking van 14 juni 2019 zijn op 24 juli 2019 zienswijzen ingediend door vergunninghouder. De zienswijzen zijn binnen de periode van ter inzagelegging ontvangen en derhalve tijdig ingediend. De zienswijzen worden in de bijlage weergegeven en behandeld.

Samenvattend wordt de volgende conclusie getrokken:

De zienswijzen hebben niet geleid tot een aanpassing van de vergunning.

## **1.6 Adviezen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de ambtshalve wijziging ter advisering aan de volgende instanties/bestuursorganen verzonden:

- College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Delfzijl;
- Waterschap Hunze en Aa's;
- Rijkswaterstaat Noord Nederland;
- Burgemeester van de gemeente Delfzijl;
- Bestuur van de Veiligheidsregio Groningen;
- Inspectie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- Inspectie voor de Leefomgeving en Transport;
- Ministerie van Infrastructuur en Milieu.

## **1.7 Publicatie besluit**

Het besluit wordt gepubliceerd in het Dagblad van het Noorden (editie Noord) en op de provinciale website. Daarnaast is het besluit toegezonden aan de vergunninghouder en belanghebbenden.

## 2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

### 2.1 EED en convenanten

In 2012 is de Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED) vastgesteld. Deze richtlijn heeft tot doel om minder energie te verbruiken in Europa. Daartoe bevat de richtlijn verplichtingen voor zowel lidstaten als bedrijven.

De inrichting is auditplichtig onder de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiency (tijdelijke regeling).

De inrichting neemt geen deel aan het Europese Emissiehandelssysteem (ETS) en is wel aangesloten bij de MJA3.

De MJA loopt tot 2020. Daarom treden de in dit besluit opgenomen voorschriften na 1 januari 2021 in werking.

### 2.2 Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a, b en c Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten bij dit besluit betrokken:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

### 2.3 Beste beschikbare technieken

#### *IPPC-installaties*

Vanaf 1 januari 2013 is de RIE in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 201/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieu-eisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting waar deze beschikking betrekking op heeft, bevindt zich een IPPC-installatie vallende onder categorieën 5.1 en 5.5 van bijlage I van de RIE.

#### *Beste Beschikbare Technieken*

Bij het bepalen van wat de Beste Beschikbare Technieken (BBT) zijn voor een IPPC-installatie, moeten wij rekening houden met BBT-conclusies. Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies. Dit staat in artikel 5.4 lid 1 Bor. BBT-conclusies zijn documenten met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en lid 7 van de RIE. Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande Europese referentiedocumenten (BREF-documenten).

Deze documenten geven een overzicht van de beschikbare milieutechnieken en wijzen de technieken aan die de beste milieuprestaties leveren en daarnaast economisch en technisch haalbaar zijn. Deze aangewezen technieken worden BBT-conclusies genoemd. De procedure tot vaststelling en bekendmaking van BBT-conclusies vindt op Europees niveau plaats. Gedurende de periode dat nog geen (nieuwe) BBT-conclusies via die procedure zijn vastgesteld, gelden de conclusies in het hoofdstuk BAT van de betreffende BREF's, die vóór 1 januari 2013 vermeld stonden in de bijlage bij de Mor. Deze BBT-conclusies worden via internet bekend gemaakt, totdat deze zijn vervangen door actuele conclusies. Nieuwe BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Mor.

Met betrekking tot onderhavig besluit hebben wij rekening gehouden met de volgende BBT-conclusies:

- Reference Document on Best Available Techniques for Energy Efficiency, februari 2009 (BREF Energy efficiency, verder: het BREF).

In dit BREF wordt aangegeven dat bij toepassing van best beschikbare techniek de maatschappelijke voordelen opwegen tegen de te maken kosten los van een terugverdientijd (paragraaf 1.1.6: "economic and cross-media issues"). Het BREF geeft daarnaast diverse voorbeelden van investeringen met terugverdientijden tot soms minder dan een jaar.

In dit besluit hanteren wij de definitie van BBT zoals beschreven in artikel 1.1 lid 1 van de Wabo en merken als BBT aan hetgeen landelijk is vastgelegd in het Activiteitenbesluit milieubeheer in artikel 2.15, lid 1:

"Degene die de inrichting drijft neemt alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder."

## **2.4 Landelijk beleid**

In het landelijke beleid zoals vastgelegd in het Activiteitenbesluit milieubeheer worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m<sup>3</sup> aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh als energierelevant bestempeld.

Uit gegevens van 2018 blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energieverbruik door de inrichting. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een zuinig energieverbruik te komen.

Een energiebesparende maatregel moet genomen worden als de terugverdientijd vijf jaar of minder is. Welke maatregelen dit zijn, moet blijken uit een energieonderzoek.

Daarnaast moet bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen die niet zijn opgenomen in het meest recente onderzoek, voorafgaand aan het investeringsbesluit worden nagegaan of er energiezuinigere alternatieven zijn. Als dat het geval is, en een alternatief is binnen vijf jaar terug te verdienen, moet voor dat alternatief gekozen worden. Investerings die energierelevant zijn, zijn bijvoorbeeld aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar ook het vervangen van verlichting.

In het licht van de verdragen, afspraken en doelstellingen die op alle niveaus, van internationaal tot lokaal, bestaan, is het noodzakelijk om de energievoorziening en het energieverbruik verder te verduurzamen. Daartoe moet in een vierjaarlijkse onderzoek worden gekeken naar de maatregelen die noodzakelijk zijn om de energievoorziening van de inrichting volledig te verduurzamen, met als streefjaar 2050.

## **2.5 Energie efficieny Richtlijn (EED)**

Op grond van de tijdelijke regeling is het voor de inrichting verplicht om vierjaarlijks een energie-audit te maken. Er bestaat inhoudelijke overlap tussen deze audit en het energieonderzoek dat in deze ambthalfwijziging wordt geëist. Het is aan te raden om deze verplichtingen te combineren in één rapport. Daarom is de fasering van het energieonderzoek afgestemd op de vierjaarlijkse cyclus van energie-audits.

De overlap tussen de energie-audit in het kader van de tijdelijke regeling en het energieonderzoek in het kader van deze vergunning is niet volledig. In de tijdelijke regeling staan eisen die niet in het energiedeel van deze vergunning staan, voornamelijk dat vervoer in de audit opgenomen moet worden. In de vergunning worden eisen gesteld die niet in de tijdelijke regeling staan, zoals de verplichting om de rendabele maatregelen in een energieplan te zetten, met vermelding van de fasering in de uitvoering van deze maatregelen. Bij het indienen van een gecombineerd document zal dus aan beide sets eisen moeten worden voldaan.

De tijdelijke regeling zal op termijn vervallen, waarna de EED wordt geïmplementeerd in de omgevingswet. Aangezien te verwachten is dat deze vergunning dan nog vigerend is, wordt in de voorschriften niet naar de tijdelijke regeling verwezen maar naar de nationale implementatie van de EED.

## **2.6 Convenant Meerjarenafpraak energie-efficiëntie 2001-2020**

De NAM heeft het convenant Meerjarenafpraak energie-efficiëntie 2001-2020 (MJA) ondertekend. Met de ondertekening van dit convenant heeft de vergunninghouder de resultaatsverplichting op zich genomen om vierjaarlijks een energie-efficiëntie plan (EEP) op te stellen, dit uit te voeren en jaarlijks over de voortgang in de uitvoering te rapporteren. Daarnaast is de verplichting aangegaan om de in het EEP opgevoerde zekere rendabele maatregelen te nemen ter verbetering van de energie-efficiëntie. Verder heeft de vergunninghouder zich via het convenant verplicht om systematische energiezorg te implementeren die moet voldoen aan vastgestelde criteria. Tot slot zal de vergunninghouder zich overeenkomstig het convenant inspannen energie-efficiëntie te bevorderen via ketenefficiëntie en duurzaam opgewekte energie.

Het bedoelde EEP is reeds door het bevoegd gezag beoordeeld en akkoord bevonden. De zekere maatregelen uit het plan zijn uitgangspunt voor de energievoorschriften. Het EEP, uit 2016, is het laatste EEP dat in het kader van de MJA geschreven is.

De MJA loopt tot 2020. Daarom treden de in dit besluit opgenomen voorschriften na 1 januari 2021 in werking.

## **2.7 Beoordeling**

Uit gegevens van 2018 blijkt dat sprake is van energieverbruik door de inrichting van een jaarlijks elektriciteitsverbruik van circa 584.008 kWh. De inrichting is derhalve energierelevant.

In de voorschriften van de omgevingsvergunning 3 mei 2017 is de verplichting opgenomen het jaarlijks energieverbruik te registreren. Gezien het ontbreken van de verplichting om een energieonderzoek op te stellen en maatregelen te nemen voldoet dit niet aan bovengenoemd landelijk beleid.

## **2.8 Conclusie**

Op grond van voorgaande achten wij het noodzakelijke om de bestaande voorschriften aan te passen op het aspect energie.

### 3. BIJLAGEN

#### 3.1 Bijlage begrippen

Voor zover een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, PGS of NPR, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen, werktuigen en installaties, wordt bedoeld de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen dan wel –voor zover het op voornoemde datum reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties betreft –de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

##### BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

– overheidspublicaties zoals AI-bladen en PGS-richtlijnen bij SDU Service,

Postbus 20014, 2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80, telefax (070) 378 97 83

– DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Postbus 5059, 2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91, telefax (015) 269 02 71, [www.nen.nl](http://www.nen.nl)

– BRL-richtlijnen bij KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70, 2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00, telefax (070) 414 44 20

##### BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BOR: Besluit omgevingsrecht

BREF: Beste beschikbare technieken referentie document.

BRL: Een beoordelingsrichtlijn die door de Raad voor de Accreditatie erkende certificatie-instellingen wordt gehanteerd als grondslag voor de afgifte en instandhouding van certificaten.

EMISSIE: De uitwerp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht uitgedrukt in een vracht per tijdseenheid.

##### ENERGIEPLAN:

Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarin zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting, waarbij:

Rendabele maatregelen: Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

En terugverdientijd:

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel, na aftrek van eventuele subsidies, en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen.

In geval van een investering in een installatie, voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten, moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten.

Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten

(tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en ook niet met rentekosten.

**ENERGIERELEVANTE INVESTERINGSBESLISSING:**

Elke investeringsbeslissing binnen de inrichting die een effect heeft op het energieverbruik. Hieronder vallen onder meer aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar bijvoorbeeld ook het vervangen van verlichting.

IPPC: Integrated Pollution Prevention and Control.

ISO: Een door de International Organization for Standardization opgestelde en uitgegeven norm.

MOR: Ministeriële omgevingsrecht regeling

NEN: Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN-EN: Een door het Comité Européen de Normalisation opgestelde en door het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI) als Nederlandse norm aanvaarde en uitgegeven norm.

NMP: Nationaal Milieubeleids Plan

NPR: Nederlandse Praktijk Richtlijn, uitgegeven door het Nederlands Normalisatie-Instituut (NNI).

RIE: Richtlijn Industriële Emissies

WABO: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

WM: Wet milieubeheer

## 4. BIJLAGE ZIENSWIJZEN EN REACTIE

### *Zienswijze:*

- I. Aanleiding ambtshalve wijziging en deelname NAM aan MJA3 convenant
  1. Aanleiding voor de ambtshalve wijziging van de energievoorschriften is een administratieve controle van de RBI op 1 maart 2019. In vervolg daarop heeft de toezichthouder u geadviseerd om de milieuvergunning van RBI ambtshalve aan te passen op het aspect energie. Hij heeft in zijn brief van 15 maart 2019 (kenmerk Z2019-00000338) in vervolg op deze controle toegelicht hoe hij tot zijn advies is gekomen. Hij verwijst naar de sinds oktober 1999 geldende 'Circulaire energie in de milieuvergunning' en constateert dat RBI een energierelevante inrichting is. Hiermee is RBI volgens hem vergelijkbaar met type A en B bedrijven waar het gaat om de verplichting om energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder uit te voeren.
  2. Hij constateert verder dat om daadwerkelijk tot ambtshalve wijziging van de milieuvergunning over te kunnen gaan, onder meer relevant is dat het bedrijf geen deelnemer is aan de zogenaamde MJA3 afspraken. Omdat er in het verleden volgens de toezichthouder geen energiebesparingsplan is opgesteld en in de vigerende vergunning van 3 mei 2017 onvoldoende voorschriften voor het aspect energie zijn opgenomen, concludeert hij dat een ambtshalve wijziging van de milieuvergunning op het aspect energie voor RBI te verdedigen is.
  3. NAM is echter wel degelijk deelnemer aan de Meerjarenafspraak Energie-efficiëntie 2001-2020 (MJA3 convenant). NAM verwijst in dit verband naar de voortgangsverklaring 2017 van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) van 21 juni 2018 waarin RVO verklaart dat NAM als deelnemer aan het MJA3 in 2017 de afspraken zoals genoemd in artikel 2.1 van het MJA3 in voldoende mate heeft negeleefd.
  4. Het MJA3 bevat onder meer de volgende bepaling:

**Artikel 2.1**

    1. Een Onderneming verplicht zich om:
      - a. voor haar betrokken inrichting(en) een Energie-efficiëntieplan op te stellen, uit te voeren en daarover jaarlijks te rapporteren;
      - b. in haar Energie-efficiëntieplan opgenomen zekere rendabele maatregelen ter verbetering van de energie-efficiëntie binnen de betrokken inrichting(en) te nemen;
      - c. systematische Energiezorg binnen de Onderneming te implementeren.
    2. Een Onderneming spant zich in om:
      - a. ervoor te zorgen dat de in haar Energie-efficiëntieplan opgenomen voorwaardelijke maatregelen op termijn zekere maatregelen worden en dat onzekere maatregelen op termijn voorwaardelijke of zekere maatregelen worden;
      - b. energie-efficiëntieverbetering door middel van ketenefficiency en duurzame energie te realiseren;
      - c. aan de eigen Brancheorganisatie die gegevens te verstrekken, die nodig zijn voor het tijdig opstellen van het Meerjarenplan.
    3. Een Onderneming geeft een deugdelijke motivering als:
      - a. haar gemiddelde in het Energie-efficiëntieplan voorgenomen jaarlijkse energie-efficiëntieverbetering lager is dan gemiddeld 2 procent per jaar in de periode waarvoor het Energie-efficiëntieplan geldt;
      - b. uit de jaarlijkse monitoringronde blijkt dat de bereikte energieefficiëntieverbetering achterblijft bij de geplande energieefficiëntieverbetering.
    4. In het kader van de in lid 3 genoemde motivering worden in elk geval, kosten en baten in aanmerking genomen, in acht genomen:

- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
  - de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen,
  - het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water,
  - het uitvoeren van milieumaatregelen,
  - het nagenoeg bereiken van het thermodynamisch evenwicht, bijvoorbeeld bij smeltprocessen van metalen,
  - de vervangingstermijn van installaties,
  - de negatieve invloed van veranderingen op de levenscyclus van een product, of
  - het feit, dat er geen maatregelen te benoemen zijn in geval van nieuwe installaties.
5. Ook aan de inhoud van het Energie-efficiëntieplan (EEP) stelt het MJA 3 duidelijke eisen. Zo dient de onderneming in het EEP onder meer de zekere, voorwaardelijke en onzekere maatregelen op ter verbetering van de energie-efficiëntie. Verder bevat het MJA3 een vierjaarlijkse actualisatieplicht voor het EEP (zie paragraaf 3.1 van het MJA3). Aan de verplichting die u NAM door oplegging van de voorgenomen voorschriften wilt opleggen, is NAM door deelname aan het MJA3 al gebonden. Waarom u als bevoegd gezag Wet milieubeheer desondanks buiten het MJA3 om eigenstandig energievoorschriften wenst op te leggen, blijkt niet uit de ontwerp-beschikking.
- II. Circulaire energie in de milieuvergunning (Circulaire), actuele milieuvergunning
6. Gelet op het advies van uw toezichthouder (voornoemde brief van 15 maart 2019) gaat NAM er van uit dat u bij onderhavige ambtshalve wijziging de eveneens door hem aangehaalde Circulaire volgt. Welke juridische status de Circulaire bij de totstandkoming van de ontwerpbeschikking volgens u heeft dan wel op welke wijze u deze heeft gevolgd blijkt echter niet uit de ontwerpbeschikking. Ook in zoverre is de totstandkoming van de ontwerpbeschikking gebrekkig.
7. Evenmin volgt uit de inhoudelijke overwegingen bij het ontwerpbesluit waarom, ondanks dat RBI beschikt over een actuele milieuvergunning van 3 mei 2017, nu ineens nadere voorschriften inzake het aspect energie nodig zijn.
- III. Conclusies
8. Gelet op de deelname van NAM aan het MJA3 die mede betrekking heeft op RBI is de ambtshalve wijziging voorbarig. Het MJA3 loopt sowieso nog tot 2021 en binnen dat kader heeft NAM zich gecommitteerd om flinke verbeteringen door te voeren op het gebied van energie-efficiency en zal daarmee uiteraard doorgaan. Dat geldt niet alleen voor RBI maar ook voor andere NAM-locaties. In elk geval zijn nut en noodzaak van de opgenomen voorschriften in hoofdstuk 1 van de ambtshalve wijziging onvoldoende onderbouwd en de juridische grondslag voor deze wijziging is onduidelijk. NAM verzoekt u dan ook af te zien van de voorgenomen ambtshalve wijziging.

*Onze reactie op Ad 1 t/m 5:*

Zolang de MJA3 van kracht is, kunnen inderdaad geen andere voorschriften worden opgelegd. Daarom treden de voorschriften van onderhavige besluit pas in werking na afloop van de MJA3 per 1 januari 2021.



*Onze reactie op ad. 6.*

Juridisch kader:

Op basis van artikel 5.7 Bor kan bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie.

Uitgangspunt is dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting of het mijnbouwwerk in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast, zoals bedoeld in artikel 2.14

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

In de ministeriële regeling (Mor) omgevingsrecht zijn geen informatiedocumenten opgenomen over het onderwerp energiebesparing.

Om die reden moeten wij, voor dit onderwerp, op grond van artikel 5.4, tweede lid, van het Bor, BBT zelf vaststellen. Wij dienen daarbij rekening te houden met de in artikel 5.4, derde lid, van het Bor genoemde aspecten. Met name onderdeel i van genoemd lid is in dit kader van belang: Het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie.

Gehanteerde documenten voor vaststellen BBT:

1. Aansluiting is gezocht bij de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer (ABM) vallen. Het ABM geeft rechtstreeks werkende eisen op energiegebied aan type A-/B-inrichtingen en EED-ondernemingen, die niet rechtstreeks gelden voor onderhavige inrichting. Door de genoemde aansluiting ontstaat een gelijk speelveld voor alle type energie-relevante inrichtingen.

Op basis van het ABM worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m3 aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld.

Uit gegevens over 2018 blijkt dat sprake is van een jaarlijks energieverbruik door de inrichting van circa 584.008 kWh aan electriciteit.

Omdat het gebruik als electriciteit boven de 200.000 kWh per jaar ligt, wordt de inrichting bestempeld als grootverbruiker.

2. Binnen de inrichting waar deze beschikking betrekking op heeft, bevindt zich een IPPC-installatie vallende onder categorie 5.1 en 5.5 van bijlage I van de RIE.

Derhalve hebben wij bij de opstelling van de voorschriften rekening gehouden met de in de BREF Energy efficiency (juni 2008) opgenomen BBT-conclusies. Dit referentiedocument bevat richtsnoeren en conclusies inzake technieken voor energie-efficiëntie die voor alle onder de IPPC-richtlijn vallende installaties in het algemeen als BBT-compatibel worden beschouwd.

Elementen van de algemene BBT worden toegepast in de voorschriften zoals opgenomen in onderhavig besluit, waaronder:

- Energie-efficiëntiebeheer;
- Continue milieuverbetering;
- Vaststellen van mogelijkheden tot energiebesparing;
- Systembenadering;
- Benchmarking
- Versterkte procesintegratie
- Behoud van de impuls van initiatieven
- Behoud van deskundigheid
- Doeltreffende procescontrole
- Onderhoud
- Monitoring en meting.

Bovenstaande BBT-conclusies vormen een onderbouwing van de aan dit besluit verbonden voorschriften.

*Onze reactie op ad. 7.*

Het bevoegd gezag is verplicht regelmatig te bezien of voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn. Indien blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt verder kunnen of verder moeten worden beperkt wijzigt het bevoegd gezag de voorschriften.

*Onze reactie op ad. 8.*

Rekening houdend met de genoemde punten is bepaald dat de gewijzigde maatregelen per 1 januari 2021 in zullen gaan. Daarmee wordt niet afgezien van de ambtshalve wijziging van de vergunning.