

OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Topbrands Europe B.V.

voor: het wijzigen van een inrichting bedoeld voor op-
en overslag van stukgoederen

activiteit: het milieuneutraal veranderen van een inrichting

locatie: H. Fordlaan 6, Kolham

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2019-000282

kenmerk Omgevings-
dienst Groningen: Z2019 -00009672

bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten van Groningen

Datum 28 oktober 2020

BESLUIT

Aanvraag

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen heeft op 28 juni 2019 met aanvulling van 8 juli 2019 een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor de inrichting van Topbrands Europe B.V. te Kolham.

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen van een inrichting. De verandering betreft een aanvullende opslag van brandbare vaste stoffen, (ADR-klasse 4.1), een wijziging van de indeling van de opslagloodsen A t/m D en een wijziging van de overslag van goederen.

De aanvraag is, namens Topbrands Europe B.V., ingediend door BMD Advies Noord-Nederland.

De aanvraag is geregistreerd onder OLO nr. 4311635.

De aanvraag heeft betrekking op een inrichting, gelegen aan de H. Fordlaan 2-6 te Kolham, kadastraal bekend gemeente Slochteren, sectie U, nummer 2118.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten besluit:

1. gelet op artikel 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de activiteit het milieuneutraal veranderen of het veranderen van de werking van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e juncto artikel 3.10 lid 3 Wabo).
3. dat de ingediende aanvraag en onderstaande bijbehorende stukken deel uitmaken van de vergunning;
 - Nota van Aanvulling Sprinklersysteem, Rev. F, documentnr. 10473-1/NvA/SPR, d.d. 6 juli 2020;
 - Memo Opslag ADR 4.1 in hal C, d.d. 28 juni 2019;
 - Memo: Aanpassingen hallen A t/m D, d.d. 28 juni 2019;
 - Overzichtstekening nr. RM18-229_01_overview;
 - Bezwaarschrift, kenmerk 0651-BP, d.d. 23 september 2010;
 - Notitie "nadere toelichting bij bezwaarschrift Topbrands Europe B.V.", kenmerk 0696-BP, d.d. 12 oktober 2020;
4. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd;
5. aan de vergunning de in dit besluit opgenomen voorschriften te verbinden;
6. te bepalen dat, voor zover de vergunningaanvraag en bijbehorende ingediende stukken niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn.

Onderhavig, naar aanleiding van een ingediend bezwaarschrift, gewijzigd besluit tot het verlenen van de vergunning vervangt het door ons hiertoe op 13 augustus 2019 genomen besluit (kenmerk Z2019-00006981), welke met dit besluit wordt ingetrokken.

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending (= verzenddatum).

Bezwaar

Tegen dit gewijzigde besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een

gemotiveerd bezwaarschrift. Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,

A handwritten signature in blue ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a stylized, somewhat abstract shape. The signature is positioned above a horizontal line.

Mevrouw N.D. Baars
Directeur Omgevingsdienst Groningen

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- Topbrands Europe B.V., Aston Martinlaan 1, 1326 NB Oud-Beijerland;
- BMD Advies Noord-Nederland, Lorentzpark 20, 9351 VJ Leek;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen, Postbus 75, 9600 AB Hogeveen;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD Veendam;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Groningen, Postbus 66, 9700 AB Groningen;
- de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Postbus 820, 3500 AV Utrecht;
- het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag.

VOORSCHRIFTEN

1 ALGEMEEN

1.1 Van toepassing zijnde voorschriften omgevingsvergunning 25 november 2014

1.1.1 De voorschriften zoals die zijn vermeld onder:

- 1 Algemeen: voorschrift 1.1.1 tot en met 1.3.2;
- 2 Geluid: voorschrift 2.1 en 2.2;
- 3 Bodem: voorschrift 3.1.1 tot en met 3.2.2;
- 4 Veiligheid: voorschrift 4.1.4, 4.1.5, 4.1.7, 4.1.8, 4.1.9, 4.1.10, 4.3.5, 4.3.6, 4.3.7, 4.3.9, 4.3.10, 4.3.11 en 4.3.12;
- 5 Afval: voorschrift 5.1.1 tot en met 5.2.3,

van de oprichtingsvergunning van 25 november 2014 (kenmerk 2014013647) zijn van toepassing op de veranderingen binnen de inrichting waarvoor bij de onderhavige beschikking vergunning wordt verleend en dienen als zodanig te worden nageleefd.

1.2 Van toepassing zijnde voorschriften omgevingsvergunning 3 mei 2016

1.2.1 De voorschriften 2.1.1, 2.1.3 tot en met 2.3.2 van de veranderingsvergunning van 3 mei 2016 (kenmerk 2016-26487) zijn van toepassing op de veranderingen binnen de inrichting waarvoor bij de onderhavige beschikking vergunning wordt verleend en dienen als zodanig te worden nageleefd.

2 VEILIGHEID

2.1 Op- en overslag gevaarlijke stoffen

2.1.1 In Loods C mogen maximaal 16.176 palletplaatsen met gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 2, 3, 4.1 verpakkingsgroep II en III), 5.1, 8 en 9, betreffende in omverpakking verpakte consumenteneenheden cosmetica- en drogisterijproducten, worden opgeslagen.

2.1.2 Vergunninghouder dient, binnen een termijn van 3 maanden na de datum van in werking treden van deze vergunning, een voor de opslag van ADR 4.1 materialen, geactualiseerd beheermodel voor de vuurbelasting van Loods C voor de inslag van ADR goederen beschikbaar te hebben, waarin wordt aangetoond dat de verbrandingswaarde (in MJ/kg) van de ADR 4.1 materialen gelijk is aan die van de eerder vergunde materialen.

2.1.3 Met betrekking tot de opslag in Loods C van gevaarlijke brandbare vaste stoffen met ADR-classificering 4.1, verpakkingsgroep II en III, dient te worden voldaan aan voorschrift 8.5.1 van de richtlijn PGS 15 (versie 1.0, september 2016).

2.1.4 Aangevoerde emballage met ADR-geclassificeerde gevaarlijke stoffen die in de expeditieruimtes van Loods A, B, C en D en in de in Loods D gecreëerde ompakruimte worden gelost en omgepakt, dienen zo spoedig mogelijk te worden overgebracht naar het magazijn van Loods C.

Af te voeren emballage met ADR-geclassificeerde gevaarlijke stoffen dienen zo kort mogelijk voor afvoer vanuit het magazijn van Loods C worden overgebracht naar de expeditieruimtes van Loods A, B, C en D en in de in Loods D gecreëerde ompakruimte.

- 2.1.5 In de in voorschrift 2.1.4 genoemde expeditieruimtes en ompakruimte mogen uitsluitend ADR-geclassificeerde gevaarlijke stoffen van UPD-groep C, D, F en spuitbussen op de zetvelden aanwezig zijn:
- onder toezicht van deskundig personeel;
 - deze goederen tot een maximale hoogte van 3,7 m (UPD-groep C en D) respectievelijk 4,6 m (UPD-groep F) worden gestapeld;
 - in een gelimiteerde hoeveelheid die nodig is voor laad-, los- en ompakwerkzaamheden, zijnde onder handen werk volgend op de aanlevering van inbound goederen en het samenstellen van pakketten outbound goederen.
- 2.1.6 In uitzondering op het bepaalde in voorschrift 2.1.5 mogen van maandag tot vrijdag tussen 21.30 en 07.00 uur en in weekenden tussen vrijdag 20.00 en maandag 07.00 uur in zich voordoende gevallen in genoemde expeditieruimtes en ompakruimte alleen ADR-geclassificeerde gevaarlijke stoffen zonder toezicht van deskundig personeel aanwezig zijn indien:
- deze goederen tot een maximale hoogte van 3,7 m (UPD-groep C en D) respectievelijk 4,6 m (UPD-groep F) worden gestapeld;
 - deze zich in een gesloten kartonnen verpakking bevinden;
 - niet in een gesloten verpakking verpakte gevaarlijke stoffen behorende tot UPD-groep C, D en F en niet in een gesloten verpakking verpakte danwel met krimpfolie omwikkelde verpakking verpakte spuitbussen volledig zijn afgedekt met geheel gesloten, goed onderhouden, brandwerende hoezen met een aantoonbare vlamdichtheid van ten minste 30 minuten;
 - de hoeveelheid is gelimiteerd tot die nodig is voor laad-, los- en ompakwerkzaamheden, zijnde werktijden overschrijdend onder handen werk volgend op de aanlevering van inbound goederen en het samenstellen van pakketten outbound goederen.
- 2.1.7 Het personeel dient door middel van werkinstructies op de hoogte te zijn gebracht van het gestelde in voorschrift 2.1.4, 2.1.5 en 2.1.6 en specifiek het gebruik, onderhoud en vervanging van de in voorschrift 2.1.6 bedoelde brandwerende hoezen.

OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDUREle overwegingen.....	7
1.1 Publicatie aanvraag	7
1.2 Reguliere procedure en beslistermijn.....	7
1.3 Volledigheid.....	7
1.4 Bevoegd gezag.....	7
1.5 Adviezen.....	7
1.7 Ingediend bezwaar.....	7
1.8 Publicatie besluit.....	8
2. Inhoudelijke overwegingen	9
2.1 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.....	9
2.2 Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu	10
2.3 M.e.r.-plicht	14
2.4 Andere inrichting	14
2.5 Conclusie.....	14

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennis gegeven door publicatie in het Dagblad van het Noorden (editie Oost) en op de provinciale website.

1.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist (zie paragraaf 1.6).

1.3 Volledigheid

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

1.4 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen, Postbus 75, 9600 AB Hoogezand;
- de burgemeester van de gemeente Midden-Groningen, Postbus 75, 9600 AB Hoogezand;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Groningen, Postbus 66, 9700 AB Groningen;
- het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Postbus 820, 3500 AV Utrecht.

Bij brief van 7 augustus 2019 (kenmerk z/19/029946) hebben wij een advies van de Veiligheidsregio Groningen (VRG) ontvangen. In haar advies geeft de VRG aan dat een nadere duiding van de aangevraagde maximale hoeveelheid opgeslagen ADR 4.1 dient plaats te vinden.

De VRG geeft aan in te kunnen stemmen met de bij de aanvraag gevoegde Nota van Aanvulling voor de sprinklerinstallatie met het advies om in verband met de wijzigingen, gezien paragraaf 4.3 van PGS 14 en voorschrift 4.8.7 van PGS 15, met de vergunninghouder voor het opstellen van een nieuw UPD voor de sprinklerinstallatie (zie paragraaf 2.2).

Binnen de gestelde termijn hebben wij van de overige adviseurs geen advies ontvangen.

1.7 Ingediend bezwaar

Op 23 september 2019 met aanvulling van 12 oktober 2020 is, namens Topbrands, een bezwaarschrift (kenmerk 0651-BP) op de bij besluit van 13 augustus 2019 verleende omgevingsvergunning ingediend door (als gemachtigde) BMD Advies Noord-Nederland.

Conform het verzoek van de gemachtigde is met betrekking tot het bezwaarschrift op 8 oktober 2019 een overleg georganiseerd met Topbrands, de gemachtigde, de Veiligheidsregio Groningen en de Omgevingsdienst Groningen. Dit overleg heeft plaats gevonden op 18 oktober 2019.

Op 24 februari 2020 heeft een vervolggesprek met betrokken instanties plaats gevonden.

Voor genoemd overleg heeft uiteindelijk geresulteerd in voornoemde aanvulling van het bezwaarschrift (Notitie "nadere toelichting bij bezwaarschrift Topbrands Europe B.V.", kenmerk 0696-BP, d.d. 12 oktober 2020) en een hierop gebaseerde, overeenkomstig artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), wijziging van het besluit tot het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning. Hierbij zijn de gevraagde aanpassingen in de tekst van de overwegingen doorgevoerd en hebben wij de aan dit besluit verbonden voorschriften 2.1.4 tot en met 2.1.7 aan de vergunning verbonden.

Het door ons op 13 augustus 2019 genomen besluit tot het verlenen van de vergunning wordt met dit besluit ingetrokken.

1.8 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie in het Dagblad van het Noorden (editie Oost) en op de provinciale website.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

Omschrijving van de aangevraagde veranderingen

De aanvraag heeft betrekking op de volgende beoogde veranderingen binnen de inrichting:

- Aanvullende opslag in Loods C van cosmetica- en drogisterijproducten zijnde vaste gevaarlijke stoffen die een brandbare ADR 3-vloeistof bevatten en daarmee als geheel moeten worden beoordeeld als een gevaarlijke stof van ADR-klasse 4.1. Dit betreffen ADR 4.1 geclassificeerde goederen van verpakkingsgroep II en III, cat. F1 en/of F3, zijnde vaste (organische of anorganische) stoffen die gemakkelijk ontbranden zonder bijkomend gevaar.
Voorbeelden van de vaste- danwel viskeuze stoffen met daarin opgenomen een component brandbare vloeistof betreffen schoencrème, deo sticks, make-up remover pads, reinigingsdoekjes en voetscrub in kunststoffen, glazen of metalen emballage, al dan niet verpakt in een gesloten kartonnen omdoos. In de voor de inslag van goederen te hanteren beslisboom (beslisboom 2.1 – Ontvangst producten) zijn deze ADR 4.1 stoffen vastgelegd al UPD-groep I, stoffen die “vast” zijn bij +20°C met verpakkingsvorm “Cartoned expanded plastics”.
- Opslag in Loods A van non-ADR cosmetica- en drogisterijproducten in stellingen, daar waar nu non-ADR goederen op vloerposities wordt opgeslagen;
- Gebruik van de expeditieruimtes van Loods A en D voor het lossen en palletiseren (op pallet plaatsen van te verzenden orders en deze voorzien van wikkelfolie) van zowel ADR als non-ADR cosmetica- en drogisterijproducten, daar waar nu alleen non-ADR goederen worden verladen (inbound/outbound). Voornoemde activiteiten met ADR materialen vinden thans alleen in de expeditieruimte van Loods B en C plaats;
- Het in de expeditieruimte van Loods A plaatsen van afvalcontainers voor hout, papier/karton, plastic en restafval;
- Realisatie van een “pickstraat” in Loods C waarbij op de vloerplaatsen voor ADR en non-ADR cosmetica- en drogisterijproducten worden omgepakt voor het samenstellen van klantorders;
- Het tijdelijk gebruik van het vloeroppervlak van Loods D voor zetvelden voor het, voorafgaand aan de opslag, uitzoeken/sorteren van ontvangen gecompliceerde zendingen (inbound) en het samenstellen van gecompliceerde zendingen (outbound), waarbij deze ruimte als een verlengde expeditieruimte kan worden gezien;
- Uiteindelijke inrichting van Loods D met stellingen voor opslag van non-ADR goederen/cosmetica- en drogisterijproducten, evt. ten behoeve van verhuur, daar waar voorheen non-ADR goederen van diverse (niet nader gespecificeerde) aard in stellingen werden opgeslagen.

Huidige vergunnings situatie

Voor onderhavige inrichting is op 25 november 2014 een oprichtingsvergunning (kenmerk 2014013647) verleend waarbij onder meer vergunning is verleend voor de op- en overslag van spuitbussen.

Bij besluit van 3 mei 2016 is voor de inrichting een omgevingsvergunning verleend (kenmerk 2016-26487) voor een verandering van de opslag van gevaarlijke stoffen.

Bij besluit van 8 augustus 2018 is voor de inrichting een omgevingsvergunning verleend (kenmerk Z2018-00006765) voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting, betrekking hebbende op de opslag van gevaarlijke stoffen.

Bij besluit van 27 maart 2019 (Z2018-00012203) hebben wij voornoemde oprichtingsvergunning ambtshalve gewijzigd, waarbij nieuwe voorschriften met betrekking tot energiebesparing aan de vergunning zijn verbonden.

Toetsingskader

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
- niet mer-plichtig is; en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan:

2.2 Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

Externe veiligheid

De inrichting valt onder de werkingssfeer van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) en betreft in deze een hooghoudpelinrichting. De thans aangevraagde opslag van gevaarlijke stoffen heeft geen betrekking op Brzo 2015 (in Seveso richtlijn benoemde) stoffen. Met de thans aangevraagde verandering van de inrichting worden daarmee de maximale hoeveelheden onder het Brzo 2015 vallende stoffen, zoals vastgelegd in de Brzo-kennisgeving van 17 november 2015 en zoals vastgelegd in voorschrift 2.1.4 van de vigerende vergunning van 3 mei 2016, niet overschreden.

In het kader van deze vergunningprocedure achten wij het niet noodzakelijk dat er een Brzo-kennisgeving wordt ingediend. Aandachtspunt betreft wel een verschuiving van de opslag van (Brzo-relevante) ontvlambare vloeistoffen naar opslag van brandbare vaste stoffen.

Aangezien de inrichting onder het Brzo 2015 valt, is ook het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van toepassing. Voor de inrichting is in het kader van het Bevi in 2015 een kwantitatieve risico-analyse (QRA) uitgevoerd, waar wij bij besluit van 3 mei 2016 mee hebben ingestemd. Er is geen sprake van een uitbreiding van de hoeveelheid opgeslagen gevaarlijke stoffen. De uitgangspunten van voornoemde QRA blijven ongewijzigd. De opslag van ADR 4.1 stoffen is niet van invloed op de berekende risicocontour. De voorgenomen verandering heeft daarmee geen invloed op de externe veiligheidssituatie.

Aanvullende opslag gevaarlijke stoffen ADR 4.1

Voor de bestaande opslag van gevaarlijke stoffen in Loods C is in de vigerende vergunning van 3 mei 2016 vastgelegd aan welke bepalingen van de richtlijn PGS 15 versie 2011 de opslag van gevaarlijke (vloeistoffen) (ADR 3, 5.1, 8 en 9) in Loods C dient te voldoen. Deze zijn ook van toepassing voor de thans aangevraagde opslag van vaste gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 4.1.

Voor de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage is thans een nieuwere versie van de PGS 15 beschikbaar (PGS 15:2016 versie 1.0). Deze richtlijn betreft een in de Mor aangewezen BBT document. In een aan dit besluit verbonden voorschrift is vastgelegd aan welke bepalingen van de PGS 15:2016 de opslag van ADR 4.1 stoffen aanvullend dient te voldoen. Voor de beoogde opslag van ADR 4.1 verpakkingsgroep II en III wordt, voor de in eerste instantie beoogde opslag van < 2.500 kg maar ook bij opslag van >10.000 kg, voldaan aan voorschrift 8.5.1 van de richtlijn PGS 15:2016. Voor Loods C wordt voldaan aan een beschermingsniveau 1. Er worden geen ontplofbare of zelfontledende ADR 4.1 stoffen opgeslagen. Een gecompartmenteerde opslag conform voorschrift 8.5.2 van de PGS 15:2016 is daarmee niet aan de orde.

Met de in Loods C aanwezige (met betrekking tot de opslag van spuitbussen aangepaste) brandbeveiligingsinstallatie wordt in de bestaande (vergunde) situatie met, naast spuitbussen (ADR 2) opslag van goederen van ADR klasse 3, 5.1, 8 en 9, voor het aanwezige niveau van brandbeveiliging voldaan aan het maatregelenpakket IV van de Methode Beheersbaarheid van Brand (BvB, versie 2007).

Aangezien de thans aangevraagde opslag van goederen van ADR klasse 4.1 gelijk zal zijn aan de opslag van voornoemde goederen en er geen wijzigingen met betrekking tot de toegepaste brandbeveiligingsinstallatie nodig zijn, kunnen de hiervoor gehanteerde technische uitgangspunten, zoals vastgelegd in het huidig gehanteerde UPD, ook voor de thans aangevraagde wijziging worden gehanteerd.

In de laatste gereviseerde versie van de bij het voor de sprinklerinstallatie geldende UPD gevoegde Nota van Aanvulling Sprinklerssysteem (documentnr. 10473-1/NvA/SPR, Revisie F, d.d. 6 juli 2020) is uiteengezet dat de aangevraagde opslag van ADR 4.1 in Loods C (met uitsluiting van het gedeelte dat is ingericht voor opslag van spuitbussen) met toepassing van de bestaande sprinklerinstallatie kan worden toegestaan.

Uitgangspunt voor de bestaande (bij besluit van 3 mei 2016 vergunde) situatie was een maximale vuurlast in het brandcompartiment Loods C van 142.500 GJ (vastgelegd in voorschrift 2.1.3 van voornoemd besluit). Bepaald is dat dit, op basis van het gewicht van volbeladen pallets, overeenkomt met maximaal 16.176 palletplaatsen (besluit milieuneutrale verandering inrichting 8 augustus 2018). In de aanvraag is aangegeven dat het uitgangspunt is dat de opslag van vaste brandbare stoffen ADR 4.1, ten opzichte van de vergunde opslag van brandbare vloeistoffen ADR 3, geen gevolgen heeft voor de vuurbelasting van Loods C. Dit dient echter nog aantoonbaar te worden gemaakt ten behoeve van de voor de inslag van gevaarlijke stoffen te hanteren beslisboom. Hiertoe hebben wij een voorschrift aan deze vergunning verbonden.

Tijdelijke aanwezigheid gevaarlijke stoffen in expeditieruimtes Loods A, B, C en D

Met betrekking tot de, ten behoeve van laad-, los- en ompakwerkzaamheden en palletiseren, aanwezigheid van ADR-geclassificeerde goederen in de expeditieruimtes van Loods A, B (bestaand), C (bestaand) en D en een in Loods D te realiseren ompakruimte, verbinden wij voorschriften aan deze vergunning.

Er is geen sprake van een tijdelijke opslag van gevaarlijke stoffen waartoe de bepalingen uit hoofdstuk 5 van de richtlijn PGS 15:2016 van toepassing zijn.

In de vigerende vergunning(en) en bijbehorende aanvragen is niets opgenomen omtrent de tijdelijke aanwezigheid van gevaarlijke, ADR-geclassificeerde, stoffen in de hiervoor in de bestaande situatie gebruikte expeditieruimtes van Loods B en C en zijn hiervoor ook niet de voorschriften uit hoofdstuk 10 van de toenmalig geldende PGS 15:2011 voor tijdelijke opslag gehanteerd.

Met betrekking tot het aangevraagde gebruik van de expeditieruimtes van zowel Loods A, B, C en D voor overslag van ADR-stoffen, hebben wij getoetst aan het hiervoor voor de aanwezige brandveiligheidsvoorzieningen vastgestelde UPD (Uitgangspuntendocument nr. 1562-3/UPD/SPR Revisie D, d.d. 26 november 2015).

Aangevoerde emballage met gevaarlijke stoffen dient in principe altijd vanuit de expeditieruimtes zo spoedig mogelijk te worden doorgevoerd naar het magazijn gedeelte van Loods C. Af te voeren emballage met gevaarlijke stoffen dient zo kort mogelijk voor afvoer te worden overgebracht naar de de expeditieruimtes. Dit hebben wij in voorschrift 2.1.4 vastgelegd.

In voornoemd UPD is vastgelegd dat in de expeditieruimtes alleen brandbare vloeistoffen aanwezig zijn op momenten dat er deskundig personeel aanwezig is en alleen een zodanige voorraad die nodig is voor laad-, los- en ompakwerkzaamheden, zijnde onder handen werk (in het UPD benoemd als "werkvoorraad").

Brandbare stoffen mogen in de expeditieruimtes uitsluitend in een gesloten verpakking aanwezig zijn en, in verband met de werking van de sprinklerinstallatie, tot een maximale hoogte van 4,6 m worden gestapeld. Met betrekking tot deze maximale stapelhoogte zei gemerkt dat deze in de regel maximaal 3,7 m is in verband de hoogte van het laadruim van vrachtauto's. Voornoemde bepalingen hebben wij vastgelegd in voorschrift 2.1.5.

Door Topbrands is uiteengezet dat het uit organisatorisch/logistiek oogpunt, gezien de tijden dat goederen per vrachtauto worden aan- en afgevoerd, niet mogelijk is om na werktijd en daarmee zonder aanwezigheid van deskundig personeel (weekdagen tussen 21.30 en 07.00 uur en in weekenden tussen vrijdag 20.00 en maandag 07.00 uur) de expeditieruimtes vrij te houden van aanwezigheid van gevaarlijke stoffen.

Door Topbrands is onderzoek gedaan met welke technische en/of organisatorische maatregelen (constructieve aanpassingen, toepassing ander blussysteem, aanpassingen aan het bestaande sprinklersysteem in combinatie met bewaking soorten goederenstromen met een Warehouse Management Systeem (WMS)) een tijdelijke aanwezigheid van deze stoffen in de expeditieruimtes, niet zijnde tijdelijke opslag (hoofdstuk 5 PGS 15:2016, op brandveilige wijze kan plaatsvinden.

In voornoemde beslisboom voor inslag van goederen, waarvoor voornoemd geldend UPD met ingediende Nota's van aanvulling als uitgangspunt heeft gediend, zijn de op- en overgeslagen stoffen ingedeeld in voornoemde productgroepen (UPD-groepen).

Indeling UPD-groepen op- en overgeslagen brandbare stoffen

UPD-groep	Omschrijving
A	Vloeistoffen zonder vlampunt in kunststof emballage al dan niet in kartonnen omdoos
B	Viskeuze stoffen in kunststof emballage al dan niet in kartonnen omdoos
C	Parfums, aftershave's e.d. (EDT/EDP) en make-up remover met > 50% alcohol in kunststof of glazen emballage in kartonnen omdoos
D	Deodoranten met 20-50% alcohol in kunststof of glazen emballage in kartonnen omdoos
E	Deodoranten met < 20% alcohol in kunststof of glazen emballage al dan niet in kartonnen omdoos
F	Vloeistoffen in kunststof emballage van max. 18,9 dm ³ , met vlampunt > 93 °C al dan niet in kartonnen omdoos
G	Blondeermiddelen in kunststof of glazen emballage al dan niet in kartonnen omdoos
H	Non-ADR goederen
I	ADR 4.1 stoffen die vast zijn bij > 20 °C
S	Spuitbussen in kartonnen verpakking Spuitbussen met brandbare inhoud zonder kartonnen verpakking In krimpfolie verpakte kartonnen dozen met spuitbussen

Op basis van de beslisboom en de door Topbrands ingediende toelichting voor de "opslag" van deze stoffen in de expeditieruimtes, kan worden geconcludeerd dat pallets met stoffen behorende tot de UPD-groepen A, B, E, G, H, I en spuitbussen in kartonnen verpakking met het toegepaste sprinklersysteem zonder aanvullende voorzieningen (behalve de maximale stapelhoogte en begrenzing van de zetvelden) op brandveilige wijze tijdelijk zonder toezicht in de expeditieruimtes kunnen worden geplaatst. Voor de aanwezigheid van stoffen van UPD-groepen C, D, F en spuitbussen die niet in een gesloten verpakking danwel met krimpfolie omwikkelde gesloten verpakking zijn verpakt, zijn aanvullende brandveiligheidsvoorzieningen vereist.

Vanuit logistieke en kostenoverwegingen is uiteindelijk de toepassing (in combinatie met het WMS) van brandwerende afdekhoezen nader onderzocht. De van brandwerend materiaal vervaardigde hoezen, waarvan op basis van aangeleverde testresultaten wordt uitgegaan van een brandwerendheid van minimaal 30 minuten bij temperaturen tot 300 °C, hebben tot doel de in de expeditieruimtes op te stellen brandbare stoffen/spuitbussen in geval van brand te beschermen tegen aanstraling en het voorkomen van het gaan rocketeren van spuitbussen.

Door Topbrands is verder omschreven met welke organisatorische maatregelen en werkinstructies de tijdelijke aanwezigheid in de expeditieruimtes van brandgevaarlijke stoffen zonder toezicht logistiek kan worden voorkomen, beperkt en kan worden gecontroleerd.

Uitgangspunt is dat de aanwezigheid van voornoemde stoffen in de expeditieruimtes/buiten de hiertoe ingerichte opslagruimte in Loods C, in hoeveelheid en tijd tot een minimum wordt beperkt.

Dit hebben wij vastgelegd in voorschrift 2.1.4. In voorschrift 2.1.5 hebben wij vastgelegd onder welke voorwaarden en onder toezicht brandbare stoffen in de expeditieruimtes aanwezig mogen zijn.

In voorschrift 2.1.6 is vastgelegd onder welke voorwaarden brandbare gevaarlijke stoffen zonder toezicht en met toepassen van de brandhoezen in uitzonderingsituaties in de expeditieruimtes aanwezig mogen zijn.

Actueel UPD

Voornoemd in 2015 voor de sprinklerinstallatie opgestelde UPD dient op basis van voorschrift 4.8.7 van de richtlijn PGS 15:2016 en in overeenstemming met het bepaalde in paragraaf 4.3 van de richtlijn PGS 14 "Vastopgestelde brandbeheersings- en brandblussystemen - Handreiking bij de toepassing van opslag van gevaarlijke stoffen", versie 1.0, d.d. 4 oktober 2017, in 2020 door een erkend deskundige op actualiteit worden beoordeeld en met betrekking tot voornoemde wijzigingen te worden aangepast.

In verband met de beoogde opslag van ADR 4.1 goederen en het zonder toezicht en met aanvullende brandbescherming in de vorm van brandveiligheidshoezen tijdelijk aanwezig zijn van brandbare stoffen in de expeditieruimtes, is het geldende UPD (Uitgangspuntendocument nr. 1562-3/UPD/SPR Revisie D, d.d. 26 november 2015) enkele keren aangevuld met een Nota van Aanvulling (NvA), waarvan de laatste versie bij de aanvulling op het bezwaarschrift is gevoegd. Dit betreft de, door een hiervoor geaccrediteerd inspecteur goedgekeurde ("Inspectierapport inspectie basisontwerp", doc.nr. 02111-12-BSO-)1A, d.d. 2 oktober 2020), "Nota van Aanvulling Sprinklerstysteem", doc.nr. 10473-1 NvA/SPS, revisie F, d.d. 6 juli 2020. Met deze goedkeuring van het NvA is met betrekking tot de toepassing van de hoezen aangegeven dat de sprinklerinstallatie niet negatief wordt beïnvloed. Wij kunnen, onder advies van de VRG, instemmen met deze NvA.

Bodembescherming

Voor de opslag van bodembedreigende stoffen dient te worden voldaan aan het bepaalde in Afdeling 2.4, artikel 2.8a en 2.9 van het Activiteitenbesluit en Afdeling 2.1, artikel 2.1 t/m 2.6 van de Activiteitenregeling.

Met betrekking tot de thans aangevraagde wijziging van de opslag van ADR en non ADR stoffen zijn geen aanvullende maatregelen en voorzieningen met betrekking tot bodembescherming vereist. Met de bestaande voorzieningen en maatregelen wordt, conform de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB, versie 2012) voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico.

Geluid

De aangevraagde wijziging van de opslag en verlading van ADR en non ADR goederen is niet van invloed op het, voor de vergunde situatie beoordeelde, aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting en transportbewegingen binnen de inrichting. De aangevraagde wijziging heeft tevens geen gevolgen voor de, binnen de inrichting aanwezige, relevante vaste geluidsbronnen.

Er zal daarmee blijvend worden voldaan aan de voor de inrichting geldende geluidseisen, zoals vastgelegd in voorschrift 2.1 van de vigerende omgevingsvergunning van 25 november 2014.

Lucht

De thans aangevraagde wijzigingen zijn niet van invloed op emissie naar de lucht.

Afvalstoffen

De thans aangevraagde veranderingen zijn niet van invloed op de aard en omvang van de binnen de inrichting vrijkomende afvalstoffen.

Afvalwater

De voorgenomen gewijzigde opslag van ADR en non ADR goederen is niet van invloed op de lozings situatie. De wijzigingen zijn niet van dien aard dat deze van invloed zijn op de, in verband met onvoorziene lozingen, voor de inrichting opgestelde milieurisico-analyse (MRA).

Grond- en hulpstoffen

De thans aangevraagde wijziging is niet van invloed op (de aard en omvang van) de binnen de inrichting toegepaste grond- en hulpstoffen.

Energie

De thans aangevraagde verandering is niet van negatieve invloed op het energieverbruik. Met betrekking tot de voorgenomen wijzigingen zijn, op basis van het voor de inrichting uitgevoerde energie-onderzoek, geen aanvullende energiebesparende maatregelen voorzien.

Natuur

Voor de beoordeling of in verband met de aangevraagde activiteit vanwege een toename van de stikstofdepositie een natuurtoestemming in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) is vereist, hebben wij het volgende in overweging genomen.

De aan te brengen veranderingen binnen de inrichting hebben betrekking op wijzigingen ten aanzien van de in pandige opslag en handling van emballage met cosmetica- en drogisterijproducten.

De aan te brengen veranderingen hebben geen enkele invloed op de stikstofdepositie van de inrichting. Ten aanzien van de bestaande inrichting vinden geen bouwkundige of installatietechnische aanpassingen plaats. Van gevolgen voor flora en fauna als gevolg van de aan te brengen veranderingen is geen sprake.

Beschouwd als zijnde een Wnb-project leiden de aangevraagde veranderingen binnen de inrichting niet tot enig negatief effect op een Natura 2000-gebied. Er is daarmee geen sprake van een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid aanhef onder i van de Wabo waarvoor een vergunning of ontheffing in het kader van de Wnb is vereist.

2.3 M.e.r.-plicht

De voorgenomen verandering is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999. In de Provinciale Omgevingsverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

2.4 Andere inrichting

Het betreft een inrichting voor op- en overslag van stukgoederen. Door de voorgenomen verandering zal dit niet veranderen.

2.5 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.