

BESLUIT
AMBTSHALVE WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Sita Recycling Services Groningen

voor: energie-efficiency

activiteit: ambtshalve wijziging omgevingsvergunning

locatie: Gideonweg 3 te Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2019-000285

kenmerk
Omgevingsdienst
Groningen: Z2019-00004013

bevoegd gezag: Provincie Groningen

datum besluit: 5 oktober 2020

BESLUIT

Ambtshalve wijziging omgevingsvergunning

Op basis van artikel 2.31, lid 1, onder b juncto artikel 2.31 lid 2, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo), wijzigt het bevoegd gezag aan een omgevingsvergunning verbonden voorschriften indien blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt.

Onder ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu wordt mede verstaan de vaststelling van nieuwe of herziene conclusies over beste beschikbare technieken, overeenkomstig artikel 13, lid 5 en 7, van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (PbEU L 334, RIE).

Voorts kan het bevoegd gezag de vergunning wijzigen op grond van overige aspecten in het belang van de bescherming van het milieu.

Wij achten het noodzakelijk dat de aan Sita Recycling Services Groningen bij besluit van 12 maart 2002 (kenmerk 2002-2942/10,RMM) verleende omgevingsvergunning ambtshalve wordt gewijzigd.

besluit

Gedeputeerde Staten besluiten om, gelet op artikel 2.31, lid 1, onder b en lid 2 van de Wabo, de bij besluit van 12 maart 2002 (kenmerk 2002-2942/10,RMM) verleende omgevingsvergunning van Sita Recycling Services Groningen ambtshalve te wijzigen, waarbij de in hoofdstuk 1 van dit besluit opgenomen energievoorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden.

Beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland binnen zes weken vanaf de dag dat het ter inzage is gelegd (datum terinzagelegging).

Als onverwijld spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Ondertekening en verzending

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen namens dezen,



Mevrouw N.D. Baars
Directeur Omgevingsdienst Groningen

Verzonden op: 5 oktober 200

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- Sita Recycling Services Groningen, Gideonweg 3 te Groningen;
- College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Groningen
- Waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD Veendam;
- Bestuur van de Veiligheidsregio Groningen, Postbus 66, 9700 AB Groningen;

1. ENERGIEVOORSCHRIFTEN

1.1 Energie-efficiëntcy

- 1.1.1 De vergunninghouder moet binnen 6 maanden nadat het besluit in werking is getreden een energieonderzoek aan het bevoegd gezag aanbieden. Het energieonderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren. Het energieonderzoek moet ten minste de volgende gegevens bevatten:
- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
 - b. een beschrijving van de energiehuishouding, met een overzicht van de energiebalans van het totale object waarbij ten minste 90% van het totale energieverbruik is toebedeeld aan individuele installaties en (deel)processen en waarin ook de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus, zijn weergegeven;
 - c. een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben en voor de relevante uitgaande energiestromen. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd.
Per maatregel (techniek/voorziening) dient te worden vermeld:
 1. de jaarlijkse energiebesparing;
 2. de (meer) investeringskosten;
 3. de verwachte economische levensduur;
 4. de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 5. een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 6. de onderbouwing en de conclusie of de maatregel rendabel of niet rendabel is.
 - d. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good housekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing;
 - e. een energieplan. In het plan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder) aangegeven wanneer die zullen worden getroffen;
 - f. de verrichtte en voorgenomen inspanningen wat betreft verduurzaming van het energieverbruik van de inrichting en de barrières die daarbij geslecht moeten worden. Deze inspanningen zijn erop gericht uiterlijk in 2050 het energieverbruik volledig te hebben verduurzaamd.
- 1.1.2 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie van de inrichting door de rendabele maatregelen uit het energieplan zoals bedoeld in voorschriften 1.1.1 en 1.1.5 uit te voeren, binnen de termijn die per maatregel in het energieplan is aangegeven.
- 1.1.3 Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de gelijkwaardige maatregelen minstens evenveel bijdragen aan energiebesparing of verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting vergeleken met de vervangen maatregel.

- 1.1.4 Vergunninghouder moet jaarlijks, voor 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over ontwikkelingen op energiegebied binnen de inrichting
- Deze rapportage moet ten minste de volgende onderwerpen omvatten:
- a. een energiebalans van de inrichting van het voorgaande jaar, met daarin zowel de ingekochte hoeveelheden energie per energiedrager als de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus;
 - b. de opgewekte hoeveelheden energiedragers verdeeld over onder meer:
 - totale hoeveelheid geproduceerde elektriciteit;
 - totale hoeveelheden (groen) gas;
 - hoeveelheid geleverde restwarmte;
 - hoeveelheid geloosde warmte naar oppervlaktewater en lucht;
 - c. energiemaatregelen die in het kader van het energieplan zijn genomen;
 - d. (indien van toepassing) wijzigingen in de tijdsplanning van de activiteiten uit het energieplan, vergezeld van motivering;
 - e. (indien van toepassing) vervanging van maatregelen door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel, zoals bedoeld in voorschrift 1.1.3, dit ook vergezeld van motivering;
 - f. (indien van toepassing) de energiegerelateerde investeringsbeslissingen zoals bedoeld in voorschrift 1.1.6, dit ook vergezeld van motivering.
- 1.1.5 Vergunninghouder moet eenmaal per vier jaar en voor de eerste maal in het jaar 2024 het energieonderzoek, als bedoeld in voorschrift 1.1.1, actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. In geval de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de onderdelen c, d, e en f uit het onderzoek. Het geactualiseerde energieonderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energieonderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.
- 1.1.6 Bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen moet vergunninghouder energiezuinigere alternatieven onderzoeken, tenzij deze beslissing betrekking heeft op maatregelen die al in het energieplan zijn opgenomen. Indien een energiezuiniger alternatief in vijf jaar of minder terug te verdienen is, moet voor dat alternatief gekozen worden. De gemaakte keuzes moeten worden gemeld en onderbouwd in de jaarlijkse rapportage, zoals beschreven in voorschrift 1.1.4.
- 1.1.7 Vergunninghouder implementeert een energiezorgsysteem dat voorziet in maandelijkse registratie van alle ingekochte energiedragers en jaarlijkse analyse hiervan. Het energiezorgsysteem bevat minimaal de volgende onderdelen:
- metingen energiegebruik
 - analyseren van het energiegebruik
 - monitoring van de genomen maatregelen
 - resultaten worden geregistreerd en geanalyseerd.
- De resultaten van deze analyse worden teruggekoppeld aan het management. Zo nodig worden voor relevante bedrijfsonderdelen separate energieverbruiksmeters geïnstalleerd. Metingen kunnen variëren van het aflezen, met geplande tussenpozen, van energiemeters, tot het toepassen van een volledig systeem voor monitoring en meting met behulp van programmatuur waarin gegevens kunnen worden samengevoegd voor een automatische analyse.

- 1.1.8 Degene die de inrichting drijft neemt alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder. Indien blijkt dat hieraan niet wordt voldaan neemt degene die de inrichting drijft de energiebesparende maatregelen binnen een door het bevoegd gezag te bepalen redelijke termijn.
- 1.1.9 In het geval dat de auditplicht op basis van de nationale implementatie van de Europese Richtlijn energie-efficiëntie niet langer geldt voor vergunninghouder, stelt de vergunninghouder het bevoegd gezag hiervan onverwijld in kennis.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	8
1.1 Projectbeschrijving.....	8
1.2 Huidige vergunnings situatie	8
1.3 Bevoegd gezag.....	8
1.4 Ambtshalve wijziging omgevingsvergunning	8
1.5 Uitgebreide procedure	9
1.6 Adviezen.....	10
1.7 Publicatie ontwerpbesluit	11
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	12
2.1 EED en convenanten	12
2.2 Toetsingskader	12
2.3 Beste beschikbare technieken.....	12
2.4 Landelijk beleid.....	13
2.5 Richtlijn energie efficiency	13
2.6 Beoordeling	13
2.7 Conclusie.....	14
3. BIJLAGEN	15
3.1 Bijlage begrippen	15

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Projectbeschrijving

Sita Recycling Services Groningen is gelegen aan de Gideonweg 3 te Groningen.

Het betreft een inrichting voor de opslag en overslag en het bewerken van afvalstoffen en de opslag van bouwmaterialen en grondstoffen.

1.2 Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

- Revisievergunning ((kenmerk 2002-2942/10,RMM) 12 maart 2002, voor de opslag en overslag en het bewerken van afvalstoffen en de opslag van bouwmaterialen en grondstoffen
- Melding verandering inrichting (nr. 2006-10.367a/23, MV), 12 juni 2006, voor de ingebruikname van een loods voor houtshredderactiviteiten;
- Melding verandering inrichting (nr. 2008-36368,MV), 25 juni 2008, voor het shredderen van residu bouw- en sloopafval;
- Melding verandering inrichting (nr. 2009-03399,MV), 28 januari 2009, voor de opslag van 1.000 liter Ad BBlue in de werkplaats.

1.3 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 eerste lid van het Bor.

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4a onder 1 en 6, 28.4b onder 1 en 28.4c onder 1 van het Bor.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies.

Aangezien er sprake is van activiteiten die onder categorie 28.4.a.1, 28.4.a.6, 28.4.b.1, 28.4.C.1 en 28.4.c.1 van het Bor vallen is er sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.4 Ambtshalve wijziging omgevingsvergunning

Artikel 2.30, lid 1 van de Wabo verplicht het bevoegd gezag regelmatig te bezien of voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van technische mogelijkheden tot de bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Op basis van artikel 2.31, lid 1, onder b juncto artikel 2.31 lid 2, onder b Wabo, wijzigt het bevoegd gezag voorschriften indien blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt.

Artikel 2.31.a lid 1 geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om, ter bescherming van het milieu, andere technieken voor te schrijven dan in de aanvraag zijn opgenomen en daarmee de grondslag van de aanvraag te verlaten. Op grond van artikel 2.31.a lid 2 is de vergunninghouder verplicht desgevraagd gegevens aan het bevoegd gezag te overleggen die nodig zijn voor de beoordeling of alle relevante BBT-maatregelen worden toegepast.

Geconstateerd is dat de aan de bij besluit van 12 maart 2002 verleende omgevingsvergunning verbonden voorschriften met betrekking tot energie-efficiëncy ambtshalve moeten worden gewijzigd in het belang van de bescherming van het milieu (artikel 2.31, lid 2, onder b Wabo).

Wij zullen daarom gewijzigde dan wel aanvullende voorschriften met betrekking tot energie-efficiëncy aan de vergunning verbinden.

1.5 Uitgebreide procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Wij hebben bij brief van 6 juni 2019 het voornemen voor het ambtshalve wijzigen van de omgevingsvergunning aan de vergunninghouder kenbaar gemaakt waarbij zij in de gelegenheid is gesteld een zienswijze op ons voornemen naar voren te brengen. Per mail d.d. 14 juni 2019 is hier gebruik van gemaakt. Wij hebben hier per mail d.d. 19 juni 2019 op gereageerd. De overwegingen en voorschriften veranderen niet door de ingebrachte opmerkingen.

Het ontwerp van het besluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen bij de gemeente Gronigen en in het provinciehuis. Gedurende deze periode is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen op het ontwerpbesluit naar voren te brengen.

Verder is de gemeente als adviseur in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over het ontwerpbesluit.

1.5.1. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Op de ontwerpbeschikking van 10 oktober 2019 zijn op 24 oktober 2019 zienswijzen ingediend door SITA Recycling Services Groningen te Groningen. De zienswijzen zijn binnen de periode van ter inzagelegging ontvangen en derhalve tijdig ingediend. De zienswijzen worden hieronder weergegeven en vervolgens per punt behandeld.

1. SUEZ is gecertificeerd voor de CO₂-prestatieladder niveau 4. SUEZ verplicht zichzelf hiermee om niet alleen voor haar eigen activiteiten maar ook in de keten concrete maatregelen te nemen voor energiebesparing en/of inzet van duurzame energie.
2. Met de CO₂-prestatieladder kiest SUEZ voor een landelijke aanpak. Hierdoor hebben de te nemen maatregelen direct en indirect invloed op al onze vestigingen. Vestigingen met een hoog energieverbruik en vestigingen met een laag energieverbruik zijn in scope, maar de maatregelen kunnen verschillend zijn. Van belang bij deze keuze is het volgende:
 - a. een groot deel van de energie die wij verbruiken wordt niet op locatie verbruikt (brandstof voor onze vrachtwagens);
 - b. maatregelen die binnen vijf jaar terugverdiend kunnen worden, zijn al verplicht om te nemen volgens het Activiteitenbesluit;
 - c. vrijwel alle energiebesparende maatregelen zoals bijvoorbeeld LED-verlichting, zonnepanelen en windenergie worden landelijk voor alle vestigingen opgepakt. Informatie over de maatregelen die SUEZ neemt in het kader van de CO₂-prestatieladder is te vinden op <https://www.suez.nl/nl-nl/co2-prestatieladder>;
 - d. In 2023 dienen alle kantoorgebouwen te beschikken over energielabel C. In 2017 heeft SUEZ hiervoor een plan van aanpak opgesteld en in 2018 zijn offertes opgevraagd. Eerste stap hierin is een inventarisatie van de kantoorgebouwen die een energielabel moeten hebben. Wildervank valt binnen deze criteria. Vervolgens zal bepaald worden wat het huidige energielabel is. Afhankelijk daarvan wordt bepaald of aanvullende maatregelen nodig zijn om te komen tot energielabel C.
 - e. SUEZ heeft van het kernteam concernaanpak EED een advies ontvangen waarin zij aangeven dat SUEZ voldoet aan de EED. Deze brief is bijgevoegd

De zienswijze geeft aanleiding het volgende op te merken.

Ad 1. De CO₂-prestatieladder heeft geen eis dat de inrichting moet voldoen aan wet- en regelgeving. Daarnaast richt de ladder zich op de reductie van CO₂ wat er niet altijd voor zorgt dat het energieverbruik wordt terug gedrongen, bijvoorbeeld met de inzet van groene stroom aangezien dit een conversiefactor heeft van nul. Naast de verplichtingen die SUEZ zichzelf oplegt zijn wij als bevoegd gezag bevoegd om al dan niet vergelijkbare maatregelen op te leggen

Ad 2a. Wetgeving richt zich op (inrichtings-) vestigingsniveau. Wij richten ons op de inrichting en het energiegebruik daar en niet op bijvoorbeeld brandstof die buiten de inrichting wordt verbruikt.

Ad 2b. Deze vestiging van Suez in de provincie Groningen, waar de vergunning van aangepast wordt, is een zogenaamde type C-bedrijf en valt niet onder het Activiteitenbesluit art. 2.15. Daarom wordt ook deze ambtshalve wijziging doorgevoerd, zodat de verplichting van uit te voeren maatregelen binnen vijf jaar ook voor de inrichting wordt vastgelegd.

Ad 2c. Tijdens het controlebezoek aan de vestiging, voorafgaand aan deze ambtshalve wijziging, bleek er geen plan van aanpak te zijn voor de vestiging. Daarom hebben wij de verplichting opgenomen om regelmatig een energieonderzoek te doen, zodat er alsnog een plan van aanpak wordt opgesteld voor het terugdringen van het energieverbruik op de locatie. Daarnaast is dit besluit gericht op het besparen van energie per inrichting; het gebruik van zonnepanelen valt niet onder besparen. Als bevoegd gezag volgen we de trias energetica: eerst zo veel mogelijk besparen, daarna de inzet van duurzame energie en ten slotte het zo efficiënt mogelijk gebruik van fossiele brandstoffen. Hier is de huidige wetgeving ook op gericht, met de ambtshalve wijziging nemen we dit mee.

Ad 2d. Wij juichen de inventarisatie toe. De maatregel is echter alleen maar gericht op kantoorgebouwen. De inrichting bestaat niet alleen maar uit een kantoorgebouw, zodat het energieonderzoek ook betrekking moet hebben op de andere onderdelen van de inrichting.

Ad 2e. Het kernteam geeft (gaf) advies op de EED. Wij richten ons op de vestiging en de maatregelen welke binnen de vestiging uitgevoerd worden. Daarnaast bevat de EED geen eis voor een plan van aanpak. Dit besluit vult die leemte op.

Voorts merken wij nog op dat u bij de voorschriften die nu ambtshalve worden gewijzigd uiteraard gebruik kan maken van de informatie die u landelijk voor de andere vestigingen opdoet. Daarmee kunnen mogelijke (onderzoeks)inspanningen voor de onderhavige inrichting worden gereduceerd.

Op basis van bovenstaande achten wij de zienswijzen ongegrond. Wij zien geen aanleiding om de ambtshalve wijziging niet door te voeren.

1.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de ambtshalve wijziging ter advisering aan de volgende instanties/bestuursorganen verzonden:

- College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Groningen;
- Waterschap Hunze en Aa's;
- Bestuur van de Veiligheidsregio Groningen;

1.7 Publicatie besluit

Het besluit wordt gepubliceerd in het Dagblad van het Noorden (editie Noord) en op de provinciale website. Daarnaast is het besluit toegezonden aan de vergunninghouder en belanghebbenden.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 EED en convenanten

De EED (Energy Efficiency Directive) is een EU-richtlijn (PbEU 2012, L315). De EED is geïmplementeerd in de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiency (Tijdelijke regeling). Op grond van artikel 2 van de Tijdelijke regeling is de Holding waar SITA EcoService Nederland B.V. (Suez Wildervank) onder valt is auditplichtig.

De inrichting neemt geen deel aan het Europese Emissiehandelssysteem (ETS) en is niet aangesloten bij de MJA3.

In aanvulling op de auditverplichting nemen wij in de omgevingsvergunning voorschriften op met betrekking tot energiebesparing.

2.2 Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a, b en c Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten bij dit besluit betrokken:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.3 Beste beschikbare technieken

IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 201/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieu-eisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting waar deze beschikking betrekking op heeft, bevindt zich een IPPC-installatie vallende onder categorie 5.1 van bijlage I van de RIE.

Beste Beschikbare Technieken

Bij het bepalen van wat de Beste Beschikbare Technieken (BBT) zijn voor een IPPC-installatie, moeten wij rekening houden met BBT-conclusies. Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies. BBT-conclusies zijn documenten met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en lid 7 van de RIE. Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande Europese referentiedocumenten (BREF-documenten). Deze documenten geven een overzicht van de beschikbare milieutechnieken en wijzen de technieken aan die de beste milieuprestaties leveren

en daarnaast economisch en technisch haalbaar zijn. Deze aangewezen technieken worden BBT-conclusies genoemd. De procedure tot vaststelling en bekendmaking van BBT-conclusies vindt op Europees niveau plaats. Gedurende de periode dat nog geen (nieuwe) BBT-conclusies via die procedure zijn vastgesteld, gelden de conclusies in het hoofdstuk BAT van de betreffende BREF's, die vóór 1 januari 2013 vermeld stonden in de bijlage bij de Mor. Deze BBT-conclusies worden via internet bekend gemaakt, totdat deze zijn vervangen door actuele conclusies. Nieuwe BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Mor.

Met betrekking tot onderhavig besluit hebben wij rekening gehouden met Reference Document on Best Available Techniques for Energy Efficiency, februari 2009 (BREFEnergie efficiency).

In dit BREF wordt aangegeven dat bij toepassing van best beschikbare techniek de maatschappelijke voordelen opwegen tegen de te maken kosten los van een terugverdientijd (paragraaf 1.1.6: "economic and cross-media issues"). Het BREF geeft daarnaast diverse voorbeelden van investeringen met terugverdientijden tot soms minder dan een jaar.

In dit besluit hanteren wij de definitie van BBT zoals landelijk is vastgelegd in het Activiteitenbesluit milieubeheer in artikel 2.15, lid 1:

"Degene die de inrichting drijft neemt alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder."

2.4 Landelijk beleid

In het landelijke beleid zoals vastgelegd in het Activiteitenbesluit milieubeheer worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh als energierelevant bestempeld.

Uit gegevens van 2018 blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energieverbruik door de inrichting. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een zuinig energieverbruik te komen.

Een energiebesparende maatregel moet genomen worden als de terugverdientijd vijf jaar of minder is. Welke maatregelen dit zijn, moet blijken uit een energieonderzoek.

Daarnaast moet bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen die niet zijn opgenomen in het meest recente onderzoek, voorafgaand aan het investeringsbesluit worden nagegaan of er energiezuinigere alternatieven zijn. Als dat het geval is, en een alternatief is binnen vijf jaar terug te verdienen, moet voor dat alternatief gekozen worden. Investerings die energierelevant zijn, zijn bijvoorbeeld aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar ook het vervangen van verlichting.

In het licht van de verdragen, afspraken en doelstellingen die op alle niveaus, van internationaal tot lokaal, bestaan, is het noodzakelijk om de energievoorziening en het energieverbruik verder te verduurzamen. Daartoe moet in een vierjaarlijks onderzoek worden gekeken naar de maatregelen die noodzakelijk zijn om de energievoorziening van de inrichting volledig te verduurzamen, met als streefjaar 2050.

2.5 Richtlijn energie efficiency

Op grond van de Tijdelijke regeling is het voor de inrichting verplicht om vierjaarlijks een energie-audit te maken ten behoeve van de minister van EZK. Er bestaat inhoudelijke overlap tussen deze audit en het energieonderzoek dat in deze ambthalf wijziging wordt geëist. Het is aan te raden om deze verplichtingen te combineren in één rapport. Daarom is de fasering van het energieonderzoek afgestemd op de vierjaarlijkse cyclus van energie-audits.

De overlap tussen de energie-audit in het kader van de Tijdelijke regeling en het energieonderzoek in het kader van deze vergunning is niet volledig. In de Tijdelijke regeling staan eisen die niet in het energiedeel van deze vergunning staan, voornamelijk dat vervoer in de audit opgenomen moet worden. In de vergunning worden eisen gesteld die niet in de Tijdelijke regeling staan, zoals de verplichting om de rendabele maatregelen in een energieplan te zetten, met vermelding van de fasering in de uitvoering van deze maatregelen. Bij het indienen van een gecombineerd document zal dus aan beide sets eisen moeten worden voldaan.

De Tijdelijke regeling zal op termijn vervallen, waarna de EED wordt geïmplementeerd in de Omgevingswet. Aangezien te verwachten is dat deze vergunning dan nog vigerend is, wordt in de voorschriften niet naar de Tijdelijke regeling verwezen maar naar de nationale implementatie van de EED.

2.6 Beoordeling

Uit de gegevens uit 2018 blijkt dat sprake is van energieverbruik door de inrichting van circa 14.065 m³ aan aardgasequivalenten en een jaarlijks elektriciteitsverbruik van circa 284.320 kWh. De inrichting is derhalve energierelevant.

In de vigerende vergunning zijn geen voorschriften opgenomen voor energie-efficiëntie.

2.7 Conclusie

Op grond van voorgaande achten wij het noodzakelijke om de bestaande voorschriften aan te passen op het aspect energie.

3. BIJLAGEN

3.1 Bijlage begrippen

Voor zover een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, PGS of NPR, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen, werktuigen en installaties, wordt bedoeld de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen dan wel –voor zover het op voornoemde datum reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties betreft –de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

– overheidspublicaties zoals AI-bladen en PGS-richtlijnen bij SDU Service,

Postbus 20014, 2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80, telefax (070) 378 97 83

– DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Postbus 5059, 2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91, telefax (015) 269 02 71, www.nen.nl

– BRL-richtlijnen bij KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70, 2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00, telefax (070) 414 44 20

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BOR: Besluit omgevingsrecht

BREF: Beste beschikbare technieken referentie document.

BRL: Een beoordelingsrichtlijn die door de Raad voor de Accreditatie erkende certificatie-instellingen wordt gehanteerd als grondslag voor de afgifte en instandhouding van certificaten.

EMISSIE: De uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht uitgedrukt in een vracht per tijdseenheid.

ENERGIEPLAN:

Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarin zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting, waarbij:

Rendabele maatregelen: Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

En terugverdientijd:

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel, na aftrek van eventuele subsidies, en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen.

In geval van een investering in een installatie, voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten, moet in plaats van het totaal investeringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten.

Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en ook niet met rentekosten.

ENERGIERELEVANTE INVESTERINGSBESLISSING:

Elke investeringsbeslissing binnen de inrichting die een effect heeft op het energieverbruik. Hieronder vallen onder meer aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar bijvoorbeeld ook het vervangen van verlichting.

IPPC: Integrated Pollution Prevention and Control.

ISO: Een door de International Organization for Standardization opgestelde en uitgegeven norm.

MOR: Ministeriële omgevingsrecht regeling

NEN: Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN-EN: Een door het Comité Européen de Normalisation opgestelde en door het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI) als Nederlandse norm aanvaarde en uitgegeven norm.

NMP: Nationaal Milieubeleids Plan

NPR: Nederlandse Praktijk Richtlijn, uitgegeven door het Nederlands Normalisatie-Instituut (NNI).

RIE: Richtlijn Industriële Emissies

WABO: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

WM: Wet milieubeheer