

OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: JPB Logistics B.V. te Farmsum

voor: vergroten van de tankput voor de opslagtanks met glycerine en bitumen

activiteiten:

- uitvoeren werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden
- gebruik in strijd met een voorbereidingsbesluit
- milieuneutraal veranderen inrichting

locatie: Oosterhorn 12w, 9936 HD Farmsum

bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten provincie Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2020-000259

zaaknummer
Omgevingsdienst Groningen: Z2020-00004838

verzendsdatum: 3 juli 2020

BESLUIT

Onderwerp

Op 14 mei 2020 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van JPB Logistics B.V. te Farmsum. Het betreft het uitbreiden van de tankput met opslagtanks voor glycerine en bitumen. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Oosterhorn 12w te Farmsum, kadastraal bekend gemeente Delfzijl, sectie O, nummers 673 en 898. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 5130813 van het Omgevingsloket.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen besluit:

1. gelet op artikel 2.1 en artikel 2.2 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en op basis van de informatie bij de aanvraag;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - uitvoeren werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden (artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo);
 - gebruiken van gronden in strijd met een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo);
 - milieuneutraal veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e in samenhang met artikel 3.10 lid 3 Wabo).
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier, OLO-nummer 5130813, d.d. 14 mei 2020;
 - plattegrond glycerine tankput bestaande d.d. 14-1-2019;
 - plattegrond glycerine tankput uitbreiding, d.d. 14-1-2019;
 - berekening inhoud glycerine tankput – Bestaand, versie 29-4-2020;
 - berekening inhoud glycerine tankput – Uitbreiding, versie 29-4-2020;
 - tekening opbouw dijk tankput, d.d. 15-4-2020;
 - Aerius-berekening, RsQ8Qdsc1T9g, d.d. 31 maart 2020;
 - toelichting stikstofuitstoot, bijgevoegd aan de aanvraag, d.d. 14-5-2020.
4. dat er geen voorschriften aan deze vergunning worden verbonden;
5. dat de voorschriften, voor zover relevant, van de eerder verleende vergunningen mede gelden voor dit besluit;
6. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.

Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Ondertekening

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



Mevrouw N.D. Baars,
Directeur Omgevingsdienst Groningen.

Verzending

Een exemplaar van dit besluit is digitaal verzonden aan:

- JPB Logistics B.V., Oosterhorn 12w, Farmsum;
- College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Delfzijl, Postbus 20.000, 9930 PA Delfzijl;
- Veiligheidsregio Groningen, Postbus 66, 9700 AB Groningen;
- Inspectie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- Inspectie voor de Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- Rijkswaterstaat Noord-Nederland, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht;
- Waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD Veendam;
- Groningen Seaports, Postbus 20.004, 9930 PA Delfzijl.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	5
1.1 Publicatie aanvraag	5
1.2 Reguliere procedure en beslistermijn.....	5
1.3 Bevoegd gezag.....	5
1.4 Verlenging	5
1.5 Volledigheid.....	5
1.6 Adviezen.....	5
1.7 Coördinatie met Wet natuurbeheer	5
1.8 Publicatie besluit.....	5
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	6
2.1 Uitvoeren werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden	6
2.2 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit	6
2.3 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.....	7

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennis gegeven door publicatie in het Dagblad van het Noorden, editie noord, en op de provinciale website.

1.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag moet op de aanvraag worden beslist.

1.3 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.4 Verlenging

Er is geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn eenmaal met 6 weken te verlengen.

1.5 Volledigheid

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

1.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede artikel 6.1 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan de gemeente Delfzijl.

Naar aanleiding hiervan hebben wij advies ontvangen van de gemeente Delfzijl. In de inhoudelijke overwegingen is aangegeven hoe wij dit advies bij onze besluitvorming hebben betrokken.

1.7 Coördinatie met Wet natuurbeheer

Op basis van de bij de aanvraag gevoegde Aerius-berekeningen voor de stikstofdepositie voor zowel de aanleg- als de gebruiksfase van de tankput, concluderen wij dat voor de aangevraagde activiteiten geen vergunning of ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) is vereist. Er is daarmee geen sprake van een gecoördineerde behandeling met onderhavige aanvraag voor een omgevingsvergunning.

1.8 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie in het Dagblad van het Noorden, editie noord, en op de provinciale website.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Uitvoeren werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden

Artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo regelt dat voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden een vergunningplicht geldt in gevallen waarin dit in het voorbereidingsbesluit is bepaald.

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien het werk of de werkzaamheden in strijd zijn met de regels die zijn gesteld in het voorbereidingsbesluit.

Toetsing aan het voorbereidingsbesluit

Het project is gelegen in een gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit "Oosterhorn 2019" geldt. Hierin is bepaald dat voor het gebied een nieuw bestemmingsplan wordt voorbereid. Volgens artikel 2 van het voorbereidingsbesluit is het verboden het gebruik van de gronden en (bouw)werken te wijzigen. Het is mogelijk van dit verbod af te wijken middels een omgevingsvergunning, mits dat gebruik past binnen het in ontwikkeling zijnde bestemmingsplan of binnen reeds vastgestelde kaders. Het project is in strijd met het bestaande gebruik omdat met de uitbreiding van de tankput een nieuwe ontwikkeling is binnen het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit is vastgesteld.

Het project is in strijd met het voorbereidingsbesluit. Naast de activiteit "Bouwen van een bouwwerk" is voor een activiteit "Strijdig gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit" aangevraagd. In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden zijn er, behalve voor het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met een voorbereidingsbesluit, geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn voor deze activiteit geen voorschriften opgenomen.

2.2 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit

Strijdigheid

Er is strijdigheid met artikel 2 van het voorbereidingsbesluit, omdat met de uitbreiding van een tankput een werk wordt gewijzigd.

Afwijkingsmogelijkheid

Het voorbereidingsbesluit biedt in artikel 3 een afwijkingsmogelijkheid als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 sub a onder 1 Wabo. Het voorbereidingsbesluit maakt een afwijking mogelijk als het gebruik past binnen het in ontwikkeling zijnde bestemmingsplan of binnen reeds vastgestelde beleidskaders.

Motivering

De gronden van het project zijn gelegen in een gebied waarvoor op 30 juli 2019 een voorbereidingsbesluit is genomen door de gemeente Delfzijl. Het is voor het gebied verboden het gebruik van gronden en (bouw)werken te wijzigen. Burgemeester en wethouders kunnen hiervan afwijken in overeenstemming met een in voorbereiding zijnde bestemmingstemmingsplan. De gemeente Delfzijl heeft het bestemmingsplan "Oosterhorn" in voorbereiding in de vorm van een voorontwerp, d.d. 12 december 2019.

Het project wordt getoetst aan het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan "Oosterhorn". De gronden krijgen de bestemming "Bedrijventerrein – Industrie". Daarnaast heeft het perceel de aanduiding "Milieuzone – geluidzonebeheer" waardoor de gronden behoren tot het gezoneerde bedrijventerrein (industrie-lawaai).

Enkelbestemming Bedrijventerrein – Industrie

Volgens artikel 3.1.1 van het bestemmingsplan zijn deze gronden bestemd voor reeds ter plaatse aanwezige bedrijven. Het project voldoet aan de gebruiksvoorschriften van de enkelbestemming "Bedrijventerrein – Industrie", omdat de werkzaamheden ten dienste zijn van het aanwezige bedrijf JPB Logistics B.V. In artikel 3 van het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan is geen bepaling opgenomen voor de activiteit "Uitvoeren werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden". Hierdoor is de uitbreiding van de tankput niet in strijd met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan "Oosterhorn".

Gebiedsaanduiding Milieuzone – geluidzonebeheer

De gronden behoren tot het geluid gezoneerde bedrijventerrein (industrielawaai). Deze gronden zijn bedoeld voor het veilig stellen van de totale beschikbare geluidruimte binnen de geluidszone op het gezoneerde industrieterrein en het bevorderen van een efficiënt gebruik van de totale beschikbare geluidruimte van het gezoneerde industrieterrein. De gebruikte geluidruimte mag op enig geluidbeoordelingspunt niet meer bedragen dan het geluidbudget voor de dag-, avond- en nachtperiode. Met het project wijzigt het industrielawaai niet, waardoor er geen sprake is van toename van het geluid. Het plan is niet in strijd met betreffende regels van het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan. De gemeente Delfzijl is bereid medewerking te verlenen, omdat het plan voldoet aan het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan. Het belang dat is gediend met de realisering van het plan kan opwegen tegen belangen van derden, te denken valt aan het beperken van gebruiksmogelijkheden van aangrenzende percelen.

Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van het voorbereidingsbesluit worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn voor deze activiteit geen voorschriften opgenomen.

2.3 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

Huidige vergunnings situatie

Op 2 september 2014, kenmerk 790297 hebben wij aan JPB een revisievergunning in het kader van de Wabo verleend voor het opslagbedrijf te Farmsum.

Op 3 oktober 2015 zijn enkele voorschriften van deze revisievergunning ambtshalve gewijzigd.

Daarna zijn bouwvergunningen verleend voor het realiseren van diverse opslagtanks:

- 5 januari 2018: vier opslagtanks in de methanol tankput;
- 2 mei 2018: vier opslagtanks in de glycerine tankput;
- 4 december 2018: uitbreiding opslag glycerine;
- 4 juni 2019: ambtshalve wijziging m.b.t. energie;
- 11 februari 2020: ambtshalve actualisatie besluit uitbreiding opslag glycerine.

Van de aanvrager zijn de volgende meldingen Activiteitenbesluit ontvangen:

- 3 november 2017: vier betonfundaties voor opslagtanks in de methanol tankput;
- 17 november 2017: zeven betonfundaties voor opslagtanks in de glycerine tankput.

Tevens gelden de voor de inrichting relevante en van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer en de bijhorende Activiteitenregeling milieubeheer.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet.

Toetsingskader

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald, dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, Wabo.

Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
- niet m.e.r.-plichtig is, en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan.

Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

In de aanvraag milieuneutraal veranderen is de activiteit het verleggen van de bestaande putdijk om daardoor een groter gebied te krijgen voor het eventueel plaatsen van (nieuwe) opslagtanks voor glycerine. De bouw en realisatie van deze tanks is niet opgenomen in deze aanvraag en hoeft daarom niet te worden beoordeeld. Bijkomend voordeel van het vergroten van de tankput is dat de opvangcapaciteit van vloeistoffen bij een calamiteit toeneemt.

De opslag van glycerine en bitumen in opslagtanks is reeds eerder vergund en de opslagcapaciteit neem met deze aanvraag niet toe.

De nu aangevraagde verandering en wijziging hebben geen relevante gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalstoffen, afvalpreventie, bodem, externe veiligheid, geur, luchtmissies, geluidbelasting naar de omgeving, verkeer en vervoer en bedrijfsafvalwater. Deze aspecten zijn voldoende ondervangen door de ook voor dit besluit geldende voorschriften in de eerder verleende omgevingsvergunningen voor de inrichting.

Met betrekking tot de afvoer van niet verontreinigd hemelwater uit de vergrootte tankput zal door de vergroting van het verhard oppervlak er een niet significante toename zijn van de hoeveelheid af te voeren hemelwater. Voor de beoordeling daarvan wordt verwezen naar de relevante delen in de vigerende omgevingsvergunningen.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu. Nadere voorschriften zijn niet nodig.

M.e.r.-plicht

De voorgenomen verandering is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999. In de Provinciale Omgevingsverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Andere inrichting

Het betreft een inrichting voor de opslag van diverse stoffen. Voor de uitbreiding van de tankput glycerine betreft het de opslag van glycerine en bitumen in opslagtanks. Door de voorgenomen veranderingen zal dit niet veranderen.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit geen nadere voorschriften opgenomen.