

OMGEVINGSVERGUNNING

voor: het bouwen van een magazijn

activiteiten: het bouwen van een bouwwerk
gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit
milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van de inrichting

verleend aan: Roba Metals B.V.

locatie: Metaalpark 10 te Farmsum

vth-nummer: Z2020-00003881

bevoegd gezag: provincie Groningen

archieffnummer: GR-VERG-2020-000221



Inhoudsopgave

1	Beschikking	3
1.1	Aanvraag.....	3
1.2	Beslissing.....	3
1.3	Inwerkingtreding.....	3
1.4	Bezwaar	3
1.5	Ondertekening	4
1.6	Verzending	4
2	Procedure	5
2.1	Publicatie aanvraag	5
2.2	Reguliere procedure en beslistermijn.....	5
2.3	Verlenging	5
2.4	Aanhouding van de aanvraag.....	5
2.5	Volledigheid.....	5
2.6	Projectbeschrijving	5
2.7	Bevoegd gezag.....	5
2.8	Verleende vergunningen.....	6
2.9	Adviezen.....	6
2.10	Wet natuurbescherming.....	6
2.11	Publicatie besluit.....	6
3	Inhoudelijke overwegingen.....	7
3.1	(Ver)bouwen van een bouwwerk	7
3.2	Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een voorbereidingsbesluit	7
3.3	Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting	9
4	Voorschriften.....	11



1 Beschikking

1.1 Aanvraag

Gedeputeerde Staten van Groningen heeft op 16 april 2020 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het bouwen van een magazijn. De aanvraag is ingediend door Roba Metals B.V.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Metaalpark 10 te Farmsum, kadastraal bekend als gemeente Delfzijl, sectie O, nummer 769.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- Het bouwen van een bouwwerk;
- Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit;
- Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van de inrichting.

1.2 Beslissing

Gedeputeerde Staten van Groningen besluit:

1. gelet op art. 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 eerste lid onder a, Wabo);
 - gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit (artikel 2.1 eerste lid onder c, Wabo);
 - milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van de inrichting (artikel 2.1 eerste lid onder e, juncto artikel 3.10 lid 3, Wabo).
3. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
4. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier, olo-nummer 5035541, d.d. 16 april 2020;
+ verzoek tot afwijken voorbereidingsbesluit;
 - beschrijving milieuneutrale wijziging, d.d. 3-4-2020;
 - tekeningen 1 t/m 3 van Hardeman, werknr. 39639, d.d. 31-1-2020;
 - constructieve ontwerpnota van Hardeman, opdrachtnr. 39639, d.d. 21-2-2020;
 - rapportage NEN 6060 van TiMax, projectnr. PR14914, versie 3.0 d.d. 8-6-2020;
 - verkennend bodemonderzoek van ingenieursbureau Boorsma, projectnr. 20006, d.d. 19-03-2020;
 - plattegrond RMD oude situatie, d.d. 12-3-2020;
 - plattegrond RMD nieuwe situatie, d.d. 12-3-2020;
 - aerius-berekening RYpaKt68p1xP, d.d. 30-3-2020.
5. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

1.3 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.

1.4 Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten van Groningen binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.



Degene die bezwaar maakt kan ook een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

1.5 Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'N.D. Baars', written over a light blue horizontal line.

Mevrouw N.D. Baars
Directeur Omgevingsdienst Groningen

1.6 Verzending

Verzonden op: 23 juni 2020.

Dit besluit is verzonden aan:

- Roba Metals B.V.
- Gemeente Delfzijl



2 Procedure

2.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennisgegeven door publicatie in het "Dagblad van het Noorden" editie noord en op de provinciale website.

2.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

2.3 Verlenging

Er is gebruikgemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn eenmaal met 6 weken te verlengen. Van de verlenging is mededeling gedaan in het "Dagblad van het Noorden" editie noord en op de provinciale website. De reden voor deze verlenging is de complexiteit van de aanvraag.

2.4 Aanhouding van de aanvraag

De aanvraag omgevingsvergunning wordt aangehouden omdat er sprake is van het bouwen van een bouwwerk en er geen grond is om de omgevingsvergunning te weigeren, maar voor de dag van ontvangst van de aanvraag voor het gebied waarin de activiteit zal worden verricht, er een voorbereidingsbesluit in werking is getreden.

Omdat de activiteit niet in strijd is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan, kunnen wij de aangevraagde vergunning op grond van artikel 3.3 lid 3 Wabo toch verlenen. Wij maken gebruik van deze mogelijkheid.

2.5 Volledigheid

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. Op 4 juni 2020 is de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. De gevraagde gegevens zijn op 11 juni 2020 ontvangen. Na ontvangst van deze gegevens was de aanvraag volledig. De beslistermijn is opgeschort met de termijn die gebruikt is voor de aanvulling van de gegevens, namelijk met 7 dagen.

2.6 Projectbeschrijving

De aanvraag betreft het bouwen van een nieuwe loods voor de opslag van gereed product, als werkruimte voor de technische dienst en het overkappen van de was- en tankplaats.

2.7 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.



2.8 Verleende vergunningen

Op 18 juni 2013 is door de provincie Groningen een revisievergunning verleend ingevolge de Wabo met kenmerk Nr. 2013-25.098/25, MV voor een inrichting voor de vervaardiging van secundaire aluminiumproducten.

Verder zijn voor de inrichting nog de volgende vergunningen verleend:

Soort vergunning	Datum	Bevoegd gezag	Referentienummer
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht			
Omgevingsvergunning milieuneutrale wijziging	04-03-2014	Provincie Groningen	911357
Omgevingsvergunning milieuneutrale wijziging	08-04-2015	Provincie Groningen	562888
Melding activiteitenbesluit	19-04-2018	Provincie Groningen	GR-VERG-2018-000257

2.9 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo en artikel 6.1 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan de gemeente Delfzijl.

Naar aanleiding hiervan hebben wij advies ontvangen van de gemeente Delfzijl. In de inhoudelijke overwegingen is aangegeven hoe wij dit advies bij onze besluitvorming hebben betrokken.

2.10 Wet natuurbescherming

De aanvraag betreft een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale wijziging. De aangevraagde activiteit hangt niet onlosmakelijk samen met de andere activiteiten. Het betreft het bouwen van een extra hal voor de opslag van gereed product, de opslag van gasflessen, een deel van de activiteiten van de technische dienst en de overkapping van de was- tankplaats. Deze wijziging staat los van de hoofdactiviteit, en wijzigt deze niet. De aanvraag vormt daarom niet samen met de hoofdactiviteit, de vervaardiging van secundaire aluminiumproducten, één project in de zin van de Wet natuurbescherming (hierna Wnb).

Voor het project is een Aeriusberekening ingediend. Hieruit blijkt dit project op zichzelf niet leidt tot significante negatieve effecten (depositie < 0,00 mol N/ha/j) voor gebieden die vallen onder de Wet natuurbescherming. Er is daarom geen sprake van het aanhaken van de Wnb.

2.11 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie in het "Dagblad van het Noorden" editie noord en op de provinciale website.



3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 (Ver)bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden.

Toetsing aan het voorbereidingsbesluit

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit "Oosterhorn 2019" geldt. Hierin is in artikel 2 van het voorbereidingsbesluit bepaald dat het verboden is het gebruik van de gronden en (bouw)werken te wijzigen. Met het bouwen van een nieuwe loods wordt het gebruik van de gronden gewijzigd, hierdoor is het project in strijd met het voorbereidingsbesluit.

In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met een voorbereidingsbesluit" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

Het project is gelegen in het welstandsgebied Oosterhorn volgens de welstandsnota van 2004. Hierin is bepaald dat dit gebied neutraal wordt gewaardeerd. Dit is gebaseerd op het functionele karakter van de bebouwing in het gebied. Vanwege de schaal en aard van het Oosterhorn-gebied is toetsing aan de hand van ruimtelijke regels voldoende. Er zijn geen welstandscriteria opgesteld. Er heeft dan ook geen toetsing aan welstand plaats gevonden.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er, behalve voor het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit, geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.2 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een voorbereidingsbesluit

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.



Strijdigheid

Er is strijdigheid met artikel 2 van het voorbereidingsbesluit omdat het verboden is het gebruik van grond en (bouw)werken, dat bestaat op het tijdstip van inwerkingtreding van het voorbereidingsbesluit, te wijzigen.

Afwijkingsmogelijkheid

Het voorbereidingsbesluit biedt in artikel 3 een afwijkingsmogelijkheid als bedoeld in art. 2.12 lid 1 sub d Wabo.

Motivering

De gronden van het project zijn gelegen in een gebied waarvoor op 30 juli 2019 een voorbereidingsbesluit is genomen door de gemeente Delfzijl. Het is voor het gebied verboden het gebruik van gronden en (bouw)werken te wijzigen. Burgemeester en wethouders kunnen hier van afwijken in overeenstemming met een in voorbereiding zijnde bestemmingsplan. De gemeente Delfzijl heeft het bestemmingsplan 'Oosterhorn' in voorbereiding in de vorm van een voorontwerp d.d. 12 december 2019.

Het bouwplan wordt getoetst aan het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan "Oosterhorn". De gronden krijgen de bestemming "Bedrijventerrein – Industrie". Volgens artikel 3.1 van dit bestemmingsplan zijn deze gronden onder andere bestemd voor reeds ter plaatse aanwezige bedrijven.

Het perceel heeft de aanduiding Milieuzone – geluidzonebeheer waardoor de gronden behoren tot het gezoneerde bedrijventerrein (industrielawaai).

Enkelbestemming Bedrijventerrein – Industrie

Volgens artikel 3.1.1 van het bestemmingsplan zijn deze gronden bestemd voor reeds ter plaatse aanwezige bedrijven. Het project voldoet aan de gebruiksvoorschriften van de enkelbestemming 'Bedrijventerrein – Industrie', omdat de bouwwerkzaamheden ten dienste zijn van het aanwezige bedrijf Roba Metals B.V. Ook aan de bouwvoorschriften van het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan wordt voldaan.

Gebiedsaanduiding Milieuzone – geluidzonebeheer

De gronden behoren tot het gezoneerde bedrijventerrein (industrielawaai).

Deze gronden zijn bedoeld voor het veilig stellen van de totale beschikbare geluidsruijnte binnen de geluidszone op het gezoneerde industrieterrein en het bevorderen van een efficiënt gebruik van de totale beschikbare geluidsruijnte van het gezoneerde industrieterrein.

De gebruikte geluidsruijnte mag op enig geluidsbeoordelingspunt niet meer bedragen dan het geluidsbudget voor de dag-, avond- en nachtperiode.

Met het bouwplan wijzigt het industrielawaai niet, waardoor geen sprake is van toename van het geluid. Het plan is niet in strijd met betreffende regels van het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan.

De gemeente Delfzijl is bereid medewerking te verlenen en de aanhoudingsplicht te doorbreken. Er kan van het voorbereidingsbesluit worden afgeweken omdat het plan voldoet aan het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan.

Het belang dat is gediend met de realisering van het plan kan opwegen tegen belangen van derden, te denken valt aan het beperken van gebruiksmogelijkheden van aangrenzende percelen.



Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van het voorbereidingsbesluit worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3.3 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

Huidige vergunnings situatie

Op 18 juni 2013 hebben wij aan Roba Metals B.V. een revisievergunning ingevolge de Wabo verleend met kenmerk Nr. 2013-25.098/25, MV. De voorschriften van de revisievergunning zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

Toetsingskader

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend als de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
- niet mer-plichtig is; en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan:

Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

Roba Metals B.V. wil een nieuwe hal bouwen. Deze hal zal worden gebruikt voor de opslag van gereed product. Daarnaast wordt de bestaande opslag van gasflessen verplaatst. De nieuwe gasflessenopslag voldoet, zoals in de vigerende omgevingsvergunning is voorgeschreven aan PGS 15. Verder wordt een deel van de werkzaamheden van de technische dienst verplaatst van de reguliere werkplaats naar een nieuwe werkplaats in de nieuwe hal. Hier worden geen bodembedreigende stoffen opgeslagen. Er vindt ook geen wijziging of uitbreiding van de werkzaamheden plaats.

Tenslotte wordt de bestaande was- en tankplaats overkapt, zodat er geen verontreinigd hemelwater meer via de olie-/slibafscheider meer hoeft te worden afgevoerd. Met het overkappen van de was- en tankplaats neemt ook de geluidsemisatie van Roba Metals B.V. af ten opzichte van de huidige situatie.

De wijzigingen betreffen alleen het verplaatsen en overkappen van bestaande activiteiten. Derhalve heeft de verandering geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu. De aangevraagde activiteiten passen binnen de reeds vergunde milieuruimte uit de vigerende revisievergunning.



M.e.r.-plicht

De voorgenoemen verandering is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999. In de Provinciale Omgevingsverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Andere inrichting

Roba Metals B.V. is een inrichting voor de vervaardiging van secundaire aluminiumproducten. De aanvraag betreft enkel het bouwen van een nieuwe hal waarin onder andere gereed product wordt opgeslagen. Deze wijziging heeft geen gevolgen voor de aard van de inrichting.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.



4 Voorschriften

4.1 Constructie veiligheid

Ruim voor de uitvoering dienen de volgende stukken aan ons te worden toegezonden, t.w.;

- De hoofdberekeningen en detailberekeningen van de beton- en staalconstructies;
- Een funderingsadvies;
- Een berekening van de paalwapening en de paalwapeningschetsen van de leverancier;
- Een palenplan met maatvoering en specificaties van de palen;
- De kalenderstaten, indien er geheid wordt;
- Rapportage akoestisch doormeten van de funderingspalen;
- Een tekening van de paalafwijkingen en eventueel naar aanleiding daarvan de gewijzigde tekeningen en berekeningen van de fundering;
- De uitvoeringstekeningen van de betonconstructies in overzicht met afmetingen en details inclusief de wapening;
- De uitvoeringstekeningen van de staalconstructies in overzicht met afmetingen en details.

Deze gegevens dienen minimaal drie weken voor de uitvoering van de onderdelen digitaal bij het bevoegd gezag te worden ingediend, onder vermelding van het bouwadres en het nummer van de vergunning.

4.2 Bodem

Indien mogelijk dient tijdens de bouw gewerkt te worden met een zogenaamde gesloten grondbalans (vrijkomende grond op eigen terrein hergebruiken). Let wel: als hergebruik van vrijkomende grond op eigen kavel niet mogelijk is dan kan de grond mogelijk (onder restricties) elders worden hergebruikt als bodem of in een grootschalige bodemtoepassing. Het Besluit Bodemkwaliteit is daarop van toepassing.

