

OMGEVINGSVERGUNNING

voor: het uitbreiden van de steiger Q

activiteiten: het bouwen van een bouwwerk
uitvoeren werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden
gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een voorbereidingsbesluit

verleend aan: BioMethanol Chemie Nederland B.V.

locatie: Oosterhorn 10 te Farmsum

vth-nummer: Z2020-00004732

bevoegd gezag: provincie Groningen

archieffnummer: GR-VERG-2020-000256



Inhoudsopgave

1	Beschikking	3
1.1	Aanvraag.....	3
1.2	Beslissing.....	3
1.3	Inwerkingtreding.....	3
1.4	Bezwaar	3
1.5	Ondertekening	4
1.6	Verzending	4
2	Procedure	5
2.1	Publicatie aanvraag	5
2.2	Reguliere procedure en beslistermijn.....	5
2.3	Volledigheid.....	5
2.4	Bevoegd gezag.....	5
2.5	Adviezen.....	5
2.6	Publicatie besluit.....	5
3	Inhoudelijke overwegingen.....	6
3.1	(Ver)bouwen van een bouwwerk	6
3.2	Het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden in gevallen waarin dat bij een voorbereidingsbesluit is bepaald.....	6
3.3	Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit.....	7
4	Voorschriften.....	9



1 Beschikking

1.1 Aanvraag

Gedeputeerde Staten van Groningen heeft op 12 mei 2020 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het uitbreiden van de steiger Q nabij Oosterhorn 10 in Farmsum. De aanvraag is ingediend door BioMethanol Chemie Nederland B.V.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie te Farmsum, kadastraal bekend als gemeente Delfzijl, sectie O, nummer 118.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- Het bouwen van een bouwwerk;
- Uitvoeren werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden;
- Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit.

Het project bestaat uit het verlengen van een bestaande verladingssteiger.

1.2 Beslissing

Gedeputeerde Staten van Groningen besluit:

1. gelet op art. 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 eerste lid onder a, Wabo);
 - uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden (artikel 2.1 eerste lid onder b, Wabo);
 - gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit (artikel 2.1 eerste lid onder c, Wabo).
3. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
4. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier, olo-nummer 5159625, d.d. 12 mei 2020;
 - toestemmingsbesluit van Groningen SeaPorts 202003/V/0000740377, d.d. 24-3-2020;
 - tekening Plattegrond en aanzichten, Doc.nr. VO-101-A-2019-238, d.d. 5-6-2019;
 - tekening 3D-Overzicht, Doc.nr. UO-301-A-2019-238, d.d. 20-6-2019;
 - situatietekening van Heuvelman Ibis B.V., doc.nr. 20190418, d.d. 18-4-2019;
 - tekening detail meerstoel steiger Q, doc.nr. CW.12.606, d.d. 17-6-2004;
5. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

1.3 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.

1.4 Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten van Groningen binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.



Degene die bezwaar maakt kan ook een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

1.5 Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'N.D. Baars', written over a horizontal line.

Mevrouw N.D. Baars
Directeur Omgevingsdienst Groningen

1.6 Verzending

Verzonden op: 22 juni 2020



2 Procedure

2.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennisgegeven door publicatie in het "Dagblad van het Noorden" editie noord en op de provinciale website.

2.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

2.3 Volledigheid

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. Op 26 mei 2020 is de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. De gevraagde gegevens zijn niet ontvangen. In de vergunning is een voorschrift opgenomen voor het aanleveren van de gevraagde stukken voordat met de bouwwerkzaamheden wordt begonnen. De beslistermijn is opgeschort met de termijn die gebruikt is voor de aanvulling van de gegevens, namelijk met 28 dagen.

2.4 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo en artikel 6.1 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan de gemeente Delfzijl.

Naar aanleiding hiervan hebben wij advies ontvangen van de gemeente Delfzijl. In de inhoudelijke overwegingen is aangegeven hoe wij dit advies bij onze besluitvorming hebben betrokken.

2.6 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie in het "Dagblad van het Noorden" editie noord en op de provinciale website.



3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 (Ver)bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

Toetsing aan het voorbereidingsbesluit

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit "Oosterhorn 2019" geldt. Hierin is bepaald dat het verboden is het gebruik van de gronden en (bouw)werken, dat bestaat op het tijdstip van inwerkingtreding van het voorbereidingsbesluit, te wijzigen.

Het bouwplan is in strijd met het voorbereidingsbesluit omdat werkzaamheden aan de verladingssteiger worden uitgevoerd waardoor het gebruik van (bouw)werken wordt gewijzigd.

In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

Het project is gelegen in het welstandsgebied Oosterhorn volgens de welstandsnota van 2004. Hierin is bepaald dat dit gebied neutraal wordt gewaardeerd. Dit is gebaseerd op het functionele karakter van de bebouwing in het gebied. Vanwege de schaal en aard van het Oosterhorn-gebied is toetsing aan de hand van ruimtelijke regels voldoende. Er zijn geen welstandscriteria opgesteld. Er heeft dan ook geen toetsing aan welstand plaats gevonden.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan, onder voorwaarde dat de constructie gegevens blijken te voldoen, voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er, behalve voor het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit, geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.2 Het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden in gevallen waarin dat bij een voorbereidingsbesluit is bepaald

Artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo regelt dat voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden een vergunningplicht geldt in gevallen waarin dit in het voorbereidingsbesluit is bepaald.



De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien het werk of de werkzaamheid in strijd is met de regels die zijn gesteld in dat voorbereidingsbesluit.

Toetsing aan het voorbereidingsbesluit

Het project is gelegen in een gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit "Oosterhorn 2019" geldt. Hierin is bepaald dat het verboden is het gebruik van de gronden en (bouw)werken, dat bestaat op het tijdstip van inwerkingtreding van het voorbereidingsbesluit, te wijzigen.

Het project is in strijd met het voorbereidingsbesluit omdat werkzaamheden aan de waterkering worden uitgevoerd waardoor het gebruik van werken wordt gewijzigd. In artikel 3 van het voorbereidingsbesluit is bepaald dat burgemeester en wethouders bij omgevingsvergunning kunnen afwijken van het gebruik van gronden of (bouw)werken in overeenstemming met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan. Hieronder volgt een beoordeling aan het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan.

Een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijn de, of werkzaamheden wordt aangestuurd door de artikel 15 van voorontwerpbestemmingsplan "Oosterhorn". In dit artikel is bepaald dat het indrijven van voorwerpen in de bodem zonder vergunning verboden is. Alvorens te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken dient schriftelijk advies te zijn ingewonnen bij de leidingbeheerder en Groningen Seaports. Bij de aanvraag is een toestemmingsbrief van Groningen SeaPorts gevoegd waarin toestemming wordt gegeven voor het uitbreiden van de verladingssteiger Q in westelijke richting met één meerpaal. Dit is in overeenstemming met het bouwplan waardoor voldaan wordt aan het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan Oosterhorn.

Omdat het project in strijd is met het voorbereidingsbesluit staan in de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit" de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van werk of van werkzaamheden waarin dat bij een voorbereidingsbesluit is bepaald, zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3.3 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Strijdigheid

Er is strijdigheid met artikel 2 van het voorbereidingsbesluit omdat met het project het gebruik van de gronden wijzigt.

Afwijkingsmogelijkheid

Het voorbereidingsbesluit biedt in artikel 3 een afwijkingsmogelijkheid als bedoeld in art. 2.12 lid 1 sub d Wabo.



Motivering

Het project van de aanvraag omgevingsvergunning is gelegen in het voorbereidingsbesluit Oosterhorn 2019 (vastgesteld 30-07-2019). Op basis van artikel 2 van het voorbereidingsbesluit is het verboden de gronden en (bouw)werken te wijzigen. Volgens artikel 3 van het voorbereidingsbesluit kunnen burgemeester en wethouders afwijken als het project voldoet aan het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan. Het voorontwerp bestemmingsplan Oosterhorn is op 12 december 2019 vastgesteld. Hieronder volgt een toetsing aan dit voorontwerp.

Het project is gelegen binnen de bestemming "Water – Industriehaven", de dubbelbestemming "Leiding–Leidingstrook" en de gebiedsaanduiding "milieuzone–geluidzonebeheer".

Volgens artikel 9 (Water – Industriehaven) zijn deze gronden onder andere bestemd voor scheepvaart waaronder onder andere mede begrepen aanlegsteigers. De uitbreiding van de verladingssteiger voldoet zowel aan de gebruiksregels als een de bouwregels.

Voor de leidingstrook is in artikel 15 bepaald dat alleen bouwwerken ten dienste van de betreffende leidingen zijn toegestaan en dat het verboden is zonder omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken het indrijven van voorwerpen in de bodem. In artikel 15.3 is de volgende afwijkingscriteria van de bouwregels bepaald:

– Het bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 15.2 voor het bouwen overeenkomstig de andere daar voorkomende bestemming(en) mits het geen kwetsbaar object betreft en de belangen van de leiding niet worden geschaad.

– Alvorens te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning wint het bevoegd gezag schriftelijk advies in bij Groningen Seaports.

De te verlengen steiger is geen kwetsbaar object en met de verlenging van de verladingssteiger worden de belangen van leidingen niet geschaad. Verder zit bij de aanvraag een toestemmingsbrief van Groningen Seaports waarin is vastgelegd dat de verladingssteiger in de leidingstrook mag worden verlengd middels het plaatsen van een extra meerpaal in de leidingstrook. Het bouwplan is in overeenstemming met deze toestemming. Er kan van het voorbereidingsbesluit worden afgeweken omdat er wordt voldaan aan de afwijkingscriteria van artikel 15.3.

Bezwaren van ruimtelijke, stedenbouwkundige of milieutechnische aard die zich tegen het plan verzetten zijn er niet. Het belang dat is gediend met de realisering van het plan kan opwegen tegen belangen van derden, te denken valt aan het beperken van gebruiksmogelijkheden van aangrenzende percelen.

Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van het voorbereidingsbesluit worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.



4 Voorschriften

4.1 Constructieveiligheid

Voordat met de bouwwerkzaamheden wordt begonnen dienen, minimaal drie weken voor aanvang, constructiegegevens bij het bevoegd gezag te worden ingediend voor beoordeling.

