

ONTWERP OMGEVINGSVERGUNNING

- voor: het aanleggen van permanente wegen en permanente uitwegen in windpark Geefsweer
- activiteiten:
- het uitvoeren werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden in gevallen waarin dat in een bestemmingsplan is bepaald
 - het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
 - een uitweg aanleggen of veranderen
- verleend aan: Millenergy v.o.f., thans Windpark Geefsweer v.o.f.
- locatie: windpark Geefsweer (grotendeels gelegen tussen Westerlaan en Oosterlaan te Farmsum)
- vth-nummer: Z2020-00002342
- bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten van Groningen
- archieffnummer: GR-VERG-2020-000125

Inhoudsopgave

1	Beschikking Ontwerpbesluit	3
1.1	Aanvraag	3
1.2	Voorgenomen besluit	3
1.3	Ondertekening	3
1.4	Verzending	3
2	Procedure	4
2.1	Geen omgevingsvergunningplicht	4
2.2	Uitgebreide procedure	4
2.3	Samenhangende besluiten	5
2.4	Volledigheid aanvraag	5
2.5	Projectbeschrijving	5
2.6	Bevoegd gezag	5
2.7	Adviezen	6
2.8	Vooroverleg	6
2.9	Verklaring van geen bedenkingen	6
2.10	Kennisgeving en terinzagelegging	6
2.11	Zienswijzen	6
3	Inhoudelijke overwegingen	7
3.1	Het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde, of van werkzaamheden in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald	7
3.2	Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan	11
3.3	Een permanente uitweg maken op een gemeentelijke weg	14
4	Voorschriften	15

1 Beschikking Ontwerpbesluit

1.1 Aanvraag

Gedeputeerde staten van Groningen hebben op 4 maart 2020 een aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het aanleggen van permanente wegen en permanente uitwegen in windpark Geefsweer. De aanvraag is ingediend door Bosch en van Rijn namens Millenergy v.o.f., thans Windpark Geefsweer v.o.f.

De aanvraag heeft betrekking op windpark Geefsweer. De locatie van het windpark Geefsweer ligt ten westen van de provinciale wegen N362 en de N991. Ten noorden van het plaatsingsgebied bevindt zich het radiair wierdedorp Weiwerd. Ten zuiden van het plaatsingsgebied bevindt zich het Wagenborgerbos. Aan de westzijde grenst het gebied aan de gehuchten Geefsweer en Schaapbulten.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald;
- het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening;
- het aanleggen of veranderen van wegen;
- het aanleggen of veranderen van uitwegen.

1.2 Voorgenomen besluit

Gedeputeerde Staten van Groningen zijn voornemens te besluiten:

1. gelet op artikel 2.1 en artikel 2.2 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald (artikel 2.1. lid 1 onder b Wabo);
 - het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo);
 - het aanleggen of veranderen van uitwegen (artikel 2.2 lid 1 onder e Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier met Olo nummer 4998959;
 - toelichting en RO permanente wegen WP Geefsweer van Bosch en van Rijn, d.d. 4 maart 2020;
 - aanleg permanente wegen van M. Verschoor BV, d.d. 26 februari 2020;
 - nieuwe permanente wegen uitgelicht GW 8, 11, 13 en 14 van M. Verschoor BV, d.d. 26 februari 2020 en 24 september 2019;
 - tijdelijke wegen uitgelicht van GW6 (aanleg permanente (uit)weg) van M. Verschoor, d.d. 27 mei 2020;
 - detail 2 (dwarsprofiel permanente weg) van ABT, d.d. 6 april 2017, aangeleverd 22 april 2020;
 - Oosterlaan en Westerlaan, Meedhuizen inventariserend veldonderzoek (verkennend booronderzoek) van ADCArcheoprojecten, d.d. 9 september 2019 definitief;
 - onderbouwing geen onevenredige aantasting cultuurhistorisch landschappelijke waarden Bosch en van Rijn, d.d. 8 juni 2020;
 - mail waterschap Hunze en Aa's vooroverlegreactie geen bezwaar, d.d. 16 juni 2020;
4. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

1.3 Ondertekening

Dit document is nog geen definitief besluit en is daarom niet ondertekend.

1.4 Verzending

Een afschrift van dit ontwerpbesluit is verzonden aan:

- Bosch & Van Rijn B.V., Groenmarktstraat 56, 3521 AV UTRECHT (gemachtigde);
- Gemeente Delfzijl, J. van den Kornputplein 10, 9934 EA DELFZIJL;
- Waterschap Hunze en Aa's, Aquapark 5, 9641 PJ VEENDAM.

2 Procedure

2.1 Geen omgevingsvergunningplicht

Activiteit het aanleggen van een weg

Het is volgens artikel 2:11, lid 1 van de Algemene Plaatselijke Verordening Delfzijl 2018 (APV) verboden zonder vergunning een weg aan te leggen. De vergunning wordt verleend als omgevingsvergunning, in samenhang met artikel 2.2 lid 1 onder d van de Wabo, als de activiteiten tevens verboden zijn bij een bestemmingsplan.

Volgens lid 2 van artikel 2:11 van de APV wordt onder 'weg' verstaan wat artikel 1 van de Wegenverkeerswet daaronder verstaat: 'alle voor het openbaar verkeer openstaande wegen of paden met inbegrip van de daarin liggende bruggen en duikers en de tot die wegen behorende paden en bermen of zijkanten'.

De aangevraagde wegen naar de windturbines zijn geen voor het openbaar verkeer openstaande wegen. Volgens deze definitie is de verbodsbepaling van artikel 2:11 van de APV niet van toepassing op de aangevraagde wegen. En daarmee is de activiteit 'het aanleggen van een weg' als bedoeld in artikel 2.2 eerste lid, onder d van de Wabo niet vereist.

Duiker

Volgens Besluit omgevingsrecht bijlage II, artikel 2, onderdeel 18 onder a, is een omgevingsvergunning voor activiteiten als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a of c, van de Wabo niet vereist, indien deze activiteiten betrekking hebben op een bouwwerk ten behoeve van een infrastructurele of openbare voorziening, voor zover het betreft een bouwwerk ten behoeve van onder andere de waterhuishouding. Het aanbrengen van een duiker of het verlengen van een duiker is een dergelijk bouwwerk en is om die reden niet omgevingsvergunningplichtig voor de activiteit 'bouwen van een bouwwerk' en 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'.

2.2 Uitgebreide procedure

Bij besluit van 29 januari 2014 hebben provinciale staten voor het windpark Geefsweer de Provinciale Coördinatie-regeling (PCR) van toepassing verklaard. Dat betekent dat de voor het windpark benodigde vergunningen gecoördineerd worden voorbereid en in procedure worden gebracht en dat op dit project de rijkscoördinatie-regeling (RCR) op grond van artikel 9b lid 1 Elektriciteitswet niet van toepassing is.

Ingevolge artikel 9f, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 coördineren gedeputeerde staten de voorbereiding en bekendmaking van de besluiten, aangewezen op grond van artikel 9d, eerste lid, ten behoeve van de aanleg of uitbreiding van een productie-installatie als bedoeld in artikel 9e, eerste lid. Ingevolge artikel 9f, tweede lid nemen gedeputeerde staten de in het eerste lid bedoelde besluiten met uitsluiting van het in eerste aanleg bevoegde bestuursorgaan, tenzij dit een bestuursorgaan van het Rijk is. Ingevolge het vijfde lid zijn artikel 3.33, tweede en vierde tot en met zesde lid van de Wro van overeenkomstige toepassing.

Ingevolge artikel 1 van het Uitvoeringsbesluit rijkscoördinatie-regeling energie-infrastructuurprojecten worden als besluiten als bedoeld in artikel 9d, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 aangewezen besluiten als bedoeld in de artikelen 2.1, eerste lid, en 2.2. van de Wabo, met inbegrip van een eventueel benodigde verklaring van geen bedenkingen, voor zover de desbetreffende omgevingsvergunning in elk geval betrekking heeft op een van de activiteiten, bedoeld in de artikelen 2.7, tweede lid, 3.3, eerste en derde lid, 3.8, eerste en derde lid, en 3.10, tweede lid in samenhang met 3.8, eerste of derde lid van de Wet natuurbescherming.

Op 9 juli 2019 hebben gedeputeerde staten van de provincie Groningen besloten:

1. op grond van het besluit van provinciale staten van 29 januari 2014, Nummer 66/2013, onder XI, de lijst zoals benoemd onder IX buiten werking te stellen;
2. op grond van artikel 9 f lid 6 Electriciteitswet, af te zien van de coördinatie voor de omgevingsvergunning voor windpark Geefswear zoals bedoeld in artikel 9f, lid 1 van de Electriciteitswet.

Het besluit is op 19 augustus 2019 gepubliceerd in het Provinciaal Blad en is conform het gestelde onder artikel 139 van de Provinciewet op de achtste dag na publicatie in het Provinciebesluit in werking getreden, de facto 27 augustus 2019.

Op deze aanvraag is conform artikel 3.10 van de Wabo, de uitgebreide procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing.

De ontvangst van de aanvraag is op 4 maart 2020 bevestigd aan de aanvrager.

2.3 Samenhangende besluiten

Op grond van de Wet natuurbescherming is voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor Natura-2000 gebieden en voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten een vergunning respectievelijk een ontheffing op grond van deze wet vereist.

De vergunning en/of ontheffing kan naar keuze afzonderlijk, voordat de aanvraag voor de omgevingsvergunning wordt ingediend, worden aangevraagd bij de provincie of als onderdeel van de aanvraag voor omgevingsvergunning worden aangevraagd (Besluit omgevingsrecht, artikel 2.2aa).

Op 1 mei 2017 heeft de aanvrager een aanvraag Wet natuurbescherming ingediend en op 22 februari 2019 is de vergunning verleend.

2.4 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

2.5 Projectbeschrijving

Het Windpark Geefswear is een windpark bestaande uit 14 nieuw te realiseren windturbines, met bijbehorende 14 kraanopstelplaatsen, eventueel benodigde hulpconstructies en ontsluiting. Hiervoor is op 12 september 2017 omgevingsvergunning verleend voor 30 jaar, voor de onderdelen: het bouwen van bouwwerken, het afwijken van regels bestemmingsplan, de oprichting en het gebruik van een inrichting.

De aanvraag betreft het realiseren van permanente wegen voor de ontsluiting van windturbine 6, 8, 11, 13 en 14 en permanente uitwegen (op gemeentelijke wegen) in het Windpark Geefswear.

2.6 Bevoegd gezag

Op grond van artikel 9f van de Electriciteitswet 1998 zijn gedeputeerde staten van de provincie Groningen het bevoegd gezag met betrekking tot de vergunningverlening voor windturbineparken vanaf 5 MW en tot 100 MW (in plaats van het college van burgemeester en wethouders).

Het Windpark Geefswear is een windpark met een productiecapaciteit van maximaal 70 MW. Een dergelijk windturbinepark wordt aangemerkt als een productie-installatie als bedoeld in artikel 9e, eerste lid van de Electriciteitswet 1998 (>5 MW en <100 MW).

In artikel 9f van de Elektriciteitswet 1998 zijn gedeputeerde staten aangewezen als bevoegd gezag om op een aanvraag om omgevingsvergunning te besluiten.

2.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden (bestuurs)organen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Door het provinciaal belang bij deze aanvraag is er geen advies gevraagd voor gebruik in strijd met regels ruimtelijke ordening bij de gemeente Delfzijl.

2.8 Vooroverleg

Het project is op grond van het bepaalde in artikel 6.18 Bor juncto artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening voorgelegd aan het Waterschap Hunze en Aa's.

Het Waterschap heeft op 16 juni 2020 gereageerd dat het geen bezwaar heeft tegen de uit te voeren werkzaamheden.

2.9 Verklaring van geen bedenkingen

Gelet op artikel 2.27, eerste lid, van de Wabo gelezen in samenhang met artikel 6.5, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) wordt een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onderdeel a, onder 3, van de Wabo wordt afgeweken van een bestemmingsplan niet verleend dan nadat de gemeenteraad van de gemeente waar het project geheel of in hoofdzaak zal worden uitgevoerd, heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft.

Er is sprake van een besluit ten behoeve van de verwezenlijking van een project van provinciaal belang. Een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) dient door provinciale staten van de provincie te worden afgegeven (artikel 6.5, vierde lid van het Bor).

Provinciale Staten kunnen ook categorieën van gevallen aanwijzen waarin een vvgb niet is vereist (artikel 6.5, derde lid in samenhang met 6.5, vierde lid van het Bor).

Bij besluit van 14 november 2018 heeft provinciale staten besloten om de windparken Geefsweer en Oostpolder (exclusief nieuwe turbines) aan te wijzen als categorieën van gevallen waarin geen vvgb is vereist. Voor het afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van de verwezenlijking van windpark Geefsweer is gelet hierop geen vvgb vereist van provinciale staten.

2.10 Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven door publicatie op de website van de provincie Groningen, op de website van de gemeente Delfzijl en in het Dagblad van het Noorden .

Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen in het provinciehuis van provincie Groningen en in het gemeentehuis van gemeente Delfzijl gedurende zes weken ter inzage. De stukken zullen na bekendmaking ter inzage worden gelegd.

Van dit ontwerpbesluit wordt ook mededeling gedaan op www.ruimtelijkeplannen.nl en door publicatie in de Staatscourant.

2.11 Zienswijzen

Tijdens de periode van terinzagelegging kan iedereen een schriftelijke of mondelinge zienswijze naar aanleiding van dit ontwerpbesluit naar voren brengen. Een schriftelijke zienswijze kan worden gericht aan het college van Gedeputeerde Staten. Voor het indienen van een mondelinge zienswijze vragen wij u om minimaal een week voor het einde van de terinzagelegging een afspraak te maken met de heer A. Prinsen, bereikbaar via 050 – 316 49 11.

3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 Het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde, of van werkzaamheden in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald

Artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo regelt dat voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden een vergunningplicht geldt in gevallen waarin dit in het bestemmingsplan is bepaald.

Toetsing aan het bestemmingsplan

De werkzaamheden zijn gelegen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Zuid' (vastgesteld op 19 december 2013).

De wegen lopen door de bestemmingen:

- 'agrarisch Wegdorpenlandschap' artikel 4;

deels in de dubbelbestemming:

- 'waarde – Archeologie 4' artikel 30;

en er geldt deels de algemene aanduiding:

- 'geluidzone – industrie' artikel 39.

Het plangebied valt eveneens onder het bestemmingsplan 'Buitengebied–Zuid Herstelbesluit 2015' (vastgesteld op 19 november 2015). Met het herstelbesluit worden de regels die horen bij het bestemmingsplan 'Buitengebied Zuid' uit 2013 deels opnieuw vastgesteld. De regels, zoals die zijn opgenomen in artikel 4, 30 en 39 van de planregels bij de "Partiële hervaststelling bestemmingsplan Delfzijl – Buitengebied Zuid", en daarmee de planregels van 'Buitengebied Zuid' blijven ongewijzigd gelden.

Enkelbestemming Agrarisch Wegdorpenlandschap

In de bestemming 'Agrarisch Wegdorpenlandschap' is voor het uitvoeren van de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden een omgevingsvergunning vereist:

- het aanplanten van bomen en/of houtgewas, niet zijnde erfbeplanting;
- het kappen en/of rooien van houtgewas;
- het verharden van perceel- en/of kavelontsluitingswegen buiten het bouwperceel met een grotere breedte dan 4,00 m;
- het aanbrengen van oppervlakteverhardingen ten behoeve van het agrarisch gebruik buiten het bouwperceel, niet zijnde perceel- en/of kavelontsluitingswegen, met een oppervlakte van meer dan 50 m²;
- het afgraven, ophogen of egaliseren van gronden, zodanig dat er een verschil in hoogte c.q. diepte ten opzichte van het bestaande maaiveld ontstaat van meer dan 30 cm;
- het aanleggen van voorzieningen ten behoeve van het extensief dagrecreatief medegebruik;
- het wijzigen van het verkavelingspatroon vanwege het graven of dempen van watergangen of anderszins werkzaamheden.

De aanvraag betreft het verharden van perceel- en/of kavelontsluitingswegen buiten het bouwperceel met een grotere breedte dan 4 meter volgens artikel 4.7.1 onder c.

Dubbelbestemming Waarde – Archeologie 4

In de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' is voor de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden een omgevingsvergunning vereist:

- het ontgronden, afgraven, egaliseren of ophogen van gronden over een oppervlakte groter dan 200 m², waarbij in acht wordt genomen de oppervlakte welke reeds eerder door voornoemde werken is bewerkt;
- het woelen, mengen, diepploegen, ontginnen van gronden of een naar de aard daarmee gelijk te stellen grondbewerking met een oppervlakte groter dan 200 m² en dieper dan 0,45 m,

waarbij in acht wordt genomen de oppervlakte welke reeds eerder door voornoemde werken is bewerkt;

- c. het graven of dempen van waterlopen;
- d. het graven van sleuven breder dan 0,50 m en dieper dan 1,00 m ten behoeve van het aanbrengen van ondergrondse transport-, energie-, telecommunicatieleidingen en drainage en daarmee verband houdende constructies, installaties en/of apparatuur;
- e. het aanbrengen van systematische drainage, niet zijnde sleufloze drainage of kettingdrainage, in agrarische percelen dieper dan 45 cm –Mv.

De aanvraag betreft het ontgronden, afgraven, egaliseren of ophogen van gronden met een oppervlakte groter dan 200 m², volgens artikel 30.4.1 onder a, ten behoeve van het aanleggen van permanente wegen.

Algemene aanduiding geluidzone industrie

Ter plaatse van de aanduiding 'geluidzone – industrie' is het realiseren van woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidgevoelige terreinen als bedoeld in artikel 1 Wet geluidhinder, niet toegestaan, zonder dat is aangetoond dat voor wat betreft de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein kan worden voldaan aan de bij de geluidzone vastgestelde hogere grenswaarden dan wel de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A).

De werkzaamheden gaan niet over het realiseren van woningen of geluidsgevoelige gebouwen of geluidsgevoelige terreinen. Er geldt geen omgevingsvergunningplicht voor werken of werkzaamheden.

Motivering bij verhardingen breder dan 4 meter (WTG 6, 13 en 14) uit enkelbestemming agrarisch – wegdorpenlandschap

De aanvraag betreft het verharderen van perceel- en/of kavelontsluitingswegen buiten het bouwperceel, met een grotere breedte dan 4 meter. Deze wegen met een grotere breedte zijn aanwezig bij windturbine 6, 13 en 14.

De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurlijke en landschappelijke waarden en de bodemkundige, cultuurhistorische en archeologische waarden. Bij de afweging zal mede hoofdstuk 6 van de toelichting in acht worden genomen. In hoofdstuk 6 van de toelichting staat een omschrijving van de aanwezige landschappelijke hoofdstructuur en cultuurhistorisch waardevolle landschapselementen en archeologisch waardevolle terreinen die worden beschermd.

Binnen het wegdorpenlandschap is, in tegenstelling tot de andere agrarische gebiedsbestemmingen, sprake van druk van andere functies. Landbouw is de belangrijkste functie binnen het gebied. Kenmerkend is de overgang van voornamelijk akkerbouw in het oostelijk deel van het gebied naar voornamelijk grasland in het westelijk gedeelte. Binnen het wegdorpenlandschap komen enkele wierden voor, welke beschermd zijn via een omgevingsvergunningstelsel.

Bij de aanvraag is de 'Onderbouwing geen onevenredige aantasting cultuurhistorisch landschappelijke waarden a.g.v. permanente wegen WTG 6, 13 en 14; d.d. 08-06-2020' aangeleverd. In deze onderbouwing is gebruik gemaakt van de 'Archeologische verwachtingskaart en beleidsadvieskaart' van de gemeente Delfzijl (RAAP 2017; vastgesteld op 30 november 2017). Hierop zijn de aanwezige cultuurhistorische waarden in de gemeente Delfzijl weergegeven en is zichtbaar dat windturbinelocatie 6 zich binnen een gebied met een hoge verwachting voor de aanwezigheid van archeologische steentijdvindplaatsen binnen 3 meter –Mv bevindt. Windturbinelocatie 13 bevindt zich in een gebied met een hoge verwachting op het aantreffen van archeologische waarden.

De aanwezigheid van archeologische waarden ter plaatse van windturbineplaats 13 is vanwege de archeologische dubbelbestemming die ter plaatse tevens aan de orde is reeds getoetst. Op basis daarvan heeft het bevoegd gezag op voor o.a. windturbineplaats 13 reeds een akkoord gegeven voor de uitvoering van de werkzaamheden.

Voor de aanwezige archeologische waarden ter plaatse van windturbineplaats 6 is op basis van het bestemmingsplan geen aanvullend archeologisch onderzoek uitgevoerd. Echter is deze hoge verwachting op steentijdvindplaatsen binnen 3 meter -Mv wel aan de orde omdat vanuit de enkelbestemming 'Agrarisch - Wegdorpenlandschap' naast wierden ook cultuurhistorische en archeologische waarden worden beschermd. Via de erfgoedverordening Delfzijl 2013 is de archeologische beleidsadvieskaart (RAAP 2013) tevens vigerend beleid. Op desbetreffende kaart geldt ter plaatse van windturbineplaats 6 dezelfde hoge archeologische verwachting voor steentijdvindplaatsen. De provinciaal archeoloog van Groningen is gevraagd om een aanvullend advies omdat voor de werkzaamheden ter plaatse van de in het plangebied aanwezige archeologische dubbelbestemmingen reeds een positief advies is afgegeven.

Met goedbevinden van de provinciaal archeoloog is windturbineplaats 6 eveneens vrijgeven voor archeologisch onderzoek omdat met de voorgenomen ingrepen de verwachte aanwezige archeologische waarden uit de steentijd niet onevenredig zullen worden geschaad. Daarmee kan op gebied van cultuurhistorie akkoord gegaan worden met de aangevraagde werkzaamheden ter plaatse van zowel windturbinelocatie 6 als windturbinelocatie 13 en 14.

De aanwezige natuurlijke en landschappelijke waarden en de bodemkundige, cultuurhistorische en archeologische waarden worden niet onevenredig aangetast door de werkzaamheden.

Motivering bij ontgronden meer dan 200 m2 bij WTG 8 en 13 uit dubbelbestemming waarde archeologie - 4

De aanvraag betreft het verharderen van perceel- en/of kavelontsluitingswegen. Hiervoor worden graafwerkzaamheden uitgevoerd om onder andere een zandpakket als fundering voor de weg aan te brengen. Het graven in de archeologische dubbelbestemming voor wegen met een oppervlakte van meer dan 200 m2 komt voor bij windturbine 8 en 13.

De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien:

- a. op basis van archeologisch onderzoek door een daartoe bevoegde instantie is aangetoond dat geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn, of;
- b. op basis van archeologisch onderzoek door een daartoe bevoegde instantie is aangetoond dat de archeologische waarden door de werken en/of werkzaamheden niet onevenredig worden geschaad, of;
- c. één of meer van de volgende voorwaarden in acht genomen wordt:
 1. een verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden, of;
 2. een verplichting tot het doen van archeologisch onderzoek door middel van opgravingen, of;
 3. een verplichting de werken en/of de werkzaamheden te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg.

Gezien de gevraagde werkzaamheden, de resultaten uit het eerder uitgevoerde booronderzoek, de geldende regels en de archeologische verwachting is door de provinciaal archeoloog de conclusie getrokken dat de archeologische waarden niet onevenredig worden geschaad door de werkzaamheden.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van werk of van werkzaamheden waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald, zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit is een algemeen geldend voorschrift opgenomen.

3.2 Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c (Wabo), kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Toetsing aan het bestemmingsplan

De werkzaamheden zijn gelegen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Zuid' (vastgesteld op 19 december 2013).

De wegen lopen door de bestemmingen:

- 'Agrarisch Wegdorpenlandschap' artikel 4;

deels in de dubbelbestemming:

- 'Waarde - Archeologie 4' artikel 30;

en er geldt deels de algemene aanduiding:

- 'Geluidzone - industrie' artikel 39.

Het plangebied valt eveneens onder het bestemmingsplan 'Buitengebied-Zuid Herstelbesluit 2015' (vastgesteld op 19 november 2015). Met het herstelbesluit worden de regels die horen bij het bestemmingsplan 'Buitengebied Zuid' uit 2013 deels opnieuw vastgesteld. De regels, zoals die zijn opgenomen in artikel 4, 30 en 39 van de planregels bij de "Partiële hervaststelling bestemmingsplan Delfzijl - Buitengebied Zuid", en daarmee de planregels van 'Buitengebied Zuid' blijven ongewijzigd gelden.

Bestemming Agrarisch - Wegdorpenlandschap

De voor 'Agrarisch - Wegdorpenlandschap' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. het agrarisch grondgebruik met uitzondering van bosbouw en houtteelt;
- b. de uitoefening van het agrarisch bedrijf met een grondgebonden agrarische bedrijfsvoering, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - bouwperceel agrarisch grondgebonden bedrijf';
- c. de uitoefening van het agrarisch bedrijf met een al dan niet in hoofdzaak niet - grondgebonden agrarische bedrijfsvoering, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - bouwperceel gemengd agrarisch bedrijf';
- d. het wonen ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering, ter plaatse van een bouwperceel;
- e. cultuurgrond;
- f. mestopslag;
- g. een baggerspeciedepot, ter plaatse van de aanduiding 'baggerspeciedepot';

met daaraan ondergeschikt:

- h. het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke waarden van het wegdorpenlandschap, waaronder begrepen de lineaire structuren in het landschap;
- i. nutsvoorzieningen;
- j. extensief dagrecreatief medegebruik;
- k. wegen en paden;
- l. sloten en/of andere watergangen en waterhuishoudkundige voorzieningen;
- m. een kampeerterrein, ter plaatse van de aanduiding 'kampeerterrein';

met de daarbij behorende:

- n. bedrijfsgebouwen en overkappingen;
- o. bedrijfswoningen, al dan niet in combinatie met ruimten voor een aan-huis-verbonden beroep en/of de huisvesting van mindervaliden en/of zorgbehoeftegen;
- p. aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen bij bedrijfswoningen;
- q. kassen;
- r. torensilo's;

- s. veldschuren, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – veldschuur';
- t. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

De aangevraagde wegen zijn ten dienste van het windpark, dit is niet in overeenstemming met de omschrijving van de bestemming voor 'agrarisch wegdorpenlandschap'

Dubbelbestemming Waarde – Archeologie 4

De voor 'Waarde – Archeologie 4' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor:

- het behoud van archeologische (verwachtings)waarden.

In deze bestemming mogen geen bouwwerken worden gebouwd. Wegen vallen niet onder bouwwerken. Voor de werkzaamheden die nodig zijn voor het aanleggen van wegen is een vergunningplicht opgenomen. Deze vergunningplicht voorziet in het behoud van de archeologische waarden. Het aanleggen van wegen is onder de activiteit 'het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden' in dit besluit opgenomen en getoetst aan de archeologische dubbelbestemming.

Algemene aanduiding geluidzone industrie

Ter plaatse van de aanduiding 'Geluidzone – industrie' is het realiseren van woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidgevoelige terreinen als bedoeld in artikel 1 Wet geluidhinder, niet toegestaan, zonder dat is aangetoond dat voor wat betreft de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein kan worden voldaan aan de bij de geluidzone vastgestelde hogere grenswaarden dan wel de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A).

De werkzaamheden gaan niet over het realiseren van woningen of geluidsgevoelige gebouwen of geluidsgevoelige terreinen. De aangevraagde werkzaamheden zijn daarmee niet strijdig met de algemene aanduiding.

Strijdigheid

Er is strijdigheid met artikel 4 van het bestemmingsplan omdat de aangevraagde werkzaamheden niet ten dienste zijn van de onderliggende bestemming 'Agrarisch-wegdorpenlandschap'.

Afwijkingsmogelijkheid

Van het bestemmingsplan kan worden afgeweken als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 Wabo).

Voor het afwijken van het bestemmingsplan heeft de aanvrager een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. Deze onderbouwing maakt deel uit van dit (ontwerp)besluit en is als bijlage aan dit (ontwerp)besluit toegevoegd.

Motivering

In 2017 is er een omgevingsvergunning verleend voor het Windpark Geefsweer, bestaande uit 14 windturbines. Inmiddels is de aanbesteding afgerond en is er gewerkt aan een nadere uitwerking van het windpark, dit heeft geresulteerd in een aantal onderdelen die geen onderdeel uit maakte van de initiële omgevingsvergunning en nu alsnog separaat worden aangevraagd. Eén van deze onderdelen is het aanleggen van permanente wegen bij windturbine 6, 8, 11, 13 en 14.

De wegen zijn noodzakelijk voor de bereikbaarheid van het Windpark Geefsweer voor o.a. onderhoud en calamiteiten. De permanente wegen worden, net als het gehele project, gerealiseerd in het bestemmingsplan 'Buitengebied-Zuid' in de bestemming 'Agrarisch-wegdorpenlandschap'. Omdat ze niet ten dienste zijn van de bestemming 'Agrarisch-wegdorpenlandschap' is er een strijdigheid met de primaire bestemming.

Om medewerking te kunnen verlenen moet er een uitgebreide procedure gevoerd worden en moet daarbij worden aangetoond dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Zoals hiervoor aangegeven worden de permanente wegen onderdeel van het Windpark Geefsweer en is hiervoor reeds een uitgebreide procedure doorlopen. Onderdeel van deze procedure was een ruimtelijke onderbouwing waarin de volgende (milieu)thema's: geluid, slagschaduw, externe veiligheid, ecologie, landschap, bodem en water zijn meegenomen. Omdat de permanente wegen binnen hetzelfde onderzoeksgebied vallen kunnen de conclusies uit de reeds uitgevoerde beoordelingen overgenomen worden. Daarnaast zijn bij de nieuwe vervolgaanvraag een toelichting en ruimtelijke motivering toegevoegd die een goede onderbouwing geven. Ook kan gesteld worden dat de permanente wegen in het horizontale vlak ruimtelijk gezien weinig invloed hebben, omdat deze op maaiveldniveau worden aangelegd.

Er kan van het bestemmingsplan worden afgeweken omdat er geen bezwaren van ruimtelijke, stedenbouwkundige of milieutechnische aard zijn die zich tegen het plan verzetten.

Het belang dat is gediend met de realisering van de infrastructuur van het windpark kan opwegen tegen belangen van derden, te denken valt aan het beperken van gebruiksmogelijkheden van aangrenzende percelen.

Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn voor deze activiteit geen voorschriften opgenomen.

3.3 Een permanente uitweg maken op een gemeentelijke weg

Artikel 2.2, eerste lid onder e van de Wabo regelt dat als het in een gemeentelijke verordening verboden is om zonder vergunning een uitweg aan te leggen, dat er een omgevingsvergunning vereist is voor deze activiteit.

Gemeentelijke uitweg

Volgens artikel 2:12, lid 1 van de Algemene Plaatselijke Verordening Delfzijl 2018 (APV) is het verboden zonder vergunning van bevoegd gezag:

- a. een uitweg te maken naar de weg;
- b. van de weg gebruik te maken voor het hebben van een uitweg;
- c. verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg.

Voor de toepassing van het eerste lid wordt onder weg verstaan wat artikel 1 van de Wegenverkeerswet daaronder verstaat.

Een vergunning als bedoeld in het eerste lid kan worden geweigerd in het belang van:

- a. de bruikbaarheid van de weg;
- b. het veilig en doelmatig gebruik van de weg;
- c. de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving;
- d. de bescherming van de groenvoorzieningen in de gemeente.

Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

Toetsing

Het gaat om (het verplaatsen ten opzichte van een eerder verleende vergunning voor uitwegen van) een uitweg bij windturbine 6 op de Westerlaan, bij windturbine 8 op de Oosterlaan (18,5 meter breed) en een uitweg bij windturbine 13 op de Westerlaan (5 meter breed).

De verschuiving van de weg bij WTG-8 is gunstiger dan de oorspronkelijke uitrit, aangezien deze wat minder dicht bij de bocht ligt. De aansluitingen bij de Westerlaan en de Oosterlaan zijn verkeersluw en op voldoende afstand van nabije kruispunten.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het aanleggen of veranderen van een uitweg, zoals benoemd in de gemeentelijke APV, zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn voor deze activiteit geen voorschriften opgenomen.

4 Voorschriften

1. **Het uitvoeren van een werk of van werkzaamheden in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald**
- 1.1. Conform de Erfgoedwet 2016, artikel 5.10 en 5.11 geldt een meldingsplicht bij het alsnog waarnemen of aantreffen van archeologische waarden. Deze melding kan bij het bevoegd gezag (in deze de provincie Groningen) worden gedaan.