

OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: JPB Logistics B.V.

voor: wijziging inrichtingsgrens

activiteiten: het milieuneutraal veranderen van een inrichting

locatie: Warvenweg 20 te Farmsum

bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten provincie Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2020-000213

zaaknummer
Omgevingsdienst Groningen: Z2020-00003709

verzenddatum: 20 mei 2020

BESLUIT

Onderwerp

Op 10 april 2020 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van JPB Logistics B.V. (hierna: JPB).

Het betreft het wijzigen van de inrichtingsgrens. Een deel van het terrein van JPB, met een oppervlakte van 150 m², wordt overgedragen aan een derde.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Warvenweg 20 te Farmsum.

De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer (registratienummer Omgevingsloket) 5086655.

De inrichting exploiteert opslagruimte voor gevaarlijke (afval)stoffen van derden.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen besluit:

1. gelet op artikel 2.1 en/of artikel 2.2 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden, voor zover de inhoud van deze stukken geen betrekking heeft op de vergunningensituatie van het buurbedrijf BMT;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteit:
 - milieuneutraal veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e in samenhang met artikel 3.10 lid 3 Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier;
 - bijlage "terrein uitbreiding BMT", voor zover het het rood gearceerde vlak (het terrein dat wordt overgedragen door JPB aan een derde) op de tekening betreft.
4. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending (=verzendsdatum).

Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



Mevrouw N.D. Baars
Directeur Omgevingsdienst Groningen

Verzending

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- JPB Logistics B.V.;
- College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Delfzijl;
- Burgemeester van de gemeente Delfzijl, Postbus 20.000 9930 PA, Delfzijl;
- Bestuur van de Veiligheidsregio Groningen, Postbus 66, 9700 AB Groningen;
- Inspectie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- Inspectie voor de Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- Waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD Veendam.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	5
1.1 Publicatie aanvraag	5
1.2 Reguliere procedure en beslistermijn.....	5
1.3 Volledigheid.....	5
1.4 Bevoegd gezag en vergunningplicht	5
1.5 Adviezen.....	5
1.6 Toezenden aanvraag/besluit	6
1.7 Publicatie besluit.....	6
2. Inhoudelijke overwegingen milieuneutrale verandering	7
2.1 Huidige vergunnings situatie	7
2.2 Toetsingskader	7

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennis gegeven door publicatie in het Dagblad van het Noorden en op de provinciale website.

1.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

1.3 Volledigheid

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

1.4 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Op twee gronden zijn wij het bevoegde gezag:

- op grond van artikel 2.4 Wabo in samenhang met artikel 3.3 lid 1, onder a, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) omdat het een inrichting betreft, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is;
- op grond van artikel 3.3 lid 1, onder b, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) omdat het een inrichting betreft, waartoe zowel een IPPC-installatie als een categorie ten aanzien waarvan dat in bijlage I, onderdeel C van het Bor is bepaald (categorie 28.4, onder a. en b).

Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Op drie gronden is de inrichting vergunningplichtig:

- op grond van artikel 2.1, lid 2, van het Bor omdat het een inrichting betreft waartoe een IPPC-installatie behoort (bijlage I, categorie 5.5 van de Richtlijn Industriële emissies);
- op grond van bijlage I, onderdeel B, lid 1.a. van het Bor omdat het een inrichting betreft waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is;
- omdat de activiteiten van de inrichting vallen onder de volgende in Bijlage I onderdeel C van het Bor genoemde categorieën:
 - o Categorieën 4.4.c (categorie gevaarlijke stoffen), 5.4.b (categorie (zeer) licht) ontvlabbare of brandbare vloeistoffen, 6.3 (categorie harsen, dierlijke of plantaardige oliën of vetten) en 28.10 (categorie afvalstoffen).

1.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl.

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten, veranderen, veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting die behoort tot één van de in bijlage III van het Bor aangewezen categorieën (onder 23, de inrichtingen waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is). Daarom wordt, gelet op artikel 6.3 lid 2 van het Bor, het besluit ter advisering aan de inspecteur gezonden en is tevens de aanvraag aan de inspecteur gezonden.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

1.6 Toezenden aanvraag/besluit

1.6.1 Toezenden aanvraag

Aangezien de aanvraag betrekking heeft op milieuactiviteiten binnen een hogedrempelinrichting als bedoeld in artikel 1, eerste lid, Besluit risico's zware ongevallen 2015, hebben wij, conform art. 6.15 Bor, de aanvraag gezonden aan:

- de Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- de burgemeester van gemeente Delfzijl;
- het bestuur van de veiligheidsregio;
- Waterschap Hunze en Aa's.

1.6.2 Toezenden besluit

Het besluit is gestuurd aan JPB en aan eenieder die de aanvraag toegezonden heeft gekregen.

1.7 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie in het Dagblad van het Noorden en op de provinciale website.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEUNEUTRALE VERANDERING

2.1 Huidige vergunningsituatie

Op 26 oktober 2004 is door Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen een revisievergunning (nr. 2004-23.675/44, MV), ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) nu: omgevingsvergunning milieu), verleend voor een inrichting, bedoeld voor het exploiteren van opslagruimte voor gevaarlijke (afval)stoffen van derden, gelegen aan de Warvenweg 20-22 te Farmsum (hierna: revisievergunning). Verder hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend of ambtshalve wijzigingen doorgevoerd:

- Op 14 februari 2012 is een veranderingsvergunning (nr. 2012-07799/7, MV) verleend voor diverse veranderingen, waaronder een tweede tankenpark, en zijn voorschriften ambtshalve gewijzigd.
- Op 21 januari 2014 zijn ambtshalve voorschriften gewijzigd (zaaknummer 500160) met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen met een vlampunt $\leq 60^{\circ}\text{C}$ en de benodigde opvangcapaciteit.
- Op 11 juli 2017 zijn ambtshalve voorschriften toegevoegd (Z2017-00005275) met betrekking tot de opslagtermijn van afvalstoffen.
- Op 20 september 2017 is een milieuneutrale veranderingsvergunning (Z2017-00010353) verleend voor een uitbreiding met een tweetal afvalstromen;
- Op 4 november 2019 is de veranderingsvergunning van 2012 gedeeltelijk ingetrokken voor wat betreft de verlading bij de overpomplocatie ten behoeve van emballage, voor zover sprake is van de verlading van stoffen die Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) bevatten, en zijn voorschriften ambtshalve gewijzigd met betrekking tot de luchtmissies die vrijkomen bij de overpomplocatie ten behoeve van emballage en met betrekking tot de actualisatie van het Landelijke Afvalbeheerplan3 (LAP3).

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

Verder hebben wij van de aanvrager de volgende meldingen ontvangen:

- 28 juni 2005, voor de plaatsing van twee opslagtanks van elk 100 m³;
- 18 juli 2005, voor het beschikbaar stellen van drumopslag aan Stellchem Vloeivast BV;
- 26 oktober 2006, voor het aanleggen van een parkeerplaats;
- 22 december 2006, voor het verplaatsen van een dieselolietank naar het tankenpark, het vrijkomend terrein beschikbaar stellen aan Stellchem en het plaatsen van een loods over de inrichting van Stellchem;
- 10 september 2008, voor een uitbreiding van de MDI opslagcapaciteit door het bijplaatsen van twee tanks.

Daarnaast is op 22 januari 2008 een mededeling gedaan met betrekking tot de plaatsing van twee Romneyloodsen op aangekochte grond.

2.2 Toetsingskader

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
- niet mer-plichtig is; en

- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend. Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan.

Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

De veranderingen hebben geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu. Het betreffende terrein had geen duidelijke bestemming in de huidige vergunnings situatie en er zijn geen specifieke activiteiten voor vergund. Het betreffende terrein behoort voor een klein deel tot een veel groter terrein dat in de aanvraag om vergunning van 2012 is aangeduid als: "Parkeerplaats (19) voor de stalling van voertuigen en materiaal voor zowel JPB Logistics bv. en JPB Industrial Services bv. ".

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

M.e.r.-plicht

De voorgenoemde verandering is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999. In de Provinciale Omgevingsverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Andere inrichting

Het betreft een inrichting voor het exploiteren van opslagruimte voor gevaarlijke (afval)stoffen van derden. Door de voorgenoemde veranderingen zal dit niet veranderen.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Er is eveneens geen aanleiding tot het opnemen van voorschriften in dit besluit.