

OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Attero Noord B.V., locatie Groningen

voor: Beëindiging proefneming en permanent plaatsen Dissolved Air Flotation unit (DAF)

activiteit: milieuneutraal veranderen van de inrichting

locatie: Duinkerkenstraat 99, 9723 BP Groningen

bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen

kenmerk bevoegd gezag: OLO 4813111

zaaknummer
Omgevingsdienst Groningen: Z2020-00001475

verzenddatum: 18 mei 2020

BESLUIT

Onderwerp

Op 14 januari 2020 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Attero Noord B.V., locatie Groningen (hierna: Attero). Het betreft het beëindigen van de proefneming en het permanent plaatsen van een Dissolved Air Flotation unit (DAF unit). De aanvraag heeft betrekking op de locatie Duinkerkenstraat 99 te Groningen; kadastraal bekend Gemeente Helpman, Sectie N, nummers:

- 614, 620, 622, 623, 625 (fabrieksterrein);
- 616, 618, 620, 680 t/m 682 (afvoerweg spoor en railterminal).

De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO 4813111.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen besluit:

1. dat de vergunning wordt verleend overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden voor de volgende activiteit:
 - milieuneutraal veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e in samenhang met artikel 3.10 lid 3 Wabo);
2. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - Aanvraagformulier OLO 4813111; d.d. 14 januari 2020
 - Bijlage 1 Milieuneutrale wijziging, plaatsen DAF unit Attero Groningen (niet-technische omschrijving); versie januari 2020;
 - Bijlage 2 situatietekening; geen kenmerk;
 - Bijlage 3 plattegrond indeling Attero Groningen; Attero nummer 071026; d.d. 11-12-2019;
 - Bijlage 4 huidige indelingstekening Attero Groningen; kenmerk MUG 6-566-02-15; d.d. 26-10-2007;
 - Bijlage 5 plaatje processchema; geen kenmerk;
 - Bijlage 6 verslag proefneming DAF unit Groningen; versie 2; d.d. 5-12-2019;
 - Toelichting aanvraag stikstof; d.d. 13 mei 2020.
3. dat er geen voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
4. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending (is de verzenddatum).

Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

Ondertekening en verzending

Ondertekening

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen,
namens dezen,

A handwritten signature in blue ink, consisting of several fluid, connected strokes. The signature is positioned above a horizontal line that spans the width of the signature.

Mevrouw N.D. Baars,
Directeur Omgevingsdienst Groningen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	5
1.1 Publicatie aanvraag	5
1.2 Reguliere procedure en beslistermijn.....	5
1.3 Volledigheid.....	5
1.4 Bevoegd gezag.....	5
1.5 Adviezen.....	5
1.6 Opschorten termijn	5
1.7 Publicatie besluit.....	6
2. Inhoudelijke overwegingen	6
2.1 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.....	6

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennisgegeven door publicatie op de provinciale website.

1.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

1.3 Volledigheid

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij Attero op 20 februari 2020 in de gelegenheid gesteld om tot vier weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 11 maart 2020. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij waren van oordeel dat de aanvraag nog niet voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Om deze reden hebben wij Attero op 2 april 2020 opnieuw in de gelegenheid gesteld om tot vier weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 16 april 2020. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij waren van oordeel dat de aanvraag nog niet voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Om deze reden hebben wij Attero op 4 mei 2020 opnieuw in de gelegenheid gesteld om tot vier weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 13 mei 2020. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 37 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. Dit is exclusief de termijn voor het opschorten van de beslistermijn (zie punt 1.6).

1.4 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, zien wij geen aanleiding om onderhavige aanvraag ter advisering voor te leggen aan een wettelijke adviseur.

1.6 Opschorten termijn

De beslistermijn op uw aanvraag omgevingsvergunning voor Attero is op grond van artikel 3.9, lid 2 van de Wabo met zes weken verlengd. De reden hiervoor is de complexiteit van de aanvraag. Dit betekent dat voor 21 april 2020 op uw aanvraag dient te worden beslist. Het verlengen van de beslistermijn is gepubliceerd in het Dagblad van het Noorden en op de provinciale website.

Opgemerkt wordt dat deze termijn van 21 april 2020 nogmaals verlengd is als gevolg van de termijnen die nodig zijn voor het aanleveren van de gevraagde aanvullende informatie.

1.7 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie in het Dagblad van het Noorden, Editie midden en op de provinciale website.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

Huidige vergunnings situatie

Op 15 juli 2008* hebben wij aan Attero Noord BV een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor het scheiden van huisvuil in een huisvuilscheidingsinstallatie; het voor vergisting geschikt maken van de vrijkomende organische afvalstoffen in een wasinstallatie; het vergisten van organische fractie in een vergistingsinstallatie waarbij biogas wordt geproduceerd en het toepassen van vrijkomend biogas en de overslag van GFT-afval, gelegen aan de Duinkerkenstraat 99 te Groningen. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als Gemeente Helpman, Sectie N, nummers:

- 614, 620, 622, 623, 625 (fabrieksterrein);
- 616, 618, 620, 680 t/m 682 (afvoerweg spoor en railterminal).

Verder hebben wij voor de inrichting onderstaande veranderingsvergunningen dan wel milieuneutrale wijzigingen verleend.

- Op 27 oktober 2008* is een melding gedaan op grond van artikel 8.19 Wm voor het optimaliseren van het hergebruik van water;
- Op 16 maart 2009* is een melding gedaan op grond van artikel 8.19 Wm voor het toevoegen van een gasopwerkingsinstallatie;
- Bij besluit van 21 september 2010* is een vergunning verleend voor een extra gasopwerkingsinstallatie en het bewerken van kunststoffen;
- Op 13 juni 2013 is een melding in het kader van het Activiteitenbesluit gedaan voor het als noodvoorziening beschouwen van WKK-installatie 4;
- Bij besluit van 18 november 2014 is een veranderingsvergunning verleend voor het uitbreiden van het accepteren en verwerken van nieuwe afvalstoffen (toevoeging verschillende Euralcodes);
- Op 2 december 2019 is een sloopmelding voor de Supaflow installatie gedaan. Deze sloopmelding is op 10 december 2019 geaccepteerd.

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

De voorschriften van deze onderliggende (omgevings)vergunningen en meldingen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de, op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

Toetsingskader

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
- niet mer-plichtig is; en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan.

Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

Vanuit de huisvuil scheidingsinstallatie (HVS) wordt ONF (organische natte fractie) rechtstreeks of via een gesloten bufferopslag (o.a. ONF van derden) naar de was- en vergistingsinstallatie (WVI) gebracht. De ONF wordt in de WVI in een vlakzeef ontwaterd. Ontwaterd ONF wordt vervolgens verkleind met behulp van een shredder en door menging met water en mixing onder toevoeging van stoom geschikt gemaakt voor het vergistingsproces. Proceswater dat vrijkomt wordt via de Supaflow installatie ontdaan van slib en drijvend materiaal en afgevoerd naar een waterbufferbassin. Dit proceswater wordt samen met in het waterbufferbassin verzamelde terrein- en hemelwater gedeeltelijk hergebruikt in het wassings- en vergistingsproces, het surplus wordt via een persleiding afgevoerd naar de Waterzuivering Milieuboulevard Groningen (WMG) op de locatie van de Stainkoel'n.

Proefneming

Attero heeft sinds oktober 2019 bij wijze van proef een DAF proefinstallatie (Dissolved Air Flotation unit) zuiveringstap opgesteld op het terrein om de kwaliteit van het afvalwater te verbeteren. Attero testte deze installatie middels een proefneming conform hoofdstuk 2.6 van de vigerende vergunning (Wm kenmerk 2010-51.854/38) onder een besluit proefneming (kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2019-000465).

Resultaten proefneming

De resultaten van de proefneming zijn dusdanig goed dat voldaan kan worden aan de lozingseisen van WMG. De resultaten zijn besproken in het verslag proefneming (Zie Bijlage 6 aanvraag)

Nieuwe situatie na proefneming

Naar aanleiding van de positieve resultaten van de proef wil Attero de DAF unit permanent plaatsen binnen de inrichting en onderdeel laten uitmaken van het proces. De DAF unit zal de huidige Supaflow installatie vervangen (Bijlage 5 nieuw processchema met DAF unit). De Supaflow installatie is in december 2019 reeds gesloopt. De DAF unit wordt in pandig geplaatst binnen de WVI installatie op dezelfde plaats waar voorheen de Supaflow installatie stond opgesteld (nieuwe plattegrondtekening bijlage 3 versus huidige plattegrondtekening bijlage 4).

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund.

Voor de beoordeling is met name gekeken naar afvalwater. Uit het verslag van de proefneming met de DAF unit blijkt dat de kwaliteit van het afvalwater significant is verbeterd. Omdat de DAF unit in pandig staat opgesteld en doordat de Supaflow installatie met bijbehorende emissies is verdwenen, zullen de gevolgen voor geluid en geur niet toenemen. Met betrekking tot energie kan worden vastgesteld dat de nieuwe DAF unit volgens de laatste stand der techniek is uitgevoerd.

Attero heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat bij bovengenoemde milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Stikstof emissie

Vorig jaar heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State de uitspraak gedaan dat het Programma Aanpak Stikstof (PAS) onrechtmatig was en de systematiek niet meer toegepast mag

worden. Dit heeft in den lande veel gevolgen gehad, ook voor deze aanvraag waarbij de Supaflow installatie is vervangen door de DAF unit. Het plaatsen en testen van de DAF unit is eerder al toegestaan, echter het permanent maken van deze succesvolle proefopstelling stuit op de stikstofproblematiek wat op dit moment gaande is.

Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen is bevoegd gezag als het gaat om de Wet natuurbescherming. Een eerste beoordeling van de stikstof emissie bij een Wabo procedure (in casu het milieuneutraal wijzigen van de inrichting) dient te worden uitgevoerd door het Wabo bevoegde gezag, in deze ook Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen. Op 13 mei 2020 is een aanvulling van Attero ontvangen waar een nadere onderbouwing van stikstofemissie ten gevolge van het plaatsen van de DAF unit en het in werking hebben van de DAF unit is uitgewerkt. Voorts zijn de voertuigbewegingen van de aanvoer van chemicaliën t.b.v. dosering in de DAF unit uitgewerkt. Gebleken is dat bij het plaatsen van de DAF unit geen stikstofemissies vrijkomen, omdat alleen maar eigen elektrisch materieel (elektrische heftrucks e.d.) gebruikt worden. Voorts is gebleken dat bij het in werking hebben van de DAF unit een beperkte hoeveelheid stikstofemissies vrijkomen. Een uitgebreide toelichting op de aangevraagde activiteiten c.q. werkzaamheden is opgenomen in het document 'Toelichting op aanvullende gegevens' van 13 mei 2020.

Van het in werking zijn van de DAF unit is een Aerius berekening (van 13 mei 2020) bijgevoegd.

Wij hebben deze informatie beoordeeld en gebleken is dat uit de toegezonden informatie blijkt dat er geen stikstofdepositie op Natura-2000 gebieden is van meer dan 0,00 mol/ha/jaar.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen op Natura 2000 gebieden.

M.e.r.-plicht

De voorgenomen wijziging heeft geen directe betrekking op een activiteit die is genoemd in lijst C of D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. De voorgenomen activiteit heeft wellicht betrekking op de verwijdering van afvalstoffen, zoals bedoeld in categorie D18.1, maar er worden geen wijzigingen of activiteiten aangevraagd die anders zijn dan de bestaande vergunde waterbehandelingsactiviteiten. Het betreft hier enkel een verbetering van de waterbehandeling door het vervangen van een bestaande installatie waardoor de kwaliteit van het af te voeren afvalwater verbetert.

Andere inrichting

Het betreft een inrichting voor het scheiden van huisvuil in een huisvuilscheidingsinstallatie, waarbij de vergunde activiteiten door de aangevraagde veranderingen niet zullen veranderen.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn voor deze activiteit geen voorschriften opgenomen.