

OMGEVINGSVERGUNNING

voor: het wijzigen van de bestemming

activiteit: gebruiken van gronden in strijd met het bestemmingsplan

verleend aan: Nieboer Recycling & Handelmaatschappij B.V.

locatie: Nieuwe Compagnie 9 te Kiel-Windeweer

vth-nummer: Z2020-00001700

bevoegd gezag: provincie Groningen

archiefnummer: GR-VERG-2020-000081



Inhoudsopgave

1	Beschikking	3
1.1	Aanvraag.....	3
1.2	Beslissing.....	3
1.3	Inwerkingtreding.....	3
1.4	Bezwaar	3
1.5	Ondertekening	4
1.6	Verzending	4
2	Procedure	5
2.1	Publicatie aanvraag	5
2.2	Reguliere procedure en beslistermijn.....	5
2.3	Verlenging	5
2.4	Volledigheid.....	5
2.5	Bevoegd gezag.....	5
2.6	Adviezen.....	5
2.7	Publicatie besluit.....	5
3	Inhoudelijke overwegingen.....	6
3.1	Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.....	6



1 Beschikking

1.1 Aanvraag

Gedeputeerde Staten van Groningen heeft op 12 februari 2020 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het handelen in strijd met bestemmingsplan en daarmee het wijzigen van de bestemming. De aanvraag is ingediend door Noorman Bouw- en milieu-advies, Nieboer Recycling & Handelmaatschappij B.V.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Nieuwe Compagnie 9 te Kiel-Windeweer, kadastraal bekend als gemeente Hoogezand, sectie R, nummer 504 en 522.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- uitvoeren werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden;
- gebruiken van gronden in strijd met het bestemmingsplan

Het project bestaat uit het wijzigen van de bestemming in de noordwesthoek van de inrichting. De activiteit 'uitvoeren werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden' is van toepassing voor het gronden met de aanduiding 'overig-veenkoloniaal gebied' wanneer sloten of watergangen worden gegraven of gedempt. Daar is in deze situatie geen sprake van. Daarom is de activiteit 'uitvoeren werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden' niet in deze vergunning meegenomen.

1.2 Beslissing

Gedeputeerde Staten van Groningen besluit:

1. gelet op art. 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteit:
 - gebruiken van gronden in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.1 eerste lid onder c, Wabo).
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier, olo-nummer 4818931, d.d. 12 februari 2020;
 - tekening van R. Brondijk B.V. versie 5, GBKHS Nieboer mei 2018, aangeleverd bij aanvraag d.d. 12-2-2020;
 - memo van Noorman Bouw- en milieu-advies, ref. 21910464.M01, d.d. 12-2-2020.
4. dat de vergunning wordt verleend voor een periode van twee jaar.

1.3 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.

1.4 Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten van Groningen binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Degene die bezwaar maakt kan ook een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).



1.5 Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



Mevrouw N.D. Baars
Directeur Omgevingsdienst Groningen

1.6 Verzending

Verzonden op: 8 mei 2020.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager: Nieboer Recycling en Handelsmaatschappij, mevrouw A. Nieboer
- gemachtigde: Noorman, Bouw- en milieu-advies, de heer A.P.O. Gosselaar



2 Procedure

2.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennisgegeven door publicatie in het "Dagblad van het Noorden", editie oost en op de provinciale website.

2.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

2.3 Verlenging

Er is gebruikgemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn eenmaal met 6 weken te verlengen. Van de verlenging is mededeling gedaan in het "Dagblad van het Noorden", editie oost en op de provinciale website van provincie Groningen. De reden voor deze verlenging is de complexiteit van de aanvraag.

2.4 Volledigheid

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

2.5 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo en artikel 6.1 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan de gemeente Midden-Groningen.

Naar aanleiding hiervan hebben wij advies ontvangen van de gemeente Midden-Groningen. In de inhoudelijke overwegingen is aangegeven hoe wij dit advies bij onze besluitvorming hebben betrokken.

2.7 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie in het "Dagblad van het Noorden", editie oost en op de provinciale website.



3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Toetsing aan het bestemmingsplan

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Buitengebied" geldt. De gronden hebben de bestemming "agrarisch met waarden" en de gebiedsaanduiding "veenkoloniaal gebied". Volgens artikel 5 van het bestemmingsplan zijn deze gronden bestemd voor agrarische activiteiten en geldt voor de aanduiding "veenkoloniaal gebied" de bescherming van de herkenbaarheid van het veenkoloniale verkavelingssysteem.

Strijdigheid

Er is strijdigheid met artikel 5.1 van het bestemmingsplan omdat de gronden niet voor agrarische activiteiten wordt gebruikt maar voor opslag van gronden voor bedrijfsdoeleinden. Er is geen strijdigheid met de gebiedsaanduiding "veenkoloniaal gebied" omdat er geen sloten of andere watergangen (gedeeltelijk) worden gegraven of gedempt.

Afwijkingsmogelijkheid

Er is een buitenplanse afwijkingsmogelijkheid (art. 2.12 lid 1 sub a onder 2 Wabo). Het betreft een geval als bedoeld in bijlage II van het Bor, artikel 4 lid 11, namelijk ander gebruik van gronden of bouwwerken dan bedoeld in de onderdelen 1 tot en met 10 van artikel 4 bijlage II van het Bor, voor een termijn van ten hoogste tien jaar.

Motivering

Er kan van het bestemmingsplan worden afgeweken omdat ruimtelijk geen bezwaar is tegen het gebruik van het meest noordwestelijke terrein voor opslag. Het gebruik voor bedrijfsdoeleinden is in strijd met het bestemmingsplan. De aanleg/aanpassing van de grondwal (dijk) tot een hoogte van ongeveer 5 meter is niet vergunningplichtig op basis van het bestemmingsplan. Het betreft een beperkte uitbreiding van het bedrijf. Het initiatief is ruimtelijk inpasbaar. Er wordt ruim voldoende afstand tot derden (burgerwoningen) aangehouden. Wij gaan hier op in onder het kopje bedrijven en milieuzonering. Het plan leidt niet tot een verandering in de veenkoloniale verkavelingsstructuur. De gemeente is bezig met een nieuw bestemmingsplan Buitengebied. Hierin worden de uitbreiding en het bestaande helofytenfilter opgenomen. Het voorontwerp komt naar verwachting in het voorjaar van 2020 als voorontwerp ter inzage. Vooruitlopend op dit bestemmingsplan wordt daarom meegewerkt met een tijdelijke omgevingsvergunning.

Bedrijven en milieuhinder

Bij de planologische afweging is gebruik gemaakt van de VNG-brochure: bedrijven en milieuzonering. Hierin worden richtafstanden aangegeven die gehanteerd kunnen worden tussen bedrijvigheid en burgerwoningen. Het bedrijf kan worden aangemerkt als milieucategorie 3.2. Hierbij geldt een richtafstand voor nieuwe situaties van 100 meter (tussen woningen en bedrijvigheid). In dit geval kan er ruimschoots aan deze afstand worden voldaan:



- De bestaande woningen aan Nieuwe Compagnie liggen op een afstand van 570 meter (of verder) van de uitbreiding. Dit is ruim voldoende op basis van de richtlijnen voor bedrijven en milieuzonering.

Op basis van het voorgaande kan worden geconcludeerd dat er wordt voldaan aan de voorwaarden van de VNG-brochure. Voor de uitbreiding van het terrein kan gemotiveerd worden meegewerkt aan de gevraagde afstand tot de omgeving. Op deze manier is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Landschappelijke inpassing

Ten aanzien van de landschappelijke inpassing is een dijk aangelegd van ongeveer 5 meter hoog. Hierdoor is het bedrijf ingepast in het landschap. Ook wordt hiermee verspreiding van stof en andere materialen naar de omgeving voorkomen. Daarnaast heeft dit deels een akoestische (dempende) werking.

Overig onderwerpen

Met de initiatiefnemer is een planschadeovereenkomst gesloten. Overeenkomstig het gemeentelijk beleid komt eventuele planschade voor rekening van de initiatiefnemer.

Tijdelijke omgevingsvergunning

Omdat het bestemmingsplan buitengebied binnenkort in procedure gaat, wordt meegewerkt met een tijdelijke omgevingsvergunning voor 2 jaar. Naar verwachting past de uitbreiding bij recht in het toekomstige bestemmingsplan. Er is dan geen nieuwe omgevingsvergunning voor de afwijking nodig. Omdat de procedure voor het bestemmingsplan 1-2 jaar kan duren, is gekozen voor een tijdelijke omgevingsvergunning van 2 jaar.

Bezwaren van ruimtelijke, stedenbouwkundige of milieutechnische aard die zich tegen het plan verzetten zijn er niet. Er kan worden voldaan aan de richtlijnen van de VNG (bedrijven en milieuzonering). Door aanleg van de dijk wordt het bedrijf ingepast in de omgeving en hinder voor de omgeving zoveel mogelijk voorkomen.

Het belang dat is gediend met de realisering van het plan kan opwegen tegen belangen van derden, te denken valt aan het beperken van gebruiksmogelijkheden van aangrenzende percelen.

Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

