

OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan : Coöperatie Avebe U.A.

voor : het wijzigen van een inrichting bedoeld voor de
productie van aardappelzetmeel en
zetmeelderivaten

activiteiten : milieuneutraal veranderen van een inrichting
bouwen van een bouwwerk
gebruik van gronden in afwijking van het
bestemmingsplan

locatie : M en O -weg 11, Ter Apelkanaal

kenmerk
Omgevingsdienst Groningen : Z2020-00001824

bevoegd gezag : Provincie Groningen

BESLUIT

Onderwerp

Het college van Gedeputeerde Staten heeft op 14 februari 2020 een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor de activiteiten het milieuneutraal veranderen van een inrichting, het bouwen van een bouwwerk en het gebruik van gronden in afwijking van het bestemmingsplan.

De aanvraag is ingediend door Coöperatie Avebe U.A. (hierna Avebe). De ingediende aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 4946367.

In de periode van 10 maart 2020 – 4 mei 2020 hebben wij, op ons verzoek, van Avebe diverse aanvullingen op de aanvraag ontvangen.

De aanvraag heeft betrekking op de inrichting, gelegen aan de M en O-weg 11 te Ter Apelkanaal, kadastraal bekend gemeente Vlagtwedde, sectie G, nr. 156, 241, 734, 2816, 4425, 7641, 7643, 7645, 7749, 7760, 7771, 7780, 7804, 7806, 7807, 7809, 7811, 7837, 7838, 7839 en 7986.

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van een nieuwe expeditieloods voor gereed product.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen besluit:

1. gelet op artikel 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - het milieuneutraal veranderen van (de werking van) de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e juncto artikel 3.10 lid 3 Wabo);
 - het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo).
3. dat de volgende onderdelen van de aanvraag deel uitmaken van de vergunning:
 - het aanvraagformulier voor voornoemde activiteiten;
 - de toelichting op de aanvraag "Realisatie NDC loods, Milieuneutrale wijziging WABO, AVEBE Ter Apelkanaal, d.d. 11 februari 2020;
 - het "Akoestisch onderzoek NDC magazijn AVEBE Ter Apelkanaal", kenmerk BG5081TPNT190708, d.d. 10 april 2020;
 - de "Aanvulling milieuneutrale aanvraag d.d. 14 februari 2020", d.d. 23 maart 2020;
 - situatietekening V1, projectnr. BGN19-0035, d.d. 6 februari 2020;
 - tekening plattegrond V-02, projectnr. BGN19-0035, d.d. 10-1-2020, wijz. 19 maart 2020;
 - tekening gevelaanzichten V-03, projectnr. BGN19-0035, d.d. 10 januari 2020, wijz. 17 maart 2020;
 - tekening doorsnede V-04, projectnr. BGN19-0035, d.d. 10 januari 2020, wijz. 17 maart 2020;
 - tekening overzicht brandcompartimentering V-05, projectnr. BGN19-0035, d.d. 10 januari 2020, wijz. 17 maart 2020;
 - tekening funderingsprincipe V-06, projectnr. BGN19-0035, d.d. 17 maart 2020;
 - tekening dakoverzicht V-07, projectnr. BGN19-0035, d.d. 17 maart 2020;
 - hwa-riolerings-tekening tek.nr. VDW00120-DO-RI-01-D01, d.d. 2 maart 2020;
 - geotechnisch onderzoek van Wiertsema & Partners VN-73966-1 d.d. 12 juni 2019;
 - geotechnisch advies van Wiertsema & Partners VN-73966-2 d.d. 17 september 2019;
 - constructieve ontwerpnota van H.Hardeman opdr.nr. 39579, d.d. 8 maart 2020;
 - UPD sprinklerinstallatie 19.094-Ra02.03 d.d. 1 mei 2020;
 - Programma van eisen brandmeldinstallatie en ontruimingsinstallatie, versie 1.3, d.d. 4 mei 2020;

- bouwbesluitberekeningen proj.nr. 2019-2857, d.d. 19 december 2019, gew. 19 maart 2020;
 - de "Ruimtelijke motivering nieuwbouw distributiecentrum Avebe Ter Apelkanaal, kenmerk 20190254. d.d. 12 februari 2020.
4. dat wij aan de vergunning de in dit besluit opgenomen voorschriften verbinden;
 5. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.

Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



Mw. N.D. Baars
Directeur Omgevingsdienst Groningen

Verzonden op: 6 mei 2020

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- Coöperatie Avebe U.A., Postbus 15, 9640 AA Veendam;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde, Postbus 14 9550 AA Sellinger;
- de burgemeester van de gemeente Westerwolde, Postbus 14, 9550 AA Sellinger;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD Veendam;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Groningen, Postbus 66, 9700 AB Groningen;
- het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD te Den Haag;
- de Inspectie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Directie Major Hazard Control, Postbus 9080, 2509 LV Den Haag;
- N.V. Nederlandse Gasunie, Postbus 19, 9700 MA Groningen.

1. BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

1.1 Melden aanvang en voltooiing

- 1.1.1 Van aanvang en voltooiing van de werkzaamheden dient ten minste twee werkdagen voor die tijd melding te worden gedaan bij de Omgevingsdienst Groningen via bouwtoezicht@od-groningen.nl.

1.2 Algemeen

- 1.2.1 De meest van toepassing zijnde Algemene voorwaarden zijn bijgevoegd in een bijlage.

1.3 Graafwerkzaamheden

- 1.3.1 Het slib uit sloten 01 en 02 is niet toepasbaar en zal voorafgaand aan de start van de bouwwerkzaamheden op grond van artikel 13 van de Wet bodembescherming verwijderd en afgevoerd moeten worden. Hiervoor dient een plan van aanpak opgesteld te worden. Dit plan van aanpak dient ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden toegezonden.

1.4 Brandveiligheid

- 1.4.1 De eigenaar/gebruiker van het pand heeft de plicht zich te houden aan de gestelde criteria van het bij de vergunning behorende uitgangspuntendocument (UPD), met nummer 19.094 – Ra02.03 d.d. 1 mei 2020. De plichten omvatten in ieder geval het onderhouden, certificeren en het conform de eisen uitvoeren van de sprinklerinstallatie.
- 1.4.2 Voor ingebruikname van het pand dient een kopie van goedkeuring, oplevering van de sprinklerinstallatie bij het bevoegd gezag te worden ingediend.
Voor ingebruikname van het pand dient de sprinklerinstallatie gecertificeerd te zijn, daarvan dient een kopie bij het bevoegd gezag te worden ingediend.
- 1.4.3 Het is, zonder schriftelijke toestemming van het bevoegd gezag, niet toegestaan de situatie ongunstig te wijzigen ten opzichte van de beschreven situatie in dat rapport zodat niet meer aan de gelijkwaardige oplossing voldaan kan worden.
Indien er zaken in het UPD of andere relevante documenten wijzigen dient hiervoor eerst goedkeuring van het bevoegd gezag verkregen te zijn.
- 1.4.4 De langere maximale lengte van de vluchtroutes (tot 122 meter voor de (lichte) industriefunctie en 91 meter voor de kantoorfunctie) zoals beschreven in het uitgangspuntendocument, met nummer 19.094 – Ra02.03 d.d. 1 mei 2020 in relatie met de NFPA 101, vs 42.26 moet blijvend worden gewaarborgd. Negatieve afwijkingen zijn niet toegestaan en mogen zonder goedkeuring van het bevoegd gezag niet.
- 1.4.5 In de robotloods zijn is geen brandmeldinstallatie of ontruimingsinstallatie aanwezig. In een BHV-plan (beleid of uitvoeringsplan) dient verwerkt te worden dat er organisatorisch een gelijkwaardige oplossing is aangedragen om de ontruiming en alarmering van eventuele personen in de robothal waar normaliter geen personen aanwezig zijn mogelijk te maken doormiddel van een portofoon systeem, zodat de aanwezige personen in de ruimte in verbinding met een BHV'er staan die buiten de ruimte aanwezig is en zo tijdig gewaarschuwd worden indien er iets aan de hand is en zo eveneens veilig zouden moeten kunnen vluchten. U bent als eigenaar gebruiker verantwoordelijk voor de concrete invulling en uitvoering van deze gelijkwaardige oplossing (PvE/UPD brandmeld- en ontruimingsinstallatie met kenmerk 19-8040V1.3/4-05-20RB versie 1.3. d.d. 4 mei 2020).

Een toezichthouder kan toezien op verwerking van deze oplossing in de voorgenoemde plannen.

- 1.4.6 Een rapport van oplevering van de brandmeld- en ontruimingsinstallatie dient voorafgaande ingebruikname van het pand bij het bevoegd gezag te zijn ingediend.

2. NATUURBESCHERMING

2.1 Broedvogels

- 2.1.1 De start van de grondverzetactiviteiten dient plaats te vinden buiten het broedseizoen (maart t/m juli) tenzij met de resultaten van een, door een (aantoonbaar) ecologisch deskundige uit te voeren, controle voorafgaande aan de start van deze activiteiten de aanwezigheid van broedvogels kan worden uitgesloten.

2.2 Grondgebonden zoogdieren en amfibieën

- 2.2.1 Schade aan in het gebied aanwezige dieren dient te worden voorkomen door de vereiste waterbodemsanering en demping van twee sloten in één richting uit te voeren, zodat aanwezige eventuele grondgebonden zoogdieren en amfibieën zelfstandig het gebied kunnen verlaten.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	8
1.1 Publicatie aanvraag	8
1.2 Reguliere procedure en beslistermijn.....	8
1.3 Volledigheid aanvraag	8
1.4 Verlenging beslistermijn	8
1.5 Opschorting beslistermijn	8
1.6 Bevoegd gezag.....	8
1.7 Coördinatie met Wet natuurbeheer	9
1.8 Adviezen.....	9
1.9 Publicatie besluit.....	9
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	10
2.1 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.....	10
2.2 Het bouwen van een bouwwerk	13
2.3 Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.....	14
Bijlage: Algemene voorwaarden bouwen van een bouwwerk	16

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennis gegeven door publicatie in het Dagblad van het Noorden, edities Groningen Oost en Drenthe en op de provinciale website.

1.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

1.3 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving.

Bij brief van 10 maart 2020 en 23 maart 2020 hebben wij, op ons verzoek van 18 maart 2020, van Avebe aanvullingen op de aanvraag ontvangen.

Bij brief van 3 april 2020 hebben wij de aanvrager verzocht de aanvraag voor de omgevingsvergunning verder aan te vullen met de ontbrekende met betrekking tot het akoestisch onderzoek. Op 17 april 2020 heeft Avebe een nieuw akoestisch onderzoek ingediend.

Op 21 april 2020 hebben wij, naar aanleiding van ons verzoek van 6 april 2020, aanvullende gegevens met betrekking tot het PvE van de toegepaste brandblusinstallatie ontvangen.

Op 4 mei 2020 hebben wij, naar aanleiding van ons verzoek van 23 april 2020, de laatste aanvullende gegevens met betrekking tot de brandveiligheidsinstallatie ontvangen.

Met de ingediende aanvullende gegevens is de aanvraag door ons als volledig beoordeeld en is deze door ons in behandeling genomen.

1.4 Verlenging beslistermijn

De beslistermijn op de aanvraag omgevingsvergunning is M. en O.-weg 11 te Ter Apelkanaal op grond van artikel 3.9 lid 2 Wabo met 6 weken verlengd. De reden hiervoor is de complexiteit van de aanvraag in verband met de stikstofproblematiek, het feit dat voor de bestaande inrichting (nog) geen vergunning op grond van de Wet natuurbescherming is verleend.

Het verlengen van de beslistermijn is bij brief 26 februari 2020 aan Avebe kenbaar gemaakt en is gepubliceerd in Dagblad van het Noorden en op de provinciale website.

1.5 Opschorting beslistermijn

De beslistermijn dient te worden opgeschort met de termijn die gebruikt is voor de aanvullingen van de gegevens. De termijn die is gebruikt voor aanvulling van de aanvraag valt geheel binnen voornoemde termijn van verlenging van de beslistermijn. Een aanvullende opschorting van de beslistermijn is daar niet aan de orde.

1.6 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.7 Coördinatie met Wet natuurbeheer

Op basis van de bij de aanvraag gevoegde Aerius-berekeningen voor de stikstofdepositie gevoegd voor zowel de bouw- als de gebruiksfase van de expeditieloods alsook de resultaten van een uitgevoerde natuurtoets voor flora en fauna, concluderen wij dat voor de aangevraagde activiteiten geen vergunning of ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) is vereist. Er is daarmee geen sprake van een gecoördineerde behandeling met onderhavige aanvraag voor een omgevingsvergunning.

1.8 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- de gemeente Westerwolde;
- het waterschap Hunze en Aa's;
- de Veiligheidsregio Groningen;
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport;
- de Inspectie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- de welstandscommissie Libau;
- N.V. Nederlandse Gasunie.

Op 6 maart 2020 hebben wij met betrekking tot de activiteit het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan een advies van de gemeente Westerwolde ontvangen (zie paragraaf 2.3).

Op 30 maart 2020 hebben wij van Libau en van Gasunie een advies ontvangen (zie paragraaf 2.2). Van de overige adviseurs hebben wij binnen de gestelde termijn geen advies ontvangen.

1.9 Publicatie besluit

Van de publicatie van dit besluit wordt mededeling gedaan in het Dagblad van het Noorden, edities Groningen Oost en Drenthe en op de provinciale website.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

Omschrijving van de aangevraagde verandering

Avebe is voornemens haar inrichting te Ter Apelkanaal uit te breiden met een expeditieloods. De nieuwe expeditieloods (Nieuw Distributie Centrum, NDC) zal worden gebruikt voor de op- en overslag van gereed product van de locatie te Ter Apelkanaal. Het NDC wordt ten noordwesten van het bestaande distributiecentrum (Avebe Distributie Centrum (ADC, gebouw 101) gerealiseerd.

In de bestaande situatie wordt er, naast opslag in de ADC loods, gebruik gemaakt van decentrale opslaglocaties voor gereed product. Met de realisatie van de NDC loods zal dit niet meer plaats vinden en wordt al het gereed product direct vanuit de locatie Ter Apelkanaal naar afnemers getransporteerd. Voor intern transport van goederen (aanvoer van gereed product vanuit de bestaande opslagloodsen naar de NDC loods) zal gebruik worden gemaakt van rollerbanen en elektrisch aangedreven zelfrijdende transportvoertuigen (Automotive Guided Vehicles, AGV's).

Huidige vergunningssituatie

- Bij ons besluit van 8 juni 2004 (nr. 2004-15.719/24, MV) hebben wij aan Avebe voor deze inrichting een revisievergunning op basis van artikel 8.4 van de Wet milieubeheer (Wm) verleend. De inrichting, Avebe locatie Ter Apelkanaal (hierna Avebe) is gelegen aan de M en O-weg 11 te Ter Apelkanaal.
- Bij besluit van 29 maart 2005 (nr. 2005-06860/13, MV) hebben wij aan Avebe voor deze inrichting een veranderingsvergunning op basis van artikel 8.1 van de Wm verleend in verband met de uitbreiding van de inrichting met een dextrinefabriek.
- Bij besluit van 28 september 2010 (nr. 2010-53639/39, MV) hebben wij voornoemde revisievergunning conform artikel 8.23 van de Wm ambtshalve gewijzigd, waarbij gewijzigde voorschriften met betrekking tot de chemicaliënopslag aan de vergunning zijn verbonden.
- Voornoemde vergunningen worden op grond van artikel 1.2 lid 1 sub e van de overgangsrechtelijke bepalingen van de Wabo gelijkgesteld met een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 1.1 van de Wabo.
- Bij besluit van 5 april 2011 (nr. 2011-15.849/14, MV) hebben wij aan Avebe een veranderingsvergunning op basis van artikel 8.1 van de Wm verleend in verband met de uitbreiding van onderhavige inrichting met een tweetal vergistingsinstallaties voor organische afvalstoffen.
- Bij besluit van 27 september 2011 (nr. 2011-42.652/39, MV) hebben wij, op verzoek van vergunninghouder, gewijzigde geluidvoorschriften aan de vigerende omgevingsvergunning van 8 juni 2004 verbonden.
- Bij besluit van 16 juni 2015 (nr. 2015-25.267) zijn, op verzoek van vergunninghouder, gewijzigde voorschriften aan de vigerende revisievergunning verbonden met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen ten behoeve van het laboratorium.
- Bij besluit van 5 januari 2018 hebben wij Avebe, op basis van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit milieubeheer, verzocht ons een rapport van een geuronderzoek te overleggen.
- Bij besluit van 17 april 2018 hebben wij, op verzoek van de vergunninghouder, de bij besluit van 8 juni 2004 verleende omgevingsvergunning gedeeltelijk ingetrokken en de bij besluit van 5 april 2011 verleende omgevingsvergunning geheel ingetrokken.
- Bij besluit van 17 juli 2018 hebben wij, op verzoek van de vergunninghouder, voorschriften met betrekking tot het melden en registreren van ongewone voorvallen aan de omgevingsvergunning van 8 juni 2004 verbonden.
- In de periode medio 2004 tot het tijdstip van het van kracht worden van de Wabo (1 oktober 2010) zijn er in verband met diverse wijzigingen binnen de inrichting 19 meldingen ex artikel 8.19 van de Wm ingediend.

- In de periode 1 oktober 2010 tot heden zijn 48 omgevingsvergunningen verleend voor milieuneutrale veranderingen binnen de inrichting, bouwwerkzaamheden en sloopwerkzaamheden.
- Sinds het voor de inrichting voor bepaalde activiteiten van toepassing zijn van het Activiteitenbesluit hebben wij in dit kader 2 meldingen van Avebe ontvangen.

Toetsingskader

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale wijziging kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3, Wabo.

Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde wijziging van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) danwel het Activiteitenbesluit is toegestaan;
- niet m.e.r.-plichtig is; en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan.

Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

De voorgenomen verandering is niet van negatieve invloed op de milieu-aspecten: gebruik van grond- en hulpstoffen, emissie naar lucht, afval, afvalwater, externe veiligheid en energieverbruik van de gehele inrichting.

Geluid:

Relevante nieuwe geluidsbronnen ten aanzien van de aangevraagde verandering van de inrichting betreffen de voor het pand toe te passen ventilatoren en het manoeuvreren van vrachtauto's ter plaatse van de docking shelters.

Bij de aanvraag is een akoestisch onderzoek gevoegd ("Akoestisch onderzoek NDC magazijn AVEBE Ter Apelkanaal", kenmerk BG5081TPNT190708, d.d. 10 april 2020).

In het akoestisch onderzoek is uitgegaan van de situatie dat het aan de afvoer van, op de locatie Ter Apelkanaal geproduceerd, gereed product gerelateerde vrachtverkeer wordt verdeeld over de bestaande ADC loods en de nieuwe NDC loods. Er zal geen af- en aanvoer van gereed product van opslaglocaties elders meer plaats vinden. Er is daarmee sprake van een netto afname van vrachtverkeer.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat er met de aangevraagde verandering blijvend aan de, in de vigerende vergunning vastgelegde, geluidsemissie-eisen wordt voldaan.

Veiligheid:

Binnen de NDC loods zal een acculaadstation voor elektrisch materieel worden gerealiseerd. Met betrekking tot explosieveiligheid (vrijkomen waterstofgas) dient voor deze installatie in eerste instantie te worden voldaan aan de rechtstreeks geldende bepalingen uit de Europese ATEX-richtlijn, waarvoor de Inspectie SZW het bevoegd gezag is. In de aanvraag is aangegeven dat het acculaadstation conform de eisen van de hiervoor bedoelde richtlijn NPR 3299:2019 zal worden uitgevoerd en zal worden gebruikt, waarmee zal worden voldaan aan de bepalingen uit de ATEX-richtlijn.

Wij achten het niet noodzakelijk hiertoe voorschriften aan deze vergunning te verbinden.

Bodem:

Met betrekking tot het gebruik van de NDC-loods is, met uitzondering van het inpandige en op een aaneengesloten betonvloer geplaatste acculaadstation, geen sprake van bodembedreigende activiteiten. Met betrekking tot bodembescherming wordt voor deze activiteit voldaan aan de van

toepassing zijnde bepalingen van artikel 2.8b en 2.9 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en artikel 2.1 tot en met 2.6 van de bijbehorende Regeling.

Ter plaatse van het perceel waar de NDC-loods wordt gerealiseerd is een verkennend (water)bodemonderzoek uitgevoerd ("Verkennend (water- en asbest)bodemonderzoek Loodsweg Ter Apelkanaal (Avebe)", kenmerk 190599, d.d. 24 juli 2019). Het waterbodemonderzoek heeft betrekking op slib in de aanwezige te dempen sloten (sloot 01 en 02). Met betrekking tot uitvoering van de hiervoor benodigde waterbodemsanering, hebben wij bij brief van 17 april 2020 ingestemd met een op 30 maart 2020 hiervoor ingediend plan van aanpak. Aanvullend is de bodem aan weerszijden van sloot 01 onderzocht in verband met eventuele verontreiniging als gevolg van opgebracht hekkelmateriaal.

Aangezien het perceel thans in gebruik is als weiland en hier nimmer milieubelastende bedrijfsactiviteiten plaats hebben gevonden en binnen de te bouwen loods – met uitzondering van voornoemd acculaadstation – ook geen bodembedreigende activiteiten zullen worden uitgevoerd, kan dit bodemonderzoek worden beschouwd als beschrijving van de nulsituatie van de bodemkwaliteit voor dit deel van de inrichting.

Verkeer:

Door de uitbreiding van de opslagcapaciteit voor gereed product binnen de bedrijfslocatie, zal er geen transport van gereed product (heen en terug) tussen de locatie Ter Apelkanaal en de decentrale opslaglocaties meer nodig zijn, hetgeen resulteert in een netto afname van het vrachtverkeer van en naar de inrichting.

Natuur:

Voor de beoordeling of in verband met de aangevraagde activiteiten milieuneutrale verandering van de inrichting en het bouwen van een bouwwerk vanwege een toename van de stikstofdepositie een vergunning in het kader van de Wnb is vereist, zijn bij de aanvraag Aerius-berekeningen voor de stikstofdepositie gevoegd voor zowel de bouw- als de gebruiksfase van de expeditieloods. Wij concluderen dat er geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie, waarvoor een Wnb-vergunning is vereist.

Bij de aanvraag zijn tevens de resultaten van een natuurtoets voor de gevolgen voor flora en fauna gevoerd ("Quickscan perceel Ter Apelkanaal, Toets Wet natuurbescherming voor een perceel in Ter Apelkanaal", kenmerk P19195, d.d. 12 februari 2020). Naar aanleiding van de natuurtoets is geconcludeerd dat:

- om negatieve effecten als gevolg van de werkzaamheden op de aanwezige broedvogels te voorkomen, er buiten het broedseizoen (buiten de periode maart t/m juli) dient te worden gewerkt of dat er voorafgaande aan de start van de werkzaamheden een controle op aanwezigheid van broedvogels door een ecooloog wordt uitgevoerd.
- schade aan aanwezige dieren vanuit, de in het kader van de Wnb geldende, zorgplicht kan worden voorkomen door de vereiste demping van een sloot één richting uit te voeren, zodat aanwezige eventuele grondgebonden zoogdieren en amfibieën zelfstandig het gebied kunnen verlaten.

Hiertoe hebben wij aanvullende voorschriften aan deze vergunning verbonden.

In dit verband is geen ontheffing in het kader van de Wnb vereist.

M.e.r.-plicht

De voorgenomen wijzigingen zijn niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Andere inrichting

Het betreft een inrichting bedoeld voor de productie van aardappelzetmeel en zetmeelderivaten. Door de voorgenomen wijzigingen zal dit niet veranderen.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal wijzigen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Wij achten het niet noodzakelijk om met betrekking tot deze aangevraagde activiteit voorschriften aan deze beschikking te verbinden.

2.2 Het bouwen van een bouwwerk

Door Avebe is een omgevingsvergunning voor de activiteit het bouwen van een bouwwerk aangevraagd voor de realisatie van een nieuwe distributieloods voor op- en overslag van gereed product met een bruto oppervlakte van 23.700 m².

Weigeringsgronden

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd indien één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden, er zijn geen weigeringsgronden.

Toetsing aan het bestemmingsplan

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Bedrijvenpark Zuid Groningen 2014" geldt. De gronden hebben de bestemming "Bedrijventerrein – Industrie".

Volgens artikel 5 lid 1 zijn deze gronden bestemd voor bedrijven behorende tot de milieucategorieën 1 tot en met 5.3 van de in de bijlage van het bestemmingsplan opgenomen Staat van bedrijven danwel voor bestaande bedrijven. Het bouwplan is niet in strijd met de gebruiksvoorschriften van het bestemmingsplan omdat Avebe een bestaand bedrijf is en past binnen de gestelde milieucategorieën. Het bouwplan is echter wel in strijd met de bouwregels van het bestemmingsplan, betreffende de maximale bouwhoogte. In de paragraaf 2.3 "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

In de strook tussen het nieuwe en bestaande distributiegebouw ligt een gasleiding van de Gasunie. Deze wordt niet in het bestemmingsplan benoemd. Echter, in het voorontwerp bestemmingsplan van 2014 staat deze leiding wel vermeld. In de voorontwerpbestemmingsplan is bepaald dat op de leidingstrook niet mag worden gebouwd. Het is mogelijk een omgevingsvergunning te verstrekken na advies van de leidingbeheerder. Dit advies is opgevraagd bij Gasunie. De Gasunie wil haar medewerking geven voor het bouwplan, mits voldaan wordt aan een aantal voorwaarden. Deze voorwaarden worden door Gasunie in een overeenkomst met Avebe vastgelegd.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

Op basis van artikel 2.10 lid d van de Wabo is het bouwplan getoetst aan de "welstandsnota Vlagtwedde". Welstand en monumentenzorg Groningen (Libau) heeft het bouwplan op 30 maart 2020 beoordeeld en heeft verklaard dat het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand. Wij hebben geen redenen om te twifelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het bouwplan dient te voldoen aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Artikel 1.3, lid 1 en 2 van het Bouwbesluit 2012 stelt dat:

1. Aan een in hoofdstuk 2 tot en met 7 gesteld voorschrift hoeft niet te worden voldaan indien het bouwwerk of het gebruik daarvan anders dan door toepassing van het desbetreffende voorschrift tenminste dezelfde mate van veiligheid, bescherming van de gezondheid, bruikbaarheid, energiezuinigheid en bescherming van het milieu biedt als is beoogd met de in die hoofdstukken gestelde voorschriften.
2. Een gelijkwaardige oplossing als bedoeld in het eerste lid wordt bij het gebruik van het bouwwerk in stand gehouden.

In het kader van deze vergunningaanvraag doet men met betrekking tot brandveiligheid een beroep op "gelijkwaardigheid". Men wil aantonen dat voor bepaalde eisen op andere manier dan het Bouwbesluit 2012 aangeeft, dezelfde mate van veiligheid, gehaald wordt. Het gaat hierbij in deze casus om:

- Afdeling 2.10. Beperking van uitbreiding van brand (toepassing sprinkler om een groter brandcompartiment toe te staan);
- Afdeling 2.12. vluchtroutes (langere vluchtweg dan het Bouwbesluit 2012 voorschrijft);
- Afdeling 6.5. en 6.6. respectievelijk Tijdig vaststellen van brand, nieuwbouw en bestaande bouw en Vluchten bij brand (geen brandmeld- en ontruimingsinstallatie in een gedeelte van het pand waar robotheft trucks rijden en standaard geen personen aanwezig zijn. Bij reparatie/onderhoud wordt het ontvluchten en melden van brand organisatorisch opgelost.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

2.3 Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

De omgevingsvergunning voor deze activiteit moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaats gevonden.

Strijdigheid

Er is strijdigheid met de bouw- en gebruiksregels van het vigerende bestemmingsplan in verband met de maximale bouwhoogte. In het vigerende bestemmingsplan "Bedrijvenpark Zuid Groningen en AVEBE Ter Apelkanaal van 24 november 2009 is aan de gronden waar de NDC loods wordt gerealiseerd de bestemming "Bedrijfsdoeleinden AVEBE" toegekend. Voorts is aan de gronden een bouwvlak toegekend met de aanduidingen "maximale bouwhoogte 8 meter" en "maximale bouwhoogte 18 meter". In het bestemmingsplan is beschreven dat binnen de bestemming "Bedrijfsdoeleinden AVEBE" de volgende bouwregels gelden. Gebouwen dienen binnen het bouwvlak te worden gebouwd. De bouwhoogte bedraagt ten hoogste de op de plankaart aangegeven bouwhoogte. De maximale bouwhoogte ter plaatse van het projectgebied bedraagt 8 en 18 meter.

In de aanvraag zijn voor de bouwvlakken maximale bouwhoogtes van respectievelijk 8,7 en 14,7 meter aangegeven.

Afwijkingsmogelijkheid

Er is een buitenplanse afwijkingsmogelijkheid (als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onder a onder 2 van de Wabo). Het betreft een geval als bedoeld in artikel 4 van Bijlage II van het Bor, namelijk een bijbehorend bouwwerk of uitbreiding daarvan.

Motivering

Voor het afwijken van het bestemmingsplan heeft de aanvrager een ruimtelijke onderbouwing opgesteld en bij de aanvraag gevoegd ("Ruimtelijke motivering nieuwbouw distributiecentrum Avebe Ter Apelkanaal", kenmerk 20190254, d.d. 12 februari 2020). Deze onderbouwing maakt deel uit van dit besluit.

In haar advies van 6 maart 2020 heeft de gemeente Westerwolde te kennen gegeven dat naar haar mening in de overlegde ruimtelijke onderbouwing voldoende is aangegeven waarom er in deze van het bestemmingsplan kan worden afgeweken. De activiteit is in strijd met de gebruiksregels van het bestemmingsplan. Er kan worden afgeweken aangezien het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

In de ruimtelijke onderbouwing is het plan getoetst aan het relevante provinciale en gemeentelijke beleid en zijn de ruimtelijke en milieuaspecten onderzocht.

Uit de beleidstoets blijkt dat het initiatief past binnen het beleid van zowel de provincie als de gemeente Westerwolde. Daarnaast blijkt uit het onderzoek naar de diverse ruimtelijke en milieuaspecten dat geen belemmeringen optreden. Het plan is ruimtelijk inpasbaar.

Belangenafweging

Het belang dat is gediend met de realisering van het plan kan opwegen tegen belangen van derden, te Denken valt aan het beperken van gebruiksmogelijkheden van aangrenzende percelen.

Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening, zijn wij van mening dat van het bestemmingsplan kan worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Bijlage: Algemene voorwaarden bouwen van een bouwwerk

Aanwezigheid stukken

Op het bouwterrein zijn, voor zover van toepassing op het bouwwerk, de volgende bescheiden aanwezig en worden op verzoek aan het bouwtoezicht ter inzage gegeven:

- verleende vergunningen en ontheffingen;
- het bouwveiligheidsplan.

Uiterlijk drie weken voor de aanvang van de bouwwerkzaamheden dienen berekeningen en tekeningen van de constructie bij het bevoegd gezag te worden ingediend.

Het uitzetten van de bouw

Met het bouwen van een bouwwerk waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend, wordt – onverminderd het in de voorwaarden van de omgevingsvergunning bepaalde – niet begonnen alvorens door of namens burgemeester en wethouders voor zover nodig;

- het straatpeil is aangegeven;
- de rooilijnen en/of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet.

Kennisgeving aan het bouwtoezicht van start van (onderdelen van) de bouwwerkzaamheden

Het bouwtoezicht wordt – voor zover het een bouwwerk betreft waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend en onverminderd het bepaalde in de voorwaarden van de omgevingsvergunning – ten minste twee dagen voor de aanvang van elk van de hierna te noemen onderdelen van het bouwproces in kennis gesteld:

- de aanvang van de werkzaamheden, ontgravingwerkzaamheden daaronder begrepen;
- de aanvang van het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
- de aanvang van de grondverbeteringswerkzaamheden.

Het bouwtoezicht wordt ten minste één dag van tevoren in kennis gesteld van het storten van beton.

Opmetingen ontgravingen, op-brekingen en onderzoeken

Zolang de bouwwerkzaamheden niet zijn voltooid worden alle opmetingen, ontgravingen, op-brekingen en onderzoeken verricht, welke het bouwtoezicht in het kader van de controle op de naleving van deze beschikking en van het Bouwbesluit en de bouwverordening nodig acht.

Veiligheid op het bouwterrein

Het bouwen en het verrichten van alles wat daarmee in verband staat, geschiedt op veilige wijze. Voor aanvang van de werkzaamheden zijn alle nodige veiligheidsmaatregelen genomen die ten behoeve van de weg en de in de weg gelegen werken en de weggebruikers noodzakelijk zijn. Daarnaast zijn alle maatregelen genomen die nodig zijn ten behoeve van het borgen van de veiligheid voor naburige bouwwerken, open erven en terreinen en hun gebruikers.

Op een terrein, waarop een bouw- of grondwerk wordt uitgevoerd zijn, wanneer er niet wordt gewerkt (rustpauzes tijdens de dagelijkse werktijd niet inbegrepen):

- de tijdelijke elektrische installaties ten behoeve van de uitvoering van het bouw- en grondwerk, in hun geheel op zodanige wijze uitgeschakeld, dat het weer in gebruik stellen van de installaties door anderen dan daartoe bevoegde personen niet zonder meer mogelijk is;
- machines en werktuigen achtergelaten in een zodanige toestand, dat deze dan wel mechanismen daarvan, niet zonder meer door anderen dan de daartoe bevoegde personen in werking kunnen worden gesteld.

Afscheiding van het bouwterrein

Het terrein waarop wordt gebouwd, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, is door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein afgescheiden indien gevaar of hinder te duchten is.

Bouwafval

Het bouwafval wordt op de bouwplaats ten minste gescheiden in de volgende fracties:

- de als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen van hoofdstuk 17 de Afvalstoffenlijst behorende bij de Regeling Europese afvalstoffenlijst;
- steenwol, mits dit meer dan 1 m³ per bouwproject bedraagt;
- glaswol, mits dit meer dan 1 m³ per bouwproject bedraagt;
- overig afval.

Gereedmelding van (onderdelen van) de bouwwerkzaamheden

Van het gereedkomen van putten en van grond- en huis-aansluitleidingen van de riolering en van leidingdoorvoeren en mantelbuizen door wanden en vloeren beneden straatpeil wordt bouwtoezicht onmiddellijk na die voltooiing in kennis gesteld.

Onderdelen van het bouwwerk, waarop bovenvermeld voorschrift betrekking heeft, worden niet zonder toestemming van bouwtoezicht aan het oog onttrokken gedurende twee dagen na het tijdstip van kennisgeving.

Het bepaalde in bovenvermeld voorschrift is van overeenkomstige toepassing op die onderdelen van het bouwwerk, waarvoor in de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften een plicht tot kennisgeving van voltooiing is bepaald.

Uiterlijk op de dag van beëindiging van de werkzaamheden, waarop de bouwvergunning betrekking heeft, wordt het einde van die werkzaamheden bij bouwtoezicht gemeld.

Melden van werken bij lage temperaturen

Indien bij temperaturen beneden 2 graden Celsius beton-, metsel- of buitenpleisterwerk wordt uitgevoerd, wordt bouwtoezicht ten minste twee dagen vóór het begin van het desbetreffende werk in kennis gesteld van de te treffen maatregelen ten behoeve van:

- het niet verwerken van bevroren materialen;
- het verkrijgen van een goede binding en verharding;
- de bescherming van het desbetreffende werk na de voltooiing tegen vorstschade, zolang het nog onvoldoende is verhard of de temperatuur nog beneden 2 graden Celsius is.