

## OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan : Coöperatie Avebe U.A.

voor : het wijzigen van een inrichting bedoeld voor de  
productie van aardappelzetmeel en  
zetmeelderivaten

activiteit : milieuneutraal veranderen van een inrichting

locatie : M en O -weg 11, Ter Apelkanaal

kenmerk  
Omgevingsdienst Groningen : Z2019-00010649

bevoegd gezag : Provincie Groningen

## BESLUIT

### Onderwerp

Het college van Gedeputeerde Staten heeft op 23 oktober 2019 een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor de activiteit het milieuneutraal veranderen van een inrichting.

De aanvraag is ingediend door Coöperatie Avebe U.A. De ingediende aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 4731687.

De aanvraag heeft betrekking op de inrichting, gelegen aan de M en O-weg 11 te Ter Apelkanaal, kadastraal bekend gemeente Vlagtwedde, sectie G, nr. 156, 241, 734, 2816, 4425, 7641, 7643, 7645, 7749, 7760, 7771, 7780, 7804, 7806, 7807, 7809, 7811, 7837, 7838, 7839 en 7986.

De voorgenomen wijziging van de inrichting betreft het tijdelijk gebruik van een tankcontainer voor opslag en verlading van zwavelzuur ter vervanging van de vaste opslagtank voor zwavelzuur.

### Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen besluit:

1. gelet op artikel 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de activiteit het milieuneutraal veranderen van (de werking van) de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e juncto artikel 3.10 lid 3 Wabo);
3. dat het aanvraagformulier en de toelichting op de aanvraag "Tijdelijke voorziening zwavelzuurtank 96%, Milieuneutrale wijziging WABO, AVEBE Ter Apelkanaal", d.d. 23 oktober 2019 inclusief bijbehorende bijlagen I en II deel uitmaken van de vergunning;
4. dat aan de vergunning de in dit besluit opgenomen voorschriften worden verbonden;
5. dat de vergunning wordt verleend voor een periode van 6 maanden.

### Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.

### Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

### Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen,  
namens dezen,



Mw. N.D. Baars  
Directeur Omgevingsdienst Groningen

Verzonden op: 27 november 2019

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- Coöperatie Avebe U.A., Postbus 15, 9640 AA Veendam;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde, Postbus 14 9550 AA Sellingen;
- de burgemeester van de gemeente Westerwolde, Postbus 14, 9550 AA Sellingen;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD Veendam;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Groningen, Postbus 66, 9700 AB Groningen;
- het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD te Den Haag;
- de Inspectie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Directie Major Hazard Control, Postbus 9080, 2509 LV Den Haag.

# 1. VOORSCHRIFTEN MILIEU

## 1.1 Opslag en verlading zwavelzuur

1.1.1 Met betrekking tot de opslag van maximaal 30 m<sup>3</sup> zwavelzuur (95%, ADR 8) in een tankcontainer en de afname van zwavelzuur uit de tank dient te worden voldaan aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 31 "Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties" (PGS 31:2018, versie 1.1, 10-2018):

Hoofdstuk PGS 31	Van toepassing zijnde voorschriften
Hoofdstuk 4: Tijdelijke niet-stationaire opslaginstallaties en afleverinstallaties (IBC's en tankcontainers)	4.3.2, 4.3.3, 4.3.4, 4.4.2
Hoofdstuk 6: Veiligheids- en beheersmaatregelen	6.2.1, 6.2.3, 6.3.1, 6.3.2, 6.4.1, 6.6.1, 6.7.1, 6.7.2, 6.7.3, 6.7.4, 6.8.1, 6.8.2, 6.8.3

## INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

### Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN .....	6
1.1 Publicatie aanvraag .....	6
1.2 Reguliere procedure en beslistermijn.....	6
1.3 Volledigheid.....	6
1.4 Bevoegd gezag.....	6
1.5 Adviezen.....	6
1.6 Publicatie besluit.....	6
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN .....	7
2.1 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting .....	7

## **1. PROCEDURELE ASPECTEN**

### **1.1 Publicatie aanvraag**

Van de aanvraag is kennis gegeven door publicatie in het Dagblad van het Noorden, editie Oost en op de provinciale website.

### **1.2 Reguliere procedure en beslistermijn**

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

### **1.3 Volledigheid**

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het aangevraagde project voor de fysieke leefomgeving en is deze door ons in behandeling genomen.

### **1.4 Bevoegd gezag**

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

### **1.5 Adviezen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- de gemeente Westerwolde;
- het waterschap Hunze en Aa's;
- de Veiligheidsregio Groningen;
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport;
- de Inspectie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Binnen de gestelde termijn hebben wij geen advies ontvangen.

### **1.6 Publicatie besluit**

Van de publicatie van dit besluit wordt mededeling gedaan in het Dagblad van het Noorden, editie Oost en op de provinciale website.

## 2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

### 2.1 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

#### *Omschrijving van de aangevraagde veranderingen*

De aangevraagde verandering van de inrichting betreft het tijdelijk inzetten van een tankcontainer voor de opslag zwavelzuur (96%) en distributie van zwavelzuur via het bestaande leidingnet ten behoeve van de productielijnen ABC/PN1 en Lijn V.

De tankcontainer (inhoud 30 m<sup>3</sup>) vervangt een bestaande op het chemicaliënpark (gebouw 512) vaste opslagtank voor 96% zwavelzuur (inhoud 50 m<sup>3</sup>) gedurende de periode dat deze buiten gebruik wordt gesteld en wordt vervangen. De tankcontainer wordt niet hervuld maar zal na lediging telkens worden omgewisseld.

#### *Huidige vergunningssituatie*

- Bij ons besluit van 8 juni 2004 (nr. 2004-15.719/24, MV) hebben wij aan Avebe voor deze inrichting een revisievergunning op basis van artikel 8.4 van de Wet milieubeheer (Wm) verleend. De inrichting, Avebe locatie Ter Apelkanaal (hierna Avebe) is gelegen aan de M en O-weg 11 te Ter Apelkanaal.
- Bij besluit van 29 maart 2005 (nr. 2005-06860/13, MV) hebben wij aan Avebe voor deze inrichting een veranderingsvergunning op basis van artikel 8.1 van de Wm verleend in verband met de uitbreiding van de inrichting met een dextrinefabriek.
- Bij besluit van 28 september 2010 (nr. 2010-53639/39, MV) hebben wij voornoemde revisievergunning conform artikel 8.23 van de Wm ambtshalve gewijzigd, waarbij gewijzigde voorschriften met betrekking tot de chemicaliënopslag aan de vergunning zijn verbonden.
- Voornoemde vergunningen worden op grond van artikel 1.2 lid 1 sub e van de overgangsrechtelijke bepalingen van de Wabo gelijkgesteld met een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 1.1 van de Wabo.
- Bij besluit van 5 april 2011 (nr. 2011-15.849/14, MV) hebben wij aan Avebe een veranderingsvergunning op basis van artikel 8.1 van de Wm verleend in verband met de uitbreiding van onderhavige inrichting met een tweetal vergistingsinstallaties voor organische afvalstoffen.
- Bij besluit van 27 september 2011 (nr. 2011-42.652/39, MV) hebben wij, op verzoek van vergunninghouder, gewijzigde geluidvoorschriften aan de vigerende omgevingsvergunning van 8 juni 2004 verbonden.
- Bij besluit van 16 juni 2015 (nr. 2015-25.267) zijn, op verzoek van vergunninghouder, gewijzigde voorschriften aan de vigerende revisievergunning verbonden met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen ten behoeve van het laboratorium.
- Bij besluit van 5 januari 2018 hebben wij Avebe, op basis van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit milieubeheer, verzocht ons een rapport van een geuronderzoek te overleggen.
- Bij besluit van 17 april 2018 hebben wij, op verzoek van de vergunninghouder, de bij besluit van 8 juni 2004 verleende omgevingsvergunning gedeeltelijk ingetrokken en de bij besluit van 5 april 2011 verleende omgevingsvergunning geheel ingetrokken.
- Bij besluit van 17 juli 2018 hebben wij, op verzoek van de vergunninghouder, voorschriften met betrekking tot het melden en registreren van ongewone voorvallen aan de omgevingsvergunning van 8 juni 2004 verbonden.
- In de periode medio 2004 tot het tijdstip van het van kracht worden van de Wabo (1 oktober 2010) zijn er in verband met diverse wijzigingen binnen de inrichting 19 meldingen ex artikel 8.19 van de Wm ingediend.
- In de periode 1 oktober 2010 tot heden zijn 47 omgevingsvergunningen verleend voor milieuneutrale veranderingen binnen de inrichting, bouwwerkzaamheden en sloopwerkzaamheden.

- Sinds het voor de inrichting voor bepaalde activiteiten van toepassing zijn van het Activiteitenbesluit hebben wij in dit kader 2 meldingen van Avebe ontvangen.

#### *Toetsingskader*

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale wijziging kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3, Wabo.

Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde wijziging van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) danwel het Activiteitenbesluit is toegestaan;
- niet m.e.r.-plichtig is; en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan.

#### *Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu*

De voorgenomen verandering is niet van negatieve invloed op de milieu-aspecten: gebruik van grond- en hulpstoffen, emissie naar lucht, afval, afvalwater en energieverbruik.

#### *Veiligheid:*

Met betrekking tot de opslag van vloeibare chemicaliën in tanks is thans de richtlijn PGS 31 "Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties" ((PGS 31:2018, versie 1.1, 10-2018) beschikbaar. In hoofdstuk 4 van deze richtlijn zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot tijdelijke niet-stationaire opslaginstallaties, zoals tankcontainers.

Voor de opslag van zwavelzuur zal gedurende een periode van maximaal 6 maanden een tankcontainer worden ingezet als tijdelijke opslagvoorziening.

In de aanvraag is aangegeven op welke wijze aan de van toepassing zijnde voorschriften van de richtlijn PGS 31 wordt voldaan. Conform voorschrift 4.1.1 van voornoemde PGS 31 zijn de in de richtlijn opgenomen voorschriften met betrekking tot de constructie (hoofdstuk 2) en gebruik van de tankinstallatie (hoofdstuk 3) niet van toepassing. Aanvullend zijn er wel voorschriften met betrekking tot veiligheids- en beheersmaatregelen (hoofdstuk 6) van toepassing.

In de aanvraag is aangegeven dat, conform voorschrift 4.3.3 van de PGS 31, voor het gebruik van de tankcontainer, als onderdeel van een Management Of Change-procedure (MOC), een veiligheidsstudie in de vorm van een Hazop (Hazard & Operational studie) zal worden uitgevoerd.

Het opstellen van een tankcontainer met een, ten opzichte van de bestaande situatie, beperkte hoeveelheid zwavelzuur zonder verlading vanuit een tankauto is niet van negatieve invloed op de externe veiligheidsituatie.

In het aan deze vergunning verbonden voorschrift 1.1.1 hebben wij vastgelegd aan welke bepalingen uit de richtlijn PGS 31:10-2018 moet worden voldaan.

#### *Bodem:*

Met betrekking tot de opstelling van de tankcontainer wordt, met de in voorschrift 4.3.2 van de PGS 31 beschreven bodembeschermende voorzieningen, voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico, zoals vastgelegd in artikel 2.9 lid 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

De tankcontainer zal deels op een vloeistofdichte vloer van de bestaande losplaats voor tanksautos met zwavelzuur worden geplaatst, waarbij de aansluiting van de loslang van de tankcontainer zich boven deze vloeistofdichte vloer met voldoende opvangvoorziening bevindt.



Geluid:

De toename van transportbewegingen ten behoeve van de aanvoer van zwavelzuur (omwisseling 30 m<sup>3</sup> tankcontainer ten opzichte van aanvoer ter vulling van bestaande tank van 50 m<sup>3</sup>) valt binnen de voor de inrichting vergunde aantal transportbewegingen en vergunde geluidsruimte.

*M.e.r.-plicht*

De voorgenomen wijzigingen zijn niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieu-effectrapportage 1999. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

*Andere inrichting*

Het betreft een inrichting bedoeld voor de productie van aardappelzetmeel en zetmeelderivaten. Door de voorgenomen wijzigingen zal dit niet veranderen.

*Conclusie*

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal wijzigen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Met betrekking tot deze aangevraagde activiteit is voornoemd voorschrift 1.1.1 aan deze beschikking verbonden.