

OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Coöperatie Avebe U.A.

voor: opslag zoutzuur in IBC's

activiteit: milieuneutraal veranderen van de inrichting

locatie: Avebeweg 1 te Foxhol

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2019-000196

kenmerk
Omgevingsdienst Groningen: Z2019-00002968

bevoegd gezag: provincie Groningen

verzenddatum: 22 maart 2019

BESLUIT

Onderwerp

Op 28 februari 2019 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Coöperatie Avebe U.A. (Avebe) voor het project "aanpassing werkvoorraad zouzuur".

De aanvraag heeft betrekking op de inrichting gelegen aan de Avebeweg 1 te Foxhol. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 4246455 Omgevingsloket.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten besluit:

1. gelet op artikel 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de activiteit:
 - Milieuneutraal veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e jo. art. 3.10 lid 3 Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier;
4. de vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd;
5. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
6. voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend te laten zijn.

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending (=verzendsdatum).

Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

Ondertekening en verzending

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



Mevrouw N.D. Baars
Directeur Omgevingsdienst Groningen

Verzending

Verzonden op: 22 maart 2019

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Coöperatie Avebe U.A., Postbus 15, 9640 AA Veendam;
- College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Midden-Groningen, Postbus 75, 9600 AB Hoogezand;
- Burgemeester van de gemeente Midden-Groningen, Postbus 75, 9600 AB Hoogezand;
- Waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD Veendam;
- Rijkswaterstaat Noord-Nederland, Afdeling vergunningverlening, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht;
- Bestuur van de Veiligheidsregio Groningen, Postbus 66, 9700 AB Groningen;
- Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- Inspectie voor de Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- Inspectie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Directie Major Hazard Control, Postbus 9080, 2509 LV Den Haag.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	5
1.1 Publicatie aanvraag	5
1.2 Reguliere procedure en beslistermijn.....	5
1.3 Verlenging	5
1.4 Volledigheid.....	5
1.5 Bevoegd gezag.....	5
1.6 Adviezen.....	5
1.7 Publicatie besluit.....	5
2. Inhoudelijke overwegingen	6
2.1 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.....	6
2.2 Voorschriften	7

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennis gegeven door publicatie in het Dagblad van het Noorden en op de provinciale website.

1.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

1.3 Verlenging

Er is geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn eenmaal met 6 weken te verlengen.

1.4 Volledigheid

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

1.5 Bevoegd gezag

De inrichting valt onder de werkingssfeer van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo) vanwege de overschrijding van drempelwaarden die gelden voor gevaarlijke stoffen op grond van Bijlage 1, deel 1 milieugevaren E1 van de Seveso III richtlijn.

Gelet op de aanwijzing als Brzo-inrichting zijn Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen (op grond van Besluit Omgevingsrecht (Bor) artikel 3.3. lid 1) het bevoegd gezag om een omgevingsvergunning voor onderhavige inrichting te verlenen of te wijzigen.

Gelet op het Bor, Bijlage 1, onderdeel B, artikel 1.a is sprake van een vergunningplichtige inrichting. Wij achten ons daarmee procedureel en inhoudelijk verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving.

1.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering aan de gemeente verzonden. Naar aanleiding hiervan hebben wij geen advies ontvangen.

1.7 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie in het Dagblad van het Noorden en op de provinciale website.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

Omschrijving van de aangevraagde veranderingen

De nieuwe activiteiten betreffen een opstelling van IBC–installatie naast gebouw 33 voor aanvoer van zoutzuur naar een bestaande (proces)doseertank. De IBC–installatie bestaat uit twee IBC's, zogenaamde variboxen, van elk 1 m³ inhoud.

Deze installatie vervangt de opslag in en aanvoer met een leiding vanuit een zoutzuuropslagtank van 40 m³ die nabij gebouw 41 is opgesteld. Deze tank en het bijhorend leidingwerk wordt buiten gebruik gesteld.

Opslag van een voorraad IBC's met zoutzuur zal plaatsvinden op opstal 004. Dit is een bestaande opslaglocatie voor gevaarlijke stoffen in emballage. Op opstal 004 zijn maximaal 13 gevulde IBC's aanwezig.

Huidige vergunningsituatie

Op 22 maart 2018 hebben wij een Omgevingsvergunning verleend voor het in werking hebben van de inrichting (revisievergunning);

Op 24 mei 2018 is een Omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting verleend voor de noodstroomvoorziening van de MP–fabriek;

Op 17 augustus 2018 hebben wij een Omgevingsvergunning verleend voor het veranderen van het in werking hebben van de inrichting met betrekking tot het melden van ongewone voorvallen.

Toetsingskader

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
- niet mer–plichtig is; en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan:

Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

Veiligheid: De opslag van IBC's met zoutzuur op opstal 004 voldoet aan de eisen uit de richtlijn PGS 15:2016, zoals vastgelegd in voorschrift 4.2, 4.3, 4.4 en 4.6 van de vigerende revisievergunning.

Zoutzuur valt onder de klasse ADR 8. Opslag van deze ADR–klasse op opstal 004 is vergund.

Omdat de vulling van de doseertank door middel van een leiding nu wordt vervangen door vulling vanuit een IBC is voorkomen van terugstroming van belang. Aan dit besluit wordt daarom een voorschrift verbonden (gebaseerd op PGS31 vs 4.2.1 en vs. 4.2.4).

Bodem: Uit de aanvraag blijkt dat met betrekking tot de opstelling van de doseerinstallatie voor zoutzuur en de opslag van een voorraad zoutzuur in emballage worden voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico, zoals vastgelegd in voorschrift 7.4 van de vigerende revisievergunning.

Ter plaatse van deze bestaande bodemrisicolocaties is een nulsituatie bodemonderzoek uitgevoerd, zoals vastgelegd in voorschrift 7.1 van de vigerende revisievergunning.

Het met betrekking tot de verwijdering van de zoutzuurtank uit te voeren bodemeindonderzoek dient te worden uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in voorschriften 7.2 en 7.3 van de vigerende revisievergunning.

De veranderingen hebben geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

M.e.r.-plicht

De voorgenomen verandering is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999. In de Provinciale Omgevingsverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Andere inrichting

Het betreft een inrichting voor de productie van zetmeelderivaten en eiwitten. Door de voorgenomen veranderingen zal dit niet veranderen.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Wij achten het niet noodzakelijk om voor deze activiteit voorschriften aan dit besluit te verbinden. De aan de vigerende omgevingsvergunning verbonden voorschriften volstaan in deze.

2.2 Voorschriften

1. Indien een IBC met een gevaarlijke stof direct aan een procesinstallatie wordt gekoppeld om leeg te maken, moet worden voorkomen dat het product terug kan stromen in de IBC.

2. Eén of meerdere IBC's met gevaarlijke stoffen die aangesloten worden op een installatie, dienen op een opvangvoorziening te zijn geplaatst. De opslagvoorziening is zodanig geconstrueerd dat gelekte of gemorste vloeistof redelijkerwijs niet uit deze voorziening kan stromen. Daartoe heeft de opslagvoorziening een opslagcapaciteit van tenminste 110 % van de inhoud van de grootste verpakking, doch (als dat méér is) ten minste 10 % van de totale inhoud van de verpakkingen tezamen. De opvangvoorziening is voldoende bestand tegen de opgeslagen stoffen. De stoffen mogen niet heftig met elkaar reageren en er mogen geen schadelijke reactieproducten ontstaan.