



**provincie
groningen**

ONTWERPBESLUIT

project: omgevingsvergunningen BAVIN BV – Veendam

activiteiten: intrekken omgevingsvergunningen

verleend aan: BAVIN BV – Veendam

locatie: Billitonweg 1 te Veendam

vth-nummer: GR-L-005031

kenmerk ODG: Z2018-00010078

verzonden: 22 november 2018

Inhoudsopgave

1	Ontwerpbesluit	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Voorgenomen besluit	3
1.3	Kennisgeving terinzagelegging ontwerpbesluit	3
1.4	Zienswijzen	3
1.5	Ondertekening	3
2	Procedure	4
2.1	Projectbeschrijving	4
2.2	Uitgebreide procedure	4
2.3	Bevoegd gezag	4
2.4	Toetsingskader	4
2.5	Adviezen op de aanvraag/ontwerpbesluit	4
2.6	Publicatie ontwerpbesluit	4
3	Inhoudelijke overwegingen	5
3.1	Algemeen	5
3.2	Plaatselijke situatie	5
3.3	Huidige vergunningsituatie	5
3.4	Laatste inspectietoezicht	5
3.5	Afvalstoffen	6
3.6	Bodem	6
3.7	Overige milieuaspecten	7
3.8	Conclusie	7

1 Ontwerpbesluit

1.1 Aanleiding

Het college van Gedeputeerde Staten heeft het voornemen de vigerende omgevingsvergunningen als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) verleend aan BAVIN BV in te trekken.

Op grond van artikel 2.33 lid 2 sub a van de Wabo kan een omgevingsvergunning worden ingetrokken indien gedurende drie jaar geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van deze vergunning.

De intrekking heeft betrekking op de omgevingsvergunningen voor de gehele inrichting en de daarin plaatsvindende activiteiten verleend aan BAVIN BV, gelegen aan de Billitonweg 1 te Veendam, kadastraal bekend gemeente Veendam, sectie M, nummer 1395 (zie ook bijlage).

1.2 Voorgenomen besluit

Het college van Gedeputeerde Staten is voornemens te besluiten:

- op basis van artikel 2.33, tweede lid, onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de aan BAVIN BV verleende omgevingsvergunningen in te trekken.

1.3 Kennisgeving terinzagelegging ontwerpbesluit

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven in het Dagblad van het Noorden en op de provinciale website. Het ontwerpbesluit en de daarbij behorende stukken liggen vanaf 26 november 2018 gedurende zes weken ter inzage in het gemeentehuis van de gemeente Veendam en in het provinciehuis te Groningen.

1.4 Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit en de daarbij behorende stukken ter inzage liggen, heeft eenieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienswijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van Gedeputeerde Staten. Voor het mondeling indienen van zienswijzen dient een afspraak te worden gemaakt via telefoonnummer 050-3164911.

1.5 Ondertekening

Dit document is nog geen definitief besluit en is daarom niet ondertekend.

Een exemplaar van dit ontwerpbesluit is (digitaal) verzonden aan:

- BAVIN BV, Postbus 8029, 9702 KA Groningen (per adres de curator, Dommerholt Advocaten);
- Dommerholt Advocaten, Leonard Springerlaan 17, 9727 KB Groningen, Mr. H.J. de Groot;
- gemeente Veendam, Postbus 20004, 9640 PA Veendam;
- Waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD Veendam;
- CALMAG en NEDMAG, Postbus 241, 9640 AE Veendam.

2 Procedure

2.1 Projectbeschrijving

Het betreft het intrekken van de omgevingsvergunningen verleend aan BAVIN BV voor de installaties voor het vergassen van afvalstoffen en de productie van stoom (warmte) en stroom.

2.2 Uitgebreide procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting vallen onder één of meerdere categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) waarvoor geldt dat Gedeputeerde Staten bevoegd gezag zijn. De inrichting omvat een IPPC-installatie, zodat de provincie Groningen conform het bepaalde in hoofdstuk 3 (artikel 3.3) van het Bor het bevoegd gezag is.

2.4 Toetsingskader

In artikel 2.33, lid 2 onder a van de Wabo is aangegeven dat het bevoegd gezag de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk kan intrekken voor zover er gedurende drie jaar geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning.

2.5 Adviezen op de aanvraag/ontwerpbesluit

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij het ontwerpbesluit ter advisering verzonden aan burgemeester en wethouders van de gemeente Veendam en aan het Waterschap Hunze en Aa's.

2.6 Publicatie ontwerpbesluit

Van dit ontwerpbesluit wordt mededeling gedaan door publicatie in het Dagblad van het Noorden en op de provinciale website.

3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 Algemeen

Het besluit betreft de intrekking van de omgevingsvergunningen voor de inrichting BAVIN BV. Op dit moment worden er geen activiteiten verricht binnen de inrichting. De inrichting is op enige tijd proefdraaien na feitelijk nooit in bedrijf geweest. Kort na oplevering is de eigenaar (vergunninghouder) failliet gegaan (14-11-2011) en is een curator aangesteld (Mr. H.J. de Groot, thans Dommerholt Advocaten).

Het intrekken van de omgevingsvergunningen vindt plaats op grond van artikel 2.33 lid 2 sub a Wabo, vanwege het feit dat inmiddels meer dan drie jaar geen gebruik is gemaakt van deze vergunningen.

3.2 Plaatselijke situatie

Het terrein waarop de inrichting van BAVIN BV is gevestigd ligt te midden van de installaties van NEDMAG. Indien de omgevingsvergunningen voor BAVIN BV zijn ingetrokken is het aan de curator verdere afspraken te maken met NEDMAG, de eigenaar van de grond.

3.3 Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting BAVIN BV is op 12-02-2008 een oprichtingsvergunning verleend in het kader van de Wet milieubeheer. De oprichtingsvergunning is verleend voor een vergassingsinstallatie van reststromen voor de levering van stoom (warmte) aan de naastgelegen inrichting van CALMAG, een dochteronderneming van NEDMAG. De beoogde en elders voorbereekte reststromen zouden bestaan uit bouw- en sloopafval en groenafval (maximaal 15%).

Op 18-11-2008 is de oprichtingsvergunning ambtshalve veranderd.

Op 14-12-2010 is een veranderingsvergunning verleend voor het aanpassen van de installatie, zodat deze naast het opwekken van stoom ook elektriciteit kan genereren. Daarnaast zullen tanks voor dieselolie en natronloog worden geplaatst en een systeem voor het meten van de luchtmissies. Ook zullen andere reststromen worden aangevoerd.

Per 01-10-2010 is de Wabo in werking getreden. Op grond van het overgangsrecht worden vergunningen ingevolge de Wet milieubeheer en die bij inwerkingtreding van de Wabo van kracht en onherroepelijk zijn, gelijkgesteld met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteiten. De vergunningen van BAVIN BV zijn derhalve per 1 oktober 2010 de, in te trekken, omgevingsvergunningen geworden.

Per 01-01-2013 zijn onder meer de bodemvoorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer op de inrichting van BAVIN BV van toepassing geworden en zijn de bodemvoorschriften uit de omgevingsvergunningen (behoudens eventueel overgangsrecht) vervallen.

3.4 Laatste inspectietoezicht

Op 12-05-2017 zijn de toezichthouder en curator ter plaatse geweest en is vastgesteld, dat:

- de fabriek nog volledig intact is met uitzondering van de afvalinname waar in 2012 brand heeft gewoed, de schade aan de afvalinname is overigens beperkt
- de afvalbunker (afvalinname) leeg, schoon en droog is
- op het buitenterrein geen afvalstoffen of vergelijkbaar zijn aangetroffen.

Door de curator is tijdens de inspectie aangegeven dat er momenteel geen gegadigden zijn voor overname en derhalve wordt overwogen de gehele installatie en eventueel het gebouw te slopen.

3.5 Afvalstoffen

Tijdens de in de voorgaande paragraaf bedoelde inspectie is nog ongeveer 20 m³ afvalstoffen (bodemassen) in bigbags in de fabriek aangetroffen. De curator heeft aangegeven dat er voor de afvoer van deze afvalstoffen geen financiële middelen beschikbaar zijn.

De kwaliteit (gevaarlijk of niet) van de afvalstoffen is niet bekend. Voordat de vergunningen kunnen worden ingetrokken moeten de afvalstoffen zijn verwijderd. Op basis van het gestelde in de oprichtingsvergunning, gelden de voorschriften voor het afvoer van de afvalstoffen nog steeds. Deze voorschriften zijn:

2.1.1. In de inrichting mag niet meer dan 62 ton aan binnen de inrichting ontstane afvalstoffen (60 ton vlieg- en bodemas in containers (3 stuks) en 2 ton gecontamineerd vlieg-as in bigbags (3 stuks)) worden bewaard.

2.1.3. De termijn van opslag van de in voorschrift 2.1.1 genoemde afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van de afvalstoffen.

2.1.4. Indien de inrichting definitief buiten werking wordt gesteld dienen binnen drie maanden na de bedrijfsbeëindiging alle afvalstoffen uit de inrichting verwijderd te zijn.

In de vergunning die hierna is verstrekt zijn deze voorschriften niet gewijzigd dan wel aangevuld. De afvoer moet plaatsvinden naar een erkende verwerker.

3.6 Bodem

Naar aanleiding van de aangevraagde en de, zij het beperkt, uitgevoerde activiteiten is er aanleiding te veronderstellen dat de bodem en/of het grondwater verontreinigd kan zijn geraakt. Per 01-01-2013 gelden de algemene bodemvoorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer. Het relevante bodemvoorschrift uit het Activiteitenbesluit milieubeheer is hierna opgenomen.

Artikel 2.11 luidt:

- 1. n.v.t. in deze situatie;*
- 2. n.v.t. in deze situatie;*
- 3. Indien in de inrichting een bodembedreigende activiteit is verricht wordt uiterlijk binnen zes maanden na beëindiging van de inrichting of de IPPC-installatie of na beëindiging van het opslaan van vloeibare brandstof, afgewerkte olie of pekels in een ondergrondse opslagtank, een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit toegezonden aan het bevoegd gezag. In dit rapport wordt ten minste vermeld:
 - a. de naam en adres van degene die het onderzoek heeft verricht;*
 - b. de wijze waarop het onderzoek is verricht;*
 - c. de aard en de mate van de aangetroffen verontreinigende stoffen en de herkomst daarvan;*
 - d. de mate waarin de bodemkwaliteit is gewijzigd ten opzichte van de situatie bij de oprichting of de verandering van de inrichting voor zover die situatie is vastgelegd in een rapport;*
 - e. de wijze waarop en de mate waarin de bodemkwaliteit wordt hersteld als bedoeld in het vijfde lid.**
- 4. De onderzoeken en rapporten, bedoeld in het eerste, tweede en derde lid, worden uitgevoerd onderscheidenlijk opgesteld door een persoon of een instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.*

5. *Indien uit het rapport, bedoeld in het derde lid, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat binnen zes maanden na toezending van dat rapport aan het bevoegd gezag de bodemkwaliteit is hersteld tot:
 - a. de situatie bij oprichting of verandering van de inrichting voor zover die situatie is vastgelegd in een rapport;
 - b. de achtergrondwaarden als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit indien er geen rapport als bedoeld in onderdeel a beschikbaar is.Herstel vindt plaats voor zover dat met de beste beschikbare technieken redelijkerwijs haalbaar is.*
6. *Het herstel van de bodemkwaliteit als bedoeld in het vijfde lid geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.*
7. *Degene die de inrichting drijft meldt de aanvang en de afronding van de werkzaamheden, bedoeld in het vijfde lid, direct aan het bevoegd gezag.*
8. *De onderzoeken, bedoeld in het eerste tot en met derde lid, voldoen aan NEN 5740 en richten zich uitsluitend op de bodembedreigende stoffen die door de werkzaamheden ter plaatse een bedreiging voor de bodemkwaliteit vormen of vormden en op de plaatsen waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden, zullen plaatsvinden dan wel hebben plaatsgevonden.*
9. *Een aanwezige vloeistofdichte vloer of verharding wordt ten behoeve van het onderzoek, bedoeld in het eerste lid of tweede lid, niet doorboord of anderszins aangetast.*

Wij wijzen u nadrukkelijk op het uitvoeren van hetgeen in dit voorschrift is aangegeven.

3.7 Overige milieuaspecten

Er zijn vanuit de overige milieuaspecten (afvalwater, geluid, externe veiligheid) geen redenen die zich tegen de intrekking verzetten.

3.8 Conclusie

Samengevat concluderen wij dat de bescherming van het milieu niet wordt geschaad door een intrekking van de vergunningen door de direct werkende nazorgverplichtingen op basis van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Bijlage: situatieschets locatie.



Locatie M 1395.
Bron: PDOK viewer.