




**provincie  
groningen**



# **INTEGRAAL VTH JAARPROGRAMMA 2023 PROVINCIE GRONINGEN**



**7 februari 2023**

**INTEGRAAL VTH JAARPROGRAMMA 2023**  
**PROVINCIE GRONINGEN**

Vastgesteld door Gedeputeerde Staten van Groningen  
op 7 februari 2023

# VOORWOORD

---

Voor u ligt het Integraal VTH Jaarprogramma 2023. Hierin staat wat wij door middel van het uitvoeren van onze VTH-taken (Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving) in het jaar 2023 bijdragen aan ons provinciaal beleid. Bij de uitvoering werken wij volgens de methodiek die is beschreven in de Wet VTH en hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Dit betekent dat wij de beschikbare capaciteit transparant en risico gestuurd inzetten.

Dit jaarprogramma beschrijft vijf sturingselementen waarmee we grip houden op het programmeren en uitvoeren van onze VTH-taken. De focus ligt op toezicht & handhaving. In onze monitoring en verslaglegging besteden wij aandacht aan naleefgedrag. Om hierover een betrouwbare uitspraak te kunnen doen verzamelen we over meerdere jaren gegevens.

In 2023 bereiden we ons verder voor op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Naar verwachting treedt de wet op 1 januari 2024 in werking. Daarnaast zal er aandacht zijn voor de conclusies uit de rapportage van de Adviescommissie VTH met betrekking tot het Nederlandse stelsel voor VTH. Het gaat hierbij met name om afdoende financiële middelen en capaciteit voor de omgevingsdiensten

We hebben een integraal VTH jaarprogramma gemaakt. Daarmee is de verbinding gelegd tussen de alle provinciale taken VTH-taken op het gebied van milieu, natuur, omgeving, wegen en vaarwegen. De accenten uit ons Milieu-programma en onze wettelijke taken vormen de basis voor het VTH Jaarprogramma.

Het VTH jaarprogramma is tevens de basis voor de opdrachtverstrekking aan de Omgevingsdienst Groningen (ODG) voor het basis(milieu)takenpakket. Als gevolg van krapte op de arbeidsmarkt en (komende) ontwikkelingen heeft de ODG moeite om aan de opdracht te voldoen. Voor 2023 hebben wij in samenwerking met de ODG prioritering aangebracht en is de jaaropdracht in balans gebracht met de capaciteit.

Namens het college van Gedeputeerde Staten:

Tjeerd van Dekken, Fleur Gräper-van Koolwijk en Johan Hamster.

## COLOFON:

### UITGAVE:

Provincie Groningen

### PROJECTGROEP:

Astrid Brands  
Bertjaap Darwinkel  
Marco Deenik  
Marlies van Eerden  
Jan Willem Hartman  
Alfred Huinder  
Esther Kruize  
Jet Tolsma  
Frans van der Veen  
Wendy Veenstra  
Jos Veerkamp  
Seth Waninge  
Renata Dingemanse

### ONTWERP EN TECHNISCHE UITVOERING:

Grafisch Centrum provincie Groningen

### FOTOGRAFIE:

Divers

## INHOUD

Colofon .....	2
Voorwoord.....	3
<b>1. Inleiding.....</b>	<b>5</b>
1.1 Kader.....	6
1.2 Uitvoeringskaders uit het Milieuprogramma.....	7
1.3 Kwaliteitsborging.....	7
1.4 Ontwikkelingen.....	9
<b>2. Sturing VTH.....</b>	<b>10</b>
Sturing in het VTH Jaarprogramma.....	11
2.1 Income.....	11
2.2 Input ODG.....	12
2.3 Throughput.....	12
<b>3. Vergunningverlening, toezicht &amp; handhaving .....</b>	<b>14</b>
Inleiding .....	14
3.1 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).....	14
3.2 Wet milieubeheer (nazorg stortplaatsen).....	16
3.3 Wet bodembescherming (Wbb).....	17
3.4 Waterwet (Ww).....	21
3.5 Vuurwerkbesluit (VWB).....	23
3.6 Ontgrondingenwet (Og /Ontgrw).....	25
3.7 Wet natuurbescherming (Wnb).....	27
3.8 Wetgeving ten behoeve van wegen en vaarwegen .....	31
3.9 Wet hygiëne en veiligheid van badinrichtingen en zwemgelegenheden (Whvbz).....	36
3.10 Wet luchtvaart (WLV).....	38
<b>4. Projecten 2023.....</b>	<b>41</b>
4.1 Algemeen .....	41
4.2 Projecten vergunningverlening, toezicht en handhaving.....	41
4.3 Overige projecten .....	41
4.4 Overige aandachtspunten .....	43
<b>5. Verantwoording en evaluatie .....</b>	<b>44</b>
<b>Bijlagen .....</b>	<b>45</b>
Tabel Wabo.....	47
Tabel Wabo (vervolg) .....	49
Tabel Wabo (vervolg) .....	51
Tabel Wabo (vervolg) .....	53
Tabel Wabo (vervolg) .....	55
Tabel Wabo (vervolg) .....	57
Bijlage 2 'Projectenmatrix Wabo'.....	59
Bijlage 3: Projecten.....	60

## 1. Inleiding

De provincie heeft meerdere mogelijkheden om de vastgestelde beleidsdoelen te realiseren. Eén van deze mogelijkheden is het instrument van "Vergunningverlening en Toezicht & Handhaving" (VTH). In de Omgevingswet (inwerkingtreding voorzien op 1 januari 2024) wordt gesproken van Uitvoering en Handhaving. Hierbij staat uitvoering voor vergunningverlening en het toezicht op de vergunningen/ontheffingen/meldingen. Omdat dat de invoering van de Omgevingswet op 1 januari 2024 zal plaatsvinden gebruiken we in dit jaarprogramma nog de huidige termen 'Vergunningverlening' en 'Toezicht & Handhaving'.

Gedeputeerde Staten (GS) is bevoegd gezag voor de uitvoering en handhaving van verschillende wetten en taken. De wetgever heeft eisen gesteld aan de kwaliteit van uitvoering. Een van deze eisen is een VTH jaarprogramma. In dit programma staan onze prioriteiten voor vergunningverlening, toezicht & handhaving.

De Omgevingsdienst Groningen voert een groot deel van activiteiten uit in opdracht van de provincie. Dit geldt voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), Wet bodembescherming (Wbb) en Besluit bodemkwaliteit Bbk). De wijze waarop onder ander de kwaliteitscriteria, uitvoeringsprogramma, -strategie en -beleid moet worden uitgevoerd is vastgelegd in de Wabo en het Besluit omgevingsrecht (Bor). Voor de niet-Wabo-VTH-taken is de ambitie de uitvoering op een uniform en gelijkwaardig niveau te brengen.

Tabel 1:

TAAKVELDEN (/WET- EN REGELGEVING)	BINNEN HET DOMEIN UITVOERING ONDERGEBRACHT BIJ HET TEAM/ORGANISATIE:	
	VERGUNNINGVERLENING & ONTHEFFING	TOEZICHT & HANDHAVING
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht	Provincie Groningen/ODG/ Brzo <sup>(1)</sup> Noord	Provincie Groningen /ODG/ Brzo Noord
Waterwet	Provincie Groningen	Provincie Groningen
Wet Milieubeheer	Provincie Groningen/ODG	Provincie Groningen/ODG
Wet bodembescherming / Besluit bodemkwaliteit	Provincie Groningen/ODG	Provincie Groningen/ODG
Vuurwerkbesluit/ontbrandingen	Provincie Groningen	Provincie Groningen
Vuurwerkbesluit/coördinatie	Provincie Groningen	Provincie Groningen
Ontgrondingenwet	Provincie Groningen	Provincie Groningen
Wet natuurbescherming	Provincie Groningen	Provincie Groningen
Wadloopverordening	Provincie Fryslân	Provincie Groningen
Wegen en vaarwegen:		
Scheepvaartverkeerswet	Provincie Groningen	Provincie Groningen
Binnenvaartwet	Provincie Groningen	Provincie Groningen
Wrakkenwet	Provincie Groningen	Provincie Groningen
Wegenwet	Provincie Groningen	Provincie Groningen
Wegenverkeerswet	Provincie Groningen	Provincie Groningen
Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden	Provincie Groningen	Provincie Groningen
Wet luchtvaart	Provincie Groningen	Provincie Groningen
Regeling burger- en militaire luchtvaart	Provincie Groningen	Provincie Groningen

\* GS zijn bevoegd gezag voor zeer grote opslagen van consumentenvuurwerk (IPPC/Brzo). In onze provincie zijn momenteel geen IPPC/Brzo-vuurwerkopslagrichtingen gevestigd.

<sup>1</sup> Brzo Noord is de omgevingsdienst voor Brzo en RIE-4 (Besluit risico zware ongevallen en Richtlijn industriële emissies categorie 4) bedrijven in de provincies Groningen, Fryslân en Drenthe.

## 1.1 Kader

De wet- en regelgeving biedt de provincie ruimte om eigen beleid te maken. Deze beleidsruimte wordt benut om de strategische beleidsdoelen en maatschappelijke effecten te realiseren.

De provincie Groningen streeft naar een schone (gifvrije), gezonde, hindervrije, veilige, duurzame en leefbare omgeving voor alle Groningers, kortom "Brede Welvaart" voor iedereen. Gedeeltelijk kunnen strategische beleidsdoelen worden bereikt met de uitvoering van VTH-taken. Hierbij worden de strategische beleidsdoelen vertaald naar (meetbare) operationele beleidsdoelen. De operationele beleidsdoelen zijn gebaseerd op de onderstaande vastgestelde beleidsdocumenten.

- Structuurvisie Eemsmond - Delfzijl 2017-2035, d.d. 19 april 2017;
- Milieuprogramma provincie Groningen d.d. 6 juli 2022;
- Meerjarenprogramma Ondergrond en Bodem 2020-2025, d.d. 3 november 2020;
- Nota Ondergrond 2020-2025, d.d. 30 september 2020;
- Beleidsnotitie Fauna en Flora 2018, d.d. 3 oktober 2018;
- Coalitieakkoord 2019-2023, d.d. 20 mei 2019;
- Toezicht- & Handhavingsstrategie Wabo in de provincie Groningen d.d. 10 oktober 2017;
- Uitvoering en handhavingsstrategie 2023-2027<sup>2)</sup>
- Handhavingsdocument Vuurwerk 2008;
- Risicoanalyse vuurwerkevenementen en -voorstellingen Provincie Groningen 2019;
- VTH-beleid voor de deelonderwerpen: de Wet natuurbescherming, de Wadloopverordening, de Waterwet, Wegen en vaarwegen en de Wet Hygiene en veiligheid badinrichtingen en Zwemgelegenheden (2022), zie het *Provinciaal Blad* van Groningen 2022;
- Regelingenbank: VTH-beleid voor de deelonderwerpen: de Wet natuurbescherming, de Wadloopverordening, de Waterwet, Wegen en vaarwegen en de Wet Hygiene en veiligheid badinrichtingen en Zwemgelegenheden (2022);
- Landelijke Aanpak Toezicht Risicovolle Bedrijven (LAT RB) d.d. 14 januari 2013;
- Amendement PS n.a.v. rapport "grip op Brzo-bedrijven" van de Noordelijke Rekenkamer, d.d. 26 september 2016.

In 2022 is het Milieuprogramma vastgesteld. Hierin staat onder andere hoe GS hun beleidsruimte willen invullen. Het Milieuprogramma is gebaseerd op de vigerende Omgevingsvisie Provincie Groningen, waarin het Milieubeleidsplan met daarin ons strategisch milieubeleid is opgenomen.

De basis daarvoor vormde de Strategische Milieu-agenda, waarin we in 2021 onze lange termijn ambitie hebben opgenomen. Het Milieuprogramma gaat over het beleid ten aanzien van onze bedrijven, gebiedsgericht beleid, en de thema's gezondheid, externe veiligheid, bodem, ondergrond, afval, circulaire economie en nazorg, geluid, geur, lucht, duisternis, stilte, vuurwerk en luchtvaart. Het bevat onze doelstellingen voor deze thema's, onze rol, de in te zetten instrumenten en de uit te voeren maatregelen. Een deel van die maatregelen wordt uitgevoerd door of samen met de Omgevingsdienst (zie ook projecten). We hebben met het Milieuprogramma extra veel aandacht besteed aan een goede doorwerking van beleid naar uitvoering. Zo bevat het Milieuprogramma een aantal thema's met duidelijke beleidsregels.

Op het moment van schrijven van dit VTH Jaarprogramma zijn er een aantal ontwikkelingen te zien die invloed kunnen hebben op de uitvoering van het programma. Er is op dit moment sprake van krapte op de arbeidsmarkt, waardoor het lastig kan zijn gekwalificeerd personeel te werven. De ODG zet in op het opleiden van personeel, dit zal op termijn soelaas bieden, maar zeker het komende jaar vraagt het extra inzet van het overige personeel. Deze krapte zorgt ervoor dat het werk geprioriteerd moet worden. Voor de taken van de ODG geldt dat de ODG een voorstel doet voor prioritering, maar dat de provincie uiteindelijk beslist. Het lastig invullen van vacatures speelt ook bij de provincie, zij

<sup>2</sup> Het beleid is ter informatie en instemming met de systematiek in het AB van de ODG besproken maar formeel nog niet door de colleges van B&W en GS in Groningen vastgesteld. In 2022 is aan de hand van het beleid gewerkt, als onderdeel van het nieuwe financieringsmodel. Vaststelling van het beleid is in 2023 voorzien.

het in mindere mate. Overige ontwikkelingen zijn het Interbestuurlijk Programma (IBP) versterking VTH-stelsel, Optimalisatie en actualisatie uitvoerings- en handhavingsbeleid, de verdere invoering van de bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSBm) en de onzekerheid rondom het Nationaal programma landelijk gebied (NPLG).

## 1.2 Uitvoeringskaders uit het Milieuprogramma:

Voor de doorwerking van wettelijke taken en beleid naar VTH zijn kaders vastgesteld. Dit geeft vergunningverleners, toezichthouders en handhavers duidelijkheid wanneer welke strategieën, protocollen en handreikingen moeten worden gebruikt. Ook geeft het derden en belanghebbenden inzicht in welke eisen we stellen aan bijvoorbeeld vergunningsaanvragen en welke algemene regels er zijn voor het beschermen van het milieu.

De Omgevingsverordening is een decentrale regelgeving op provinciaal niveau. Zij omvat o.a. regels over milieu: externe veiligheid, radioactief- en gevaarlijk afval, duurzame energie, gesloten stortplaatsen en nazorg, bodemrisico's en bodemsanering, intensieve veehouderij, milieu-beschermingsgebieden en stilte en duisternis. Met de komst van de Omgevingswet wordt de Omgevingsverordening aangevuld met regels over geurbelasting en het toepassen van de Beste Beschikbare Technieken. Daarnaast wordt meer aandacht gevraagd voor de bescherming van de duisternis en stilte. Onder de Omgevingswet is het weer mogelijk om leges te heffen voor aanvragen voor milieu-belastende activiteiten en Seveso-inrichtingen. Er is besloten om van deze mogelijkheid gebruik te maken en de Legesverordening hierop aan te passen. Deze treedt tegelijk met de Omgevingswet in werking.

De Kwaliteitsverordening VTH regelt de kwaliteit van uitgevoerde vergunningverlening, toezicht & handhaving (VTH) voor de taken welke vallen onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Samen met het kabinet werken gemeenten en provincies aan het verbeteren van de uitvoering van het omgevingsrecht. De verbeterpunten zijn terug te brengen tot drie hoofdpunten:

- De kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken,
- Het verbeteren van de afstemming strafrecht-bestuursrecht en
- De bevoegdheidsverdeling tussen overheden, interbestuurlijk toezicht en bestuurlijke drukte.

De provincie Groningen en de Groninger gemeenten hebben in 2022 samen uniform beleid voor de vergunningverlening, toezicht & handhaving van uitbestede taken aan de ODG ontwikkeld: het Uitvoerings- en handhavingsbeleid.

De accenten uit ons Milieuprogramma en onze wettelijke taken vormen de basis voor het VTH Jaarprogramma. Hierin geven we aan wat er jaarlijks nodig is om ons beleid te realiseren door middel van de inzet van VTH. Het jaarprogramma is de basis voor de opdrachtverstrekking aan de ODG voor het basis(milieu)takenpakket.

Voor de uitvoering van de zogenaamde Brzo- en RIE-4-taken stelt de ODG jaarlijks in afstemming met de provincies Drenthe, Fryslân en Groningen een werkprogramma Brzo+ Noord Nederland op. De ODG rapporteert en adviseert ons jaarlijks over de uitvoering van het programma. De uitvoering van taken voor de ondergrond en bodem zijn vastgelegd in het MJP ondergrond en bodem en de Nota Ondergrond.

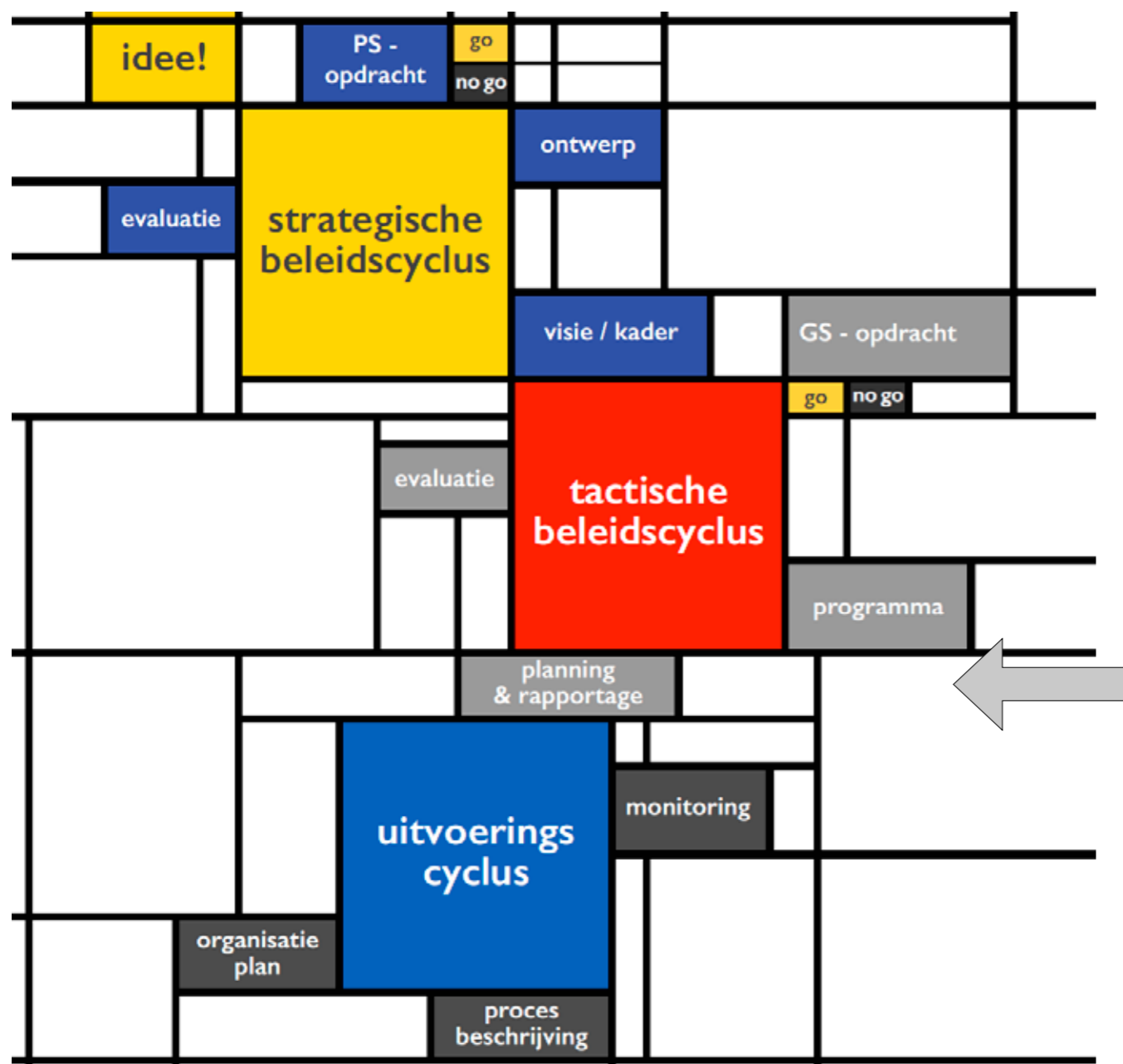
## 1.3 Kwaliteitsborging

Wij willen de kwaliteit van onze VTH-taken borgen. Dit doen wij aan de ene kant door het volgen van wetgeving of besluiten (wet VTH en Bor) en aan de andere kant door de gehele beleidscyclus op basis van de Deming cirkel ('plan-do-check-act') te doorlopen. De procescriteria (regels) waaraan de bevoegde gezagen zich moeten houden bij uitvoering en handhaving zijn vastgesteld in het omgevingsrecht. Deze procescriteria beschrijven de eisen die worden gesteld aan de sluitende beleidscyclus, de zogenaamde Big 8. Deze procescriteria hanteren wij als uitgangspunt bij dit jaarprogramma voor alle beleidsterreinen. Hierbij dient voor ogen te worden gehouden dat de provinciale Big 8 is opgebouwd uit een veelheid van meerdere Big 8's. Het VTH-instrument kent een eigen

Big 8 waarbij strategisch VTH-beleid vertaald wordt naar de operationele VTH-uitvoering. Concreet betekent dit bijvoorbeeld dat het totale provinciale streven naar duurzaamheid wordt vertaald naar een afname in gebruik van elektriciteit. Operationeel wordt dit vertaald naar vergunningen waarin voorschriften zijn opgenomen die leiden tot minder gebruik van elektriciteit.

### 1.3.1 Beleidscyclus

Voor ons milieubeleid geldt dat we zoveel mogelijk werken volgens de beleidscyclus. Dit houdt in dat beleidskeuzes zijn gebaseerd op monitoring en evaluatie, het analyseren van trends en ontwikkelingen en de politieke-bestuurlijke keuzes die op basis hiervan worden gemaakt. De provincie Groningen heeft als één van de resultaten van de Uitvoeringsagenda met de weergave van de beleidscyclus in de vorm van een Mondriaan een afgeleide van de zogeheten 'Big 8' gemaakt. Deze weergave borgt de samenhang tussen beleid en de bijdrage die uitvoering geeft aan het beleid. In dit geval uitvoering en handhaving. Het strategische beleidskader gaat over het beleidsdeel (vaststellen van beleidsprioriteiten en doelen, vaststellen strategie, evaluatie uitvoering en eventuele bijstelling van het beleid). De uitvoeringscyclus gaat over het uitvoeringsdeel (werkwijze, uitvoering en monitoring/ verantwoording).



In de uitvoeringscyclus komen de rapportages en de monitoringgegevens (bijvoorbeeld naleefgedrag en inzet) beschikbaar. Deze rapportages geven jaarlijks aanleiding tot het bijstellen van de uitvoering. De resultaten van de langere termijnmonitoring van de uitvoering geven aanleiding tot het aanpassen van het beleid of het vaststellen van nieuw beleid die vervolgens wordt vertaald naar uitvoering in het VTH Jaarprogramma. Hiermee wordt de cyclus gesloten.

### 1.4 Ontwikkelingen

De volgende ontwikkelingen verwachten we in 2023:

- Omgevingswet;
- Verordening hergebruik stedelijk afvalwater  
De verordening draagt bij aan het hergebruik van gezuiverd stedelijk afvalwater voor landbouw-irrigatie en is van toepassing vanaf 26 juni 2023.
- Wet kwaliteitsborging bouw (Wkb):  
De invoering van de Wkb is tegelijk met de invoering van de Omgevingswet;
- Interbestuurlijk programma versterking VTH-stelsel (IBP): In 2022 is een start gemaakt met het IBP. Het programma bestaat uit 6 pijlers:
  - Robuuste omgevingsdiensten en financiering;
  - bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving en vervolging;
  - informatievoorziening VTH;
  - kennisinfrastructuur;
  - onafhankelijke uitvoering van toezicht en handhaving;
  - monitoring kwaliteit milieutoezicht.

Er wordt inzet gevraagd van medewerkers van provincie en ODG, en de uitkomsten kunnen gevolgen hebben voor de uitvoering van de VTH-taken;

- Nationaal programma landelijk gebied (NPLG):
- Naleefgedrag:  
Wij streven naar sturen op naleefgedrag. Daarvoor is registratie en terugvindbaarheid van gegevens van groot belang. Helaas kunnen onze huidige systemen ons daar niet voldoende bij ondersteunen. De ODG stapt over op het systeem Omnimap. De provincie Groningen is zich aan het oriënteren op een nieuw systeem.
- Personeelskrapte:  
Over heel 2022 is het beeld dat sprake was van een grote vraag naar producten van de ODG. De oorzaken hiervan zijn bekend: nieuwe wet en regelgeving, investeringen in de industrie, de energietransitie en de vele bouwprojecten. De productiedoelstellingen zijn in 2022 niet geheel gehaald. De oorzaken hiervan zijn ook bekend: veel instroom en opleidingskosten en de ODG heeft tijd en middelen besteed aan de voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de implementatie van een nieuw VTH-systeem.
- Er zijn afspraken gemaakt tussen provincie Groningen en de ODG. De kern van de afspraken is een combinatie van efficiënter werken, bijvoorbeeld door op onderdelen administratieve medewerkers in te zetten, meer risico gestuurd werken, een meer zakelijke opstelling en focus op die zaken die het grootste belang hebben voor een veilige en schone leefomgeving, ofwel dat we sommige zaken niet meer uitvoeren. De maatregelen zijn in september 2022 ingevoerd. Hoewel de periode nog relatief kort is, zijn de eerste positieve effecten al zichtbaar. In 2023 wordt deze werkwijze voortgezet.

## 2. Sturing VTH

Sturing is de wijze waarop formulering, voortgangsbewaking, evaluatie, bijstelling en verantwoording van de vergunningverlening-, toezicht- en handhavingstaken plaatsvindt. Qua focus van sturing kennen wij een aantal invalshoeken:

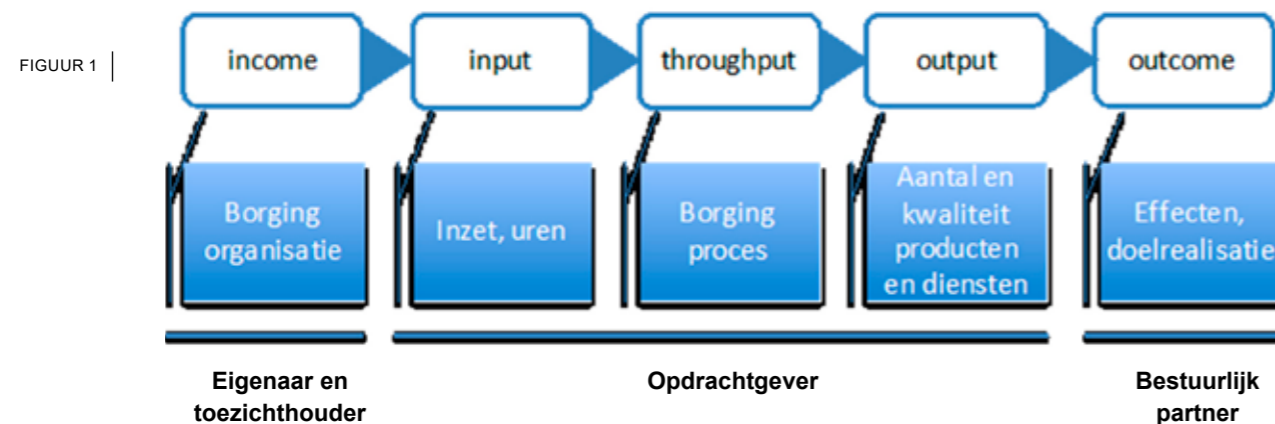
**Income:** Sturing op kenmerken van de organisatie als geheel: is deze voldoende deskundig, is zij berekend op de taken die zij moeten uitvoeren, is de transparantie goed geborgd? Wat is kwaliteit van de organisatie als geheel? Wat moeten wij hiervoor doen en wat hebben we nodig?

**Input:** Sturing op de inzet (inspanning). Hoeveel uren wordt er besteed, worden de uren geleverd, blijven deze binnen het budget.

**Throughput:** Sturing op verloop van de processen waarbinnen producten en diensten tot stand komen. Bijvoorbeeld hoe wordt een milieucontrole uitgevoerd, wat is de responstijd op klachten en wat is de doorlooptijd van de afhandeling van een vergunningaanvraag.

**Output:** Sturing op de realisatie en kwaliteit van vooraf afgesproken producten en diensten. Deze worden in de regel uitgedrukt in kwantitatieve eenheden die aan bepaalde specificaties (zoals kwaliteitseisen) voldoen. Bij meer complexe producten voldoen standaardproducten en kengetallen niet en moet maatwerk worden afgesproken. Dit vindt plaats in de vorm van projecten met projectplannen.

**Outcome:** Sturing op het (maatschappelijk) effect dat met de uitvoering en handhaving moet worden bereikt.



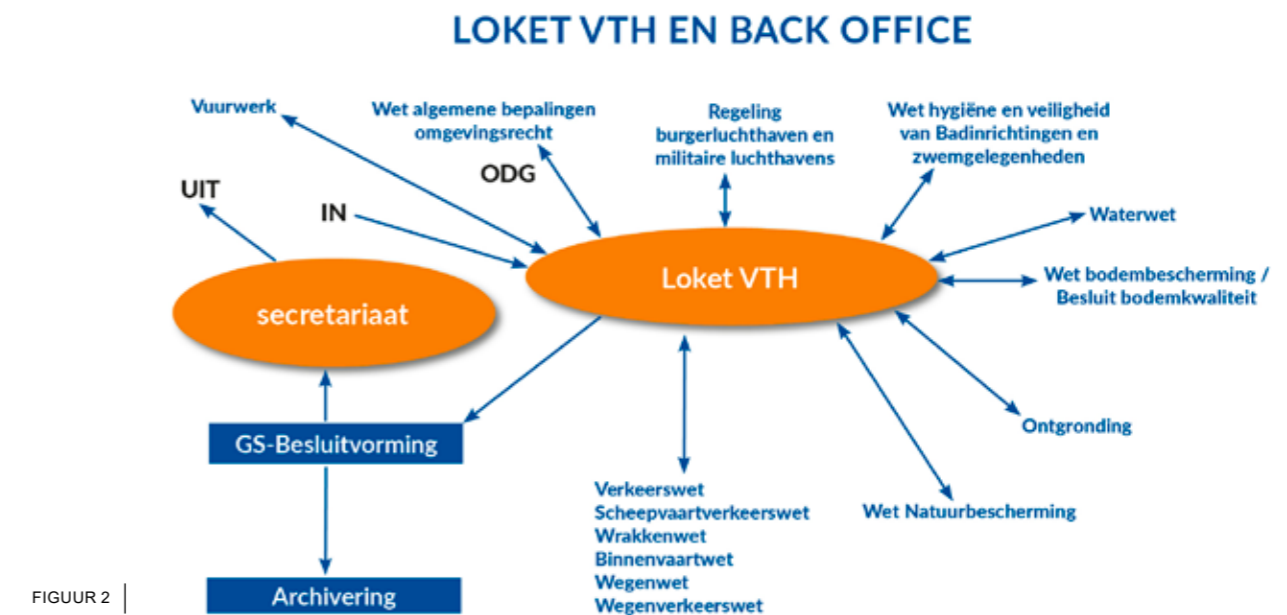
### Sturing in het VTH Jaarprogramma

Wij sturen op alle taakvelden op een gelijke wijze. Deze ambitie krijgt in de komende jaren verder vorm. Het fundament van deze sturingscriteria wordt gevormd door de minimumeisen uit de wetgeving (Wet VTH, Big8), het vastgesteld provinciaal beleid en de prioriteiten op basis van risicoanalyses.

In dit hoofdstuk beschrijven we hoe we de organisatie (income) en het proces (throughput) voor de VTH taakvelden uniform hebben ingericht of gaan inrichten. In hoofdstuk 3 beschrijven we de input, output en de outcome voor vergunningverlening, toezicht & handhaving van de VTH taakvelden. Omdat de ODG een andere vorm van input kent is in paragraaf 2.2 beschreven hoe dit is georganiseerd.

#### 2.1 Income

In 2018 is mede op basis van de analyse "VTH-optimalisatie 1.0" een loket opgericht voor alle VTH processen binnen de provinciale organisatie. Het loket VTH valt onder het domein Uitvoering, binnen het basisteam Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving.



Het Loket VTH heeft een centrale rol bij het verdelen van de "opdrachten" naar de verschillende back offices. Tevens is bij het loket belegd:

- termijn bewaking;
- rapportages;
- kwaliteit VTH-database op locatieniveau;
- eenduidig inboeken van documenten.

Het uniform V-proces, T-proces en H-proces is ingericht ongeacht de wetgeving die geldt en ongeacht de afdeling die het uit voert. De processen zijn concern breed geborgd.

## 2.2 Input ODG

De ODG voert (onderdelen) uit van meerdere wetgevingen en de financiering vindt vanaf 2022 plaats via de nieuwe vorm van financiering: output financiering. De inkoop van diensten en producten wordt op basis van de halfjaarsrapportage begroot en via de jaaropdracht ODG 2023 vastgelegd.

Voor het uitvoerende, voorbereidende en coördinerende deel voor VTH regulier (exclusief Brzo), zoals beschreven in bijlage 1 (Wabo) is inclusief de bijdrage voor de zachte landing van de output-financiering een bedrag van ca. € 3.596.000,= voor de ODG beschikbaar gesteld. De bijdrage voor de zachte landing wordt gedaan omdat de provincie al jaren te veel heeft betaald ten voordele van de gemeenten. Nu er sinds 2022 gewerkt wordt met outputfinanciering zou dit voor de gemeenten tot een grote kostenverhoging leiden. Om dit wat geleidelijk te laten plaatsvinden is besloten dat de provincie nog tijdelijk meefinanciert (de zachte landing).

Met de komst van de Noordelijke maat voor Brzo Noord heeft de ODG extra budget nodig om de overige reguliere taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht & handhaving goed te kunnen blijven uitvoeren. Om een forse verschraling van de taakuitoefening te voorkomen is de bijdrage van de deelnemers verhoogd. Voor de provincie Groningen betekent dit een verhoging van de deelnemersbijdrage vanaf 2020. Voor het uitvoerende, voorbereidende en coördinerende deel van vergunningverlening-, toezicht- en handhavingstaken ten behoeve van de Brzo bedrijven is een financiering van ca. € 3.452.000, = voor de ODG beschikbaar gesteld.

In 2023 zal deze verhoogde deelnemersbijdrage gebruikt worden om een impuls te geven aan Brzo, (potentieel) Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS), toezicht Groninger aanpak Stikstof (GrAS), bestuurlijk gevoelige dossiers, lucht/ geur en Waterstof.

Als gevolg van een verwachte toename van het aantal nieuwe initiatieven voor (Brzo) bedrijven in het grondgebied van GSP is voorzien dat er vanaf 2022 voor de periode van 3 jaar aanvullende werkzaamheden door de ODG uitgevoerd worden. De uitvoering van deze werkzaamheden en de financiering hiervan zal als aanvullende meerwerk opdracht door de ODG worden uitgevoerd. Deze meerwerkopdracht heeft een looptijd tot en met 2024 en er is hiervoor een budget van ca. € 430.000, = per jaar beschikbaar gesteld. Indien voor een nieuw bedrijf de vergunning is verleend zullen navolgende werkzaamheden ten behoeve van VTH worden uitgevoerd binnen de reguliere opdracht/werkzaamheden conform de output financiering.

In samenwerking met de gemeente Het Hogeland, de gemeente Eemsdelta en de ODG is een hinderapp ontwikkeld. In 2023 wordt de hinderapp uitgerold in 5 nieuwe gemeenten. Daarnaast wordt de hinderapp gekoppeld aan het Citizen Science project van de Rijksuniversiteit Groningen om fijnstof te meten bij bewoners thuis. De uitvoering van deze werkzaamheden en de financiering hiervan zal mogelijk (eruit) als aanvullende meerwerk opdracht door de ODG worden uitgevoerd.

Daarnaast wordt in 2023 de vernieuwing van het VTH zaaksysteem van de ODG in gang gezet. Afhankelijk van een aantal nog te nemen keuzes bedraagt onze bijdrage in 2023:

- voor het nieuwe VTH zaaksysteem VTH regulier ca. € 333.695,=;
- voor het nieuwe VTH zaaksysteem Brzo ca. € 257.147,=.

## 2.3 Throughput

In de analyse "VTH-optimalisatie 1.0" is gekeken naar de werkprocessen van het loket en naar het werkproces tussen het loket en de verschillende back offices. Om het loket optimaal te laten functioneren, voor te bereiden op de omgevingswet en de aspecten van de AVG te laten beheersen worden de werkprocessen binnen het loket en de werkprocessen tussen loket en de back offices geüniformeerd.

In de analyse "optimalisatie VTH 2.0" zijn de werkprocessen van de verschillende back offices geanalyseerd. Uit de analyse blijkt dat het wenselijk is om te komen tot één uniform V-proces en één uniform TH proces voor de provinciale back offices.

Voor toezicht is voor de uitvoerings- en handhavingstaken welke de provincie zelf uitvoert, provinciebreed gekozen voor het Toezichtregistratiesysteem (TRS) en boa registratiesysteem waarmee eenduidige inspectierapporten naar het LoketVTH kunnen worden verstuurd.

De provincie werkt al enige jaren volgens de methodiek 'programmatisch handhaven'. Hiermee worden jaarlijks de prioriteiten bepaald en kan de benodigde capaciteit transparant en risico gestuurd worden ingezet. Programmatisch handhaven is een proactief proces waarin de risico's van het niet-naleven worden geschat en op basis daarvan prioriteiten worden vastgesteld. Hierbij wordt de formule:  $Risico = kans \times effect$  gehanteerd. Dit heet de risicoanalyse waarbij kans iets zegt over de kans waarop de overtreding zich voordoet en het effect iets zegt over de mate waarin de negatieve gevolgen zich kunnen voordoen. Als gevolg van een verschuiving van vergunningverlening richting toezicht & handhaving, zal sturing meer op basis van naleefgedrag gaan plaatsvinden.

Voor het integraal VTH Jaarprogramma 2023 wordt een verdere sturing op naleefgedrag op het gebied van VTH en uniformering geambieerd. Hiertoe wordt onderzocht hoe de verschillende (VTH) basisteams ook tot een gezamenlijke verslaglegging en monitoring van de uitgevoerde werkzaamheden kunnen komen.



## 3. Vergunningverlening, toezicht & handhaving

### Inleiding

Vergunningverlening is een instrument dat GS de mogelijkheid geeft "activiteiten" te beperken, niet toe te staan of toe te staan mits deze niet in strijd zijn met de juridische basis. Als er geen landelijke wetgeving is voor het inperken, niet toe staan of verbieden kan dit worden geborgd in de provinciale omgevingsverordening. Voor de samenhang tussen de V aan de ene kant en de TH aan de andere kant worden vergunningen en ontheffingen getoetst op handhaafbaarheid.

### 3.1 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Een van de kerntaken van de provincie is het stellen van regels en het houden van toezicht op de naleving van deze regels en het optreden tegen overtredingen. Wij zijn als provincie Groningen het bevoegde gezag voor de uitvoering van de Wabo VTH-taken bij circa 150 bedrijven. Dit betreffen bedrijven die in het Bor als zodanig zijn aangewezen en daarbij de status van Brzo en/of RIE (Richtlijn industriële emissies; voormalig IPPC) bedrijf hebben. Voor inrichtingen waarvoor de provincie het bevoegd gezag is, zijn wij ook verantwoordelijk voor de BRIKS-taken (bouwen, reclame, in-/uitritten, kappen en slopen) en de VTH-taken voor de indirecte lozingen.

#### Input

Voor het uitvoerende, voorbereidende en coördinerende deel van vergunningverlening-, toezicht- en handhavingstaken, zoals beschreven in bijlage 1 (Wabo) is op basis van prognose van de halfjaarsrapportage 2022 de jaaropdracht 2023 berekend. Op basis van de jaaropdracht wordt conform de output financiering een budget voor de ODG beschikbaar gesteld. De provincie levert vanuit de ambtelijke organisatie een VTH (ondersteunende) input.

Opgemerkt dient te worden dat de afhandeling van klachten (piket of thematisch) en meldingen ongewoon voorval binnen het reguliere werk van de ODG worden afgehandeld. Hiervan vindt geen verrekening plaats op grond van outputfinanciering.

#### Output

De belangrijkste kwantificeerbare output van vergunningverlening is het aantal aanvragen (vergunningen) en meldingen en het aantal genomen (concept)besluiten en getoetste meldingen. In 2023 wordt de vergunning van ESD geactualiseerd op het gebied van blazers. Daarnaast is, mede op basis van signalen van Groningen Seaports (GSP), de verwachting dat er veel initiatieven rondom waterstof worden aangevraagd voor (voor)overleg. Naast voornoemde zaken wordt ook aandacht gevraagd voor de uitvoering van de aanbevelingen uit de halfjaarlijks rapportage over de financiële risico's bij afvalbedrijven en de voortgang in de inventarisatie van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS).

De voornaamste kwantificeerbare output van programmatisch toezicht & handhaving is het aantal uitgevoerde bedrijfscontroles, bouwcontroles en overige controles/beoordelingen gekoppeld aan de uitkomsten hiervan. De relatie tussen het ingezet aantal uren en de uitkomsten van de controles geeft inzicht in het naleefgedrag. Een stabiel hoog naleefgedrag kan aanleiding zijn om andere prioriteiten te stellen. Een andere indicator is de mate waarin sprake is van herstel van de overtreding na constatering en het aantal voornemens lasten onder dwangsom (vlod), lasten onder dwangsom (lod) en afhandeling door het OM. Naast de output van het programmatisch toezicht worden ook de in



RWE EEMSHAVEN MAGNUM

behandeling genomen meldingen van inwoners en handhavingsverzoeken als output van toezicht gezien.

Voor 2023 wordt tijdens het toezicht bij Brzo-bedrijven toegezien op aardbevingsbestendigheid van bouwwerken en installaties door middel van een toetsing van de aanbevelingen voortkomend uit de LoC-toetsen. Waar nodig worden maatregelen afgedwongen. Tevens wordt bij Brzo-bedrijven, naar aanleiding van de aanbevelingen van de Noordelijke Rekenkamer, aandacht gevraagd voor (de registratie van) hoeveel bijna-ongevallen er hebben plaatsgevonden.

Verder is het in Nederland gangbaar om 25% van de sloopmeldingen (met of zonder asbesthoudende materialen) fysiek te controleren. In overleg met de ODG wordt in 2023 33% van de meldingen sloop en asbest fysiek gecontroleerd. Ook wordt er aandacht gevraagd voor de uitvoering van:

- de aanbevelingen uit de halfjaarlijks rapportage over de financiële risico's bij afvalbedrijven;
- toezicht & handhaving op energiebesparing bij bedrijven en de informatieplicht.

In november 2022 hebben GS besloten om de Handreiking milieutoezicht windturbines te hanteren bij het uitvoeren van toezicht op de windparken. De handreiking biedt met name handvatten voor het toezicht op geluid van windparken. De ODG voert het toezicht uit. Met de ODG worden procesafspraken gemaakt over het gebruik maken van de handreiking en de terugkoppeling van de resultaten ervan.

#### Outcome

Wij willen dat onze producten en diensten bijdragen aan het realiseren van achterliggende beleidsdoelstellingen: de *maatschappelijke effecten* die met de uitvoering moeten worden bereikt.

De (beoogde) maatschappelijke effecten voor dit onderdeel zijn:

- Bij het uitvoeren van onze taken streven wij naar een gelijke behandeling van inwoners en betrekken wij inwoners bij de zorg voor het milieu;
- Bij de uitvoering van onze taken staat duurzaamheid centraal;
- Groningen heeft een leefomgeving die schoon, veilig en gezond is;
- Betere bescherming van mens en milieu, het oplossen van huidige hindersituaties en het voorkomen van nieuwe hindersituaties;

De beoogde maatschappelijke effecten voor dit onderdeel zijn bepaald aan de hand van het collegeakkoord 2019-2023, de Omgevingsvisie Provincie Groningen en het Milieuprogramma provincie Groningen. In het Milieuprogramma hebben wij onze speerpunten bepaald. Dit zijn duurzaamheid, veiligheid, gezondheid en hinder.

Binnen deze speerpunten leggen wij in dit VTH Jaarprogramma 2023 aan de hand van de uitvoeringsproducten (bijlage 1) en projecten (hoofdstuk 5 en bijlage 2) de accenten op:

- Brzo;
- (p)ZZS: beleidsvorming en inzet VTH en monitoring;
- Actueel houden vergunningen;
- Behandeling bestuurlijk gevoelige dossiers;
- Schone Lucht Akkoord (lucht/geur);
- Waterstof;
- Invoering Omgevingswet;
- Emissieregistratie;
- Monitoring en data gestuurd werken;
- Circulaire Economie en VTH: adviesfunctie in het kader van stimuleren transitie;
- Toezicht & handhaving Wet natuurbescherming met name ten behoeve van stikstof;
- Afschalen van grote gasverbruikers.

### 3.2 Wet milieubeheer (nazorg stortplaatsen)

Nazorg op gesloten stortplaatsen is een wettelijke provinciale taak (Wet milieubeheer). Op grond van de nazorgbepalingen zijn wij verantwoordelijk voor de nazorg van afval- en baggerspeciestortplaatsen, waarop of na 1 september 1996 nog afval is gestort en het een gesloten stortplaats betreft. Hieronder valt de voorbereiding van de sluitingsverklaring en het afgeven van de ontheffing van de Provinciale Omgevingsverordening, het toezicht op het nazorgplan en het bestek. Wij zijn verantwoordelijk voor de uitvoering van maatregelen, die waarborgen dat de stortplaats geen nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt. Als nazorgorganisatie beoordelen wij onder meer inspectieverslagen, monitoringsresultaten en jaarrapportages.

#### Input

In de taken op het gebied (van de voorbereiding) van de nazorg van gesloten stortplaatsen is onderscheid te maken tussen taken, die direct voortvloeien uit de verleende omgevingsvergunningen (basistaak) en daarom door de ODG worden uitgevoerd, en taken, die specifiek betrekking hebben op de beleidsvorming, financiering en de voorbereiding en uitvoering van de nazorg en daarom binnen de provincie worden uitgevoerd. Er is een duidelijke samenhang en wisselwerking tussen deze taken, met name ten aanzien van de (technische) voorbereiding van de nazorg. De ODG neemt deel aan het 2-maandelijkse projectenoverleg nazorg gesloten stortplaatsen. De kwaliteit en deskundigheid van de organisatie op dit gebied is van goede kwaliteit vanwege de jarenlange ervaring en kennis die is opgebouwd.

Er is 1,1 fte beschikbaar voor toezicht & handhaving van de nazorg van stortlocaties. Hiervan is 0,2 fte beschikbaar voor het houden van direct toezicht 0,7 fte voor de administratief/juridische afhandeling en 0,2 fte voor projectleiding

#### Output

Uitvoering van de VTH-taken met betrekking tot vergunningplichtige activiteiten op gesloten stortplaatsen, waarop de nazorgregeling van toepassing is en waarvoor de provincie bevoegd gezag is, vindt plaats door de ODG (basistaak). Vergunningplichtige activiteiten die door de provincie worden uitgevoerd zijn o.a. het afgeven van een sluitingsverklaring en ontheffing van de Provinciale omgevingsverordening. Het gaat hierbij om VTH-taken in de exploitatiefase, de prenazorgfase (incl. de sluitingsfase) en de nazorgfase.

De voornaamste kwantificeerbare output van toezicht & handhaving is het aantal uitgevoerde inspectieverslagen, monitoringsresultaten en jaarrapportages. Om effectief toezicht op de juiste uitvoering van de nazorg te borgen bezoeken wij periodiek de gesloten stortplaatsen. Voor de gesloten afvalstortplaatsen wordt per stort per kwartaal een "tussenrapportage" ter beoordeling aangeleverd. Als nazorgorganisatie beoordelen wij onder meer de inspectieverslagen, monitoringsresultaten en jaarrapportages.

#### Outcome

De provincie heeft de door haar gewenste outcomes vastgelegd in de Omgevingsvisie en het Milieuprogramma. Als directe outcome ten behoeve van vergunningverlening, toezicht & handhaving heeft dit geleid tot de volgende prioriteiten:

- De (te sluiten) stortplaatsen veroorzaken geen nadelige gevolgen voor het milieu;
- De nazorgmaatregelen op de gesloten baggerspeciedepots zijn van beperkte omvang en worden naar behoren uitgevoerd (nalevingspercentage >90%);
- De nazorgmaatregelen op de gesloten afvalstortplaatsen worden grotendeels naar behoren uitgevoerd, maar er zijn relatief vaak afwijkingen die het functioneren van de fakkels negatief beïnvloeden (nalevingspercentage ca. 70-80%).

Tabel toezicht & handhaving

PRODUCT	INPUT	OUTPUT	PROBLEEM, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN
Nazorg op gesloten stortplaatsen, waar op of na 1 september 1996 nog afval is gestort en het een gesloten stortplaats betreft.	1,1 fte, waarvan: <ul style="list-style-type: none"> <li>• 0,2 fte voor direct toezicht.</li> <li>• 0,7 fte voor juridisch-administratieve afhandeling.</li> <li>• 0,2 fte voor projectleiding.</li> </ul>	6 locatiebezoeken	-

### 3.3 Wet bodembescherming (Wbb)

De provincie is verantwoordelijk voor het beperken en het zoveel mogelijk ongedaan maken van ernstige verontreinigingen in de bodem. Wij beoordelen en toetsen bodemonderzoeken en saneringsplannen bij ernstige bodemverontreiniging en stellen beschikkingen op aan de hand waarvan vastgesteld wordt of er sprake is van een ernstig geval van bodemverontreiniging en de spoedeisendheid van de situatie of wordt ingestemd met een saneringsplan. Daarnaast is de provincie bevoegd gezag voor het toetsen van meldingen van het toepassen van grond, baggerspecie en bouwstoffen volgens het Besluit bodemkwaliteit (Bbk), daar waar zij ook het bevoegd gezag is binnen een vergunningplichtige inrichting volgens de Wabo. Deze meldingen hebben alleen betrekking op het toepassen van grondstromen en bouwstoffen binnen de bedrijven waarvoor provincie in het kader van de Wabo bevoegd gezag is. Buiten provinciale inrichtingen en daarmee voor verreweg de meeste meldingen zijn de gemeenten (landbodembodem) bevoegd gezag voor het Bbk; voor toepassingen in oppervlaktewater de waterschappen en in rijkswateren is Rijkswaterstaat het bevoegde gezag. Het beoordelen van deze meldingen is door de provincie in opdracht gegeven aan de ODG.

In het voorjaar en najaar van 2022 is een tijdelijke regeling specifieke uitkering (spuk) aangevraagd bij het ministerie van I&W. Het doel van deze uitkering is om het bevoegde gezag in staat te stellen de aanpak van de spoedlocaties op te kunnen pakken. De toekenning van het ministerie zal dit najaar volgen en dan is het afwachten of het totale bedrag wordt toegekend.

De beide spuk-projecten uit 2021 met bodemkwaliteitsopgaven betreffen:

- een onderzoek naar de PFAS-bronnen in onze provincie;
- een gemeenschappelijke monitoring voor opkomende stoffen in het grondwater.

Beide projecten zijn nog in uitvoering en zullen ook in 2023 doorlopen. Zie hoofdstuk 5 voor een verdere toelichting op deze projecten.

#### Input

De provincie heeft in 2023 circa 1,5 fte beschikbaar voor het proces van vergunning- en ontheffing-verlening. Dit is inclusief projectleiding, ondersteuning en beleidvorming. Ten opzichte van voorgaande jaren is de capaciteit voor de vergunningverlening gelijk.

In overleg met de gemeenten en de ODG is in 2022 afgesproken dat mocht de Omgevingswet van kracht worden per 1-7-2023, de provincie nog tot 1-1-2025 de taken op gebied van Bodem in ondermandaat uitvoert. In het geval er sprake zal zijn van uitstel blijft de situatie als onder de Wbb.

De provincie heeft in 2023 circa 1,1 fte beschikbaar voor toezicht & handhaving van de Wet bodem-bescherming. Hiervan is 0,2 fte beschikbaar voor het houden van direct toezicht, 0,7 fte voor de administratief/juridische afhandeling en 0,2 fte projectleiding.

BODEMSANERING BIJ WOLTERSUM



#### Output vergunningverlening

De belangrijkste kwantificeerbare output van vergunningverlening is het beoordelen en toetsen van bodemonderzoeken en saneringsplannen en daarnaast het toetsen van meldingen van het toepassen van grond, baggerspecie of bouwstoffen volgens het BbK, daar waar wij ook het bevoegd gezag zijn binnen een vergunningplichtige inrichting.

Alle ontwerpbeslissingen op saneringsplannen worden getoetst op handhaafbaarheid. Alle monitoringsrapportages bodemsaneringen worden beoordeeld. In mandaat genomen besluiten op ingediende evaluatieverslagen worden door de ODG collegiaal getoetst en ter inzage gelegd.

Een melding wordt afgedaan per mail en de reactietermijn hierop is 5 werkdagen. Van het toezicht wordt een rapport gemaakt.

Wij beoordelen en toetsen bodemonderzoeken en saneringsplannen bij ernstige bodemverontreiniging en stellen beschikkingen op aan de hand waarvan vastgesteld wordt of er sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging en de spoedeisendheid van de situatie of wordt ingestemd met een saneringsplan. De inhoudelijke toetsing van het saneringsplan wordt uitgevoerd door de provinciale vergunningverlener waarbij een collegiale toets door andere provinciale vergunningverlener wordt uitgevoerd.

De werkzaamheden bestaan uit:

- Het beoordelen en afhandelen van artikel 41 meldingen (melding van verontreinigingsgevallen door gemeenten), BUS-meldingen, saneringsplannen, evaluatierapporten, monitoringsrapportages en nazorgplannen;
- Voeren van vooroverleggen met grote saneerders;
- Vroegtijdig informatie verstrekken bij omvangrijke en/of complexe gevallen van bodemverontreiniging;
- Verzamelen/beheren bodeminformatiegegevens.

#### Output toezicht & handhaving

De voornaamste kwantificeerbare output van toezicht & handhaving is het aantal uitgevoerde controles gekoppeld aan de uitkomsten van die controles. De relatie tussen het ingezet aantal uren per prioriteit en de uitkomsten van de controles geeft inzicht in het naleefgedrag. Een stabiel hoog naleefgedrag kan aanleiding zijn om de inzet op andere prioriteiten in te zetten. Een andere indicator is de mate waarin sprake is van herstel van de overtreding na waarschuwingen en het aantal VLOD's, LOD's en afhandeling door het OM.

Alle bodemsaneringen op basis van BUS-meldingen (Besluit Uniforme Saneringen) en saneringsplannen worden tijdens de uitvoering ten minste 1x gecontroleerd. Het toezicht wordt uitgevoerd op basis van een risicoanalyse. Deze analyse is op dezelfde manier uitgevoerd als de risicoanalyse voor bedrijven.

Niet alle meldingen Besluit bodemkwaliteit worden gevolgd door een preventief toezichtsbezoek.

Naast de fysieke en administratieve controles is de handhaafbaarheidstoets van het saneringsplan en/of de saneringsbeschikking bij de ODG belegd. Hierbij gaat de ODG na of het saneringsplan en/of de saneringsbeschikking voldoende aanknopingspunten bevatten voor het toezicht op de uitvoering van de sanering en vooral voor het succesvol kunnen inzetten van een handhavingsinstrument (bestuursrechtelijk en strafrechtelijk).

De werkzaamheden bestaan uit:

- Het toetsen van meldingen van het toepassen van grond, baggerspecie en bouwstoffen volgens het Besluit bodemkwaliteit (Bbk), daar waar wij ook het bevoegd gezag zijn binnen een vergunningplichtige inrichting. Het beoordelen van deze meldingen is in opdracht gegeven aan de ODG;
- Uitvoering van de opgenomen projecten in het Meerjarenprogramma Ondergrond & Bodem 2020-2025, waaronder de twee bodemkwaliteitsopgaven naar aanleiding van de spuk toekenning 2021.
- Uitvoering van preventief toezicht om milieuschade en/of nadelige gevolgen voor de omgeving en de volksgezondheid te voorkomen en ontstaan van nieuwe hindersituaties te voorkomen;
- Repressief optreden om het naleefgedrag te verbeteren, te beperken of om milieuschade te voorkomen;
- Toetsing van evaluaties en de uitvoering van preventief toezicht om daarmee milieuschade en/of nadelige gevolgen voor de omgeving en de volksgezondheid te voorkomen;
- Coördinatieoverleg met ODG over uitvoering toezicht en het opstellen van beschikkingen (2x per maand beschikkingenoverleg).

**Outcome**

De provincie heeft de door haar gewenste outcomes vastgelegd in het Milieuprogramma. Als directe outcome ten behoeve van vergunningverlening, toezicht & handhaving heeft dit geleid tot de volgende prioriteiten:

- Bij de uitvoering van de toets staat duurzaamheid centraal, de zorg voor een schone leefomgeving. Risico's voor het milieu en de directe omgeving incl. hinder worden zoveel mogelijk beperkt.
- Met de uitvoering van preventief toezicht wordt milieuschade en/of nadelige gevolgen voor de omgeving en de volksgezondheid voorkomen. Tevens kan het ontstaan van nieuwe hindersituaties worden voorkomen.
- Repressief optreden verbetert het naleefgedrag en herstelt, beperkt of voorkomt milieuschade, beperkt of voorkomt het ontstaan van hindersituaties en beperkt of voorkomt de nadelige gevolgen voor de omgeving en /of de volksgezondheid.
- Met de toetsing van evaluaties en de uitvoering van preventief toezicht wordt milieuschade en/of nadelige gevolgen voor de omgeving en de volksgezondheid voorkomen. Tevens kan het ontstaan van nieuwe hindersituaties worden voorkomen
- Door het voeren van vooroverleg passen meer dan 75% van de aanvragen binnen de geldende wet- en regelgeving en beleid.

**Input en output vergunningverlening**

PRODUCT	INPUT 1,5 FTE	OUTPUT	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN
Melding bodem. Bbk eenvoudig en complex.		55	Niet (tijdig) beoordelen leidt tot meldingen die niet getoetst zijn. Dit is onwenselijk en brengt milieurisico's met zich mee doordat bouwstoffen en grond zonder voorafgaande toets worden toegepast.
Advisering bodem		50 uur	
Beoordeling bodemonderzoeken en evaluatierapporten.		45	Het niet beoordelen van de evaluaties verhoogt het risico op milieuschade of schade aan de volksgezondheid en het optreden van nieuwe hindersituaties. Niet tijdig beoordelen en besluiten leidt tot bodemsaneringen waarbij de uitvoering niet is getoetst. Dit remt de voortgang van ontwikkelingsprojecten en bouwprojecten.
Vooroverleg bodem		2	Het niet voeren van vooroverleg zorgt voor complicerende en onnodig lange procedures door incomplete aanvragen.
Beschikking Wet bodembescherming. Beschikking (wel/niet) instemmen evaluatieverslag.		25	Het niet beoordelen van de evaluaties verhoogt het risico op milieuschade of schade aan de volksgezondheid en het optreden van nieuwe hindersituaties. Niet tijdig beoordelen en besluiten leidt tot bodemsaneringen waarbij de uitvoering niet is getoetst. Dit remt de voortgang van ontwikkelingsprojecten en bouwprojecten.



VERVANGING VKA LEIDING

**Input en output toezicht & handhaving**

PRODUCT	INPUT 1,1 FTE	OUTPUT	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN
Toezicht Besluit bodemkwaliteit. - Eenvoudig. - Complex.		10 2	Het niet uitvoeren van preventief toezicht verhoogt het risico op milieuschade of schade aan de volksgezondheid en het optreden van nieuwe hindersituaties.  Door het niet uitvoeren van repressief toezicht blijven ongewenste situaties in stand. Het niet realiseren van repressief toezicht direct na de opgelegde hersteltermijn heeft invloed op betrouwbaarheid van het bevoegd gezag maar heeft ook juridische consequenties bij het opleggen van een eventueel vervolg in een LOD, LOB en/of BSB.  Opmerkingen: Klachten worden afgehandeld binnen de (preventieve) controles.
Toezicht bodemsanering en -bescherming (= preventief toezicht bodemsanering).		75	Het niet uitvoeren van preventief toezicht verhoogt het risico op milieuschade of schade aan de volksgezondheid en het optreden van nieuwe hindersituaties.
Toezicht bodemaspecten Wm-inrichtingen.		3	

**3.4 Waterwet (Ww)**

In het kader van de Waterwet worden er vergunningen afgegeven voor het onttrekken van grondwater ten behoeve van de industrie (koel- en proceswater), ten behoeve van drinkwatervoorziening en ten behoeve van Warmte- en koudeopslag (WKO). Bij WKO's gaat het ook om de infiltratie van het gebruikte water.

Wij beschermen de drinkwaterwinningen uit grondwater door in de provinciale omgevingsverordening beschermingszones, grondwaterbeschermingsgebieden, waterwingebieden en gebieden met verbod op fysische bodemaantasting (boringvrije zones) aan te wijzen. Hiervoor worden onthefingen verleend.

In Noordelijke verband wordt overleg gevoerd over WKO. Dit betreft een overleg tussen de toezicht-houders van de provincies Groningen, Drenthe en Overijssel.

**Input**

Voor het verlenen van vergunningen en ontheffingen wordt per jaar 0,2 fte ingezet. De provincie houdt toezicht op de afgegeven vergunningen en ontheffingen. Hiervoor is jaarlijks 0,15 fte beschikbaar. De toezichtcapaciteit wordt ingezet op basis van een risicoanalyse.

**Output**

De output voor vergunningverlening is het aantal afgegeven vergunningen en ontheffingen die bijdragen aan de bescherming van het grondwater. De voornaamste output van toezicht & handhaving is het aantal uitgevoerde controles en de uitkomsten daarvan. Een andere indicator is de mate waarin bij overtreding gebruik wordt gemaakt van bestuurlijke maatregelen (VLOD's, LOD's en bestuursdwang). Op langere termijn krijgen we inzicht in het naleefgedrag van de houder van de vergunning of ontheffing.

**Outcome**

De provincie Groningen is verantwoordelijk voor de bescherming van de kwaliteit van het grondwater. Hierbij is speciale aandacht voor de drinkwatervoorziening. De outcome criteria zijn:

- Voldoen aan de kaderrichtlijn water (KRW) door goed grondwaterbeheer;
- Borging kwaliteit van bodem- en grondwater;
- Borging kwaliteit drinkwater.

**Input en output vergunningverlening**

PRODUCT	INPUT 0,2 FTE	OUTPUT	PROBLEMEN, RISICO'S ACTIVITEITEN EN/OF OPMERKINGEN
Bescherming grondwater: vergunningen voor grondwater- onttrekkingen.		12 beschikkingen waterwet (inclusief 9 revisievergunningen).	
Bescherming drinkwater: aanwijzen beschermingszones en ontheffingen verlenen van verboden.		1 ontheffing	

**Input en output toezicht & handhaving**

PRODUCT	INPUT 0,15 FTE	OUTPUT	PROBLEMEN, RISICO'S ACTIVITEITEN EN/OF OPMERKINGEN
Bescherming grondwater: reguliertoezicht vergunningen voor grondwateronttrekkingen.		40 maal toezicht op onttrekkingsvergunningen/ beschikkingen. 5 handhaafbaarheidstoetsen op ontwerp- beschikkingen.	
Bescherming grondwater: • reguliere handhaving op onttrekkingsvergunningen / beschikkingen. • handhaafbaarheidstoetsen op ontwerpbeschikkingen.		40 12	
Bescherming drinkwater: reguliere handhaving.		1 inspectieronde langs alle 5 grondwater- beschermingsgebieden en langs 4 drinkwaterwingebieden. controles bij boringen waarvoor ontheffing nodig is.	
gebiedsdossier grondwaterbeschermingsgebieden.		Uitvoeren uitvoeringsplan gebiedsdossier.	Inzicht krijgen in alle bedreigingen voor het drinkwater in het gebied.

**3.5 Vuurwerkbesluit (VWB)**

**Bedrijfsmatige vuurwerkontbrandingen**

Wij zijn op grond van het Vuurwerkbesluit bevoegd gezag voor vergunningverlening en het toezicht op bedrijfsmatige vuurwerkontbrandingen. Dat betekent dat wij bevoegd gezag zijn voor het beoordelen van de mogelijke gevolgen op de leefomgeving van de mens en het milieu bij het bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk. Voor de uitvoering van deze taken ontvangen wij van het Rijk structureel (ongelabeld) geld. Afhankelijk van de omvang en het soort vuurwerk moet de toepasser (het bedrijf dat het vuurwerk wil ontsteken) bij ons een ontbrandingstoestemming (vergunning) aanvragen of de ontbranding bij ons melden. Daarbij gelden de regels in het Vuurwerkbesluit, de regeling aanwijzing consumenten- en theatervuurwerk, alsmede 'Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk'. Met het doorlopen van een beslisboom bepalen wij in 2023 welke bedrijfsmatige vuurwerkontbrandingen wel en welke niet worden gecontroleerd. Bij alle controles wordt (indien noodzakelijk) vooraf sturend opgetreden. Op deze manier worden vroegtijdig mogelijke overtredingen (de ontbranding vindt immers nog niet plaats) tijdig op aanwijzing van de toezichthouder opgeheven. Deze taken worden uitgevoerd door het Domein Uitvoering.

**Vuurwerkopslagen**

Wij zijn bevoegd gezag voor de vergunningverlening, toezicht & handhaving ten aanzien van opslagen van consumentenvuurwerk in zeer grote hoeveelheden (Brzo) en/of wanneer een inrichting naast de opslag over een IPPC-installatie beschikt, alsmede opslagen van professioneel vuurwerk (eventueel tezamen met consumentenvuurwerk). In de provincie Groningen zijn zulke inrichtingen niet gevestigd.

**Vuurwerkcoördinatie**

Het Vuurwerkbesluit bepaalt dat de overheden die betrokken zijn bij toezicht op vuurwerk moeten samenwerken en geeft in grote lijnen aan hoe dit ingericht moet worden. In navolging hiervan wordt sinds 2002 in onze provincie actief samengewerkt in een provinciebrede uitvoeringsorganisatie (maar ook lokaal, regionaal en landelijk). Het vaste en flexibele provinciebrede vuurwerkteam staat onder leiding van de provinciale coördinator vuurwerk. De provinciale vuurwerkcoördinatietaak richt zich op de organisatie van planning, informatie-uitwisseling, voortgangsbewaking en verslaglegging van de activiteiten die op het gebied van vuurwerk plaatsvinden. De coördinator vuurwerk onderhoudt contacten en is het aanspreekpunt voor andere toezichthoudende teams (lokaal, regionaal en landelijk). De coördinator vertegenwoordigt het vuurwerkteam naar buiten toe.

**Input**

Voor vergunningverlening hebben wij in 2023 circa 0,17 fte beschikbaar voor het proces van ontbrandingsmeldingen en -toestemmingen. Dit is exclusief projectleiding, ondersteuning en beleidvorming. Gezien de grote hoeveelheid administratieve taken is na evaluatie medio 2022 de capaciteit voor vergunningverlening uitgebreid met een administratieve toezichthouder.

Voor toezicht & handhaving hebben wij voor het jaar 2023 0,25 fte beschikbaar. Dit bestaat uit handhaafbaarheidstoetsen/beoordelingen, het houden van locatieverkenningen, het verzamelen van toezicht informatie en het uitvoeren van controles.

Gezien de grote hoeveelheid administratieve taken is na evaluatie medio 2022 de capaciteit voor vergunningverlening, toezicht & handhaving uitgebreid met een administratieve toezichthouder. Voor de uitvoering van deze taak hebben wij voor 2023 0,1 fte beschikbaar.

Voor het jaar 2023 is 0,05 fte (wettelijk 0,5 fte) beschikbaar voor de wettelijke vuurwerkcoördinatietaak.

**Output**

De belangrijkste kwantificeerbare output van ontbrandingstoestemmingen en -meldingen is het verlenen van ontbrandingstoestemmingen en het afhandelen van ingekomen ontbrandingsmeldingen. Omdat de taken grotendeels reactief zijn, kan niet worden gestuurd op de kwantitatieve output. Op de kwaliteit van de output wordt gestuurd middels juridische toetsing en klantcontacten in de werkprocessen.

De voornaamste kwantificeerbare output van toezicht & handhaving is het aantal uitgevoerde controles gekoppeld aan de uitkomsten van die controles. De relatie tussen het ingezet aantal uren en de uitkomsten van de controles geeft inzicht in het naleefgedrag. Als gevolg van toezicht tijdens de opbouw worden mogelijke overtredingen in een vroeg stadium geconstateerd waardoor een hoog naleefgedrag wordt bereikt. Een stabiel hoog naleefgedrag kan aanleiding zijn om de inzet op andere prioriteiten in te zetten. Anderzijds kan landelijke informatie een afwijkende prioriteitsverdeling betekenen. Een andere indicator is de mate waarin sprake is van herstel van de overtreding na waarschuwingen. In de praktijk betekent dit dat indien er door de toezichthouder vooraf expliciete aanwijzingen gegeven moeten worden om een ontbranding veilig te laten verlopen, de ontbrander in de toekomst vaker zal worden gecontroleerd.

Bovenstaande leidt ertoe dat informatie in interne en externe applicaties (databases) moet worden geregistreerd. In 2023 worden alle bedrijfsmatige vuurwerkontbrandingen (zoals vuurwerk-evenementen en -voorstellingen) gecontroleerd op basis van een risicoanalyse op basis van een beslisboom.

De provinciale vuurwerkcoördinatietaak richt zich op de organisatie van planning, informatie-uitwisseling, voortgangsbewaking en verslaglegging van (nagenoeg) alle activiteiten (lokaal, provincie breed, regionaal en landelijk) die op het gebied van vuurwerk plaatsvinden. Dit heeft geleid tot verantwoording in: een jaarlijks extern Jaarverslag Vuurwerk van de provincie Groningen.

**Outcome**

Wij hebben de gewenste outcomes vastgelegd in voorliggend VTH Jaarprogramma. Als directe outcome ten behoeve van toestemmingsplichtige en meldingsplichtige bedrijfsmatige vuurwerkontbrandingen heeft dit geleid tot prioriteiten, namelijk een zo laag mogelijk risico voor de mens en negatieve effecten voor het milieu realiseren en voldoen aan:

- het Vuurwerkbesluit;
- de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk;
- de Regeling aanwijzing consumenten- een theatervuurwerk;
- de Handreiking extreme droogte bij vuurwerkevenementen;
- het informeren van alle (wettelijke) belanghebbenden
- de Risicoanalyse vuurwerkevenementen en -voorstellingen provincie Groningen 2023;

En verder:

- Bij het bedrijfsmatig tot ontbranden van vuurwerk een zo laag mogelijk risico voor de mens en negatieve effecten voor het milieu te realiseren;
- Sturend optreden bij het toezicht.

Als directe outcome ten aanzien van toezicht & handhaving heeft dit geleid tot de volgende prioriteit: 100% naleving van wet- en regelgeving.

Als directe outcome ten behoeve van de vuurwerkcoördinatietaak heeft dit geleid tot de volgende prioriteit met betrekking tot de betrokken vergunningverlenende, toezichthoudende en handhavingpartners ten aanzien van bedrijfsmatige vuurwerkontbrandingen en vuurwerkopslag:

- Deelname aan (structurele en ad hoc) lokale, provincie brede en landelijke samenwerkingsverbanden (zoals de wetgever heeft beoogd).

**Input en output vergunningverlening**

PRODUCT	INPUT	OUTPUT	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN
Verlenen van ontbrandingstoestemmingen.	0,17 fte	20	Het niet tijdig in behandeling nemen van aanvragen en niet halen van wettelijke termijnen leidt tot te veel lopende procedures en rechtsonzekerheid.  Opmerking: Als uit periodieke evaluaties blijkt dat de bescherming van mens en milieu op enigerlei wijze in geding is geweest, passen wij de interne werkinstructies aan en informeren wij de overige toezicht- en handhavingpartners op zowel provinciebreed als landelijk niveau.
Ontbrandingsmeldingen.		30	
Administratieve ondersteuning	75 uur		Toezicht op, bewaking van de interne procedures en het intern/extern administratief verwerken van de ingekomen aanvragen en meldingen.

**Input en output toezicht & handhaving**

PRODUCT	INPUT	OUTPUT	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN
Ontbrandingstoestemmingen. Ontbrandingsmeldingen.	0,24 fte	20 30	Het niet uitvoeren van toezicht verhoogt het (veiligheids)risico voor de mens en heeft negatieve effecten voor het milieu.  Relevante toezichtinformatie wordt intern periodiek besproken/gedeeld.  Voor toezicht op ontbrandingstoestemmingen hanteren we het principe ja, tenzij (dus in principe 100%).  Voor toezicht op ontbrandingsmeldingen hanteren we het principe nee, tenzij. Dit omdat de aard van het in te zetten vuurwerk en de beperkte hoeveelheid daarvan een zeer gering veiligheidsrisico met zich meebrengt.  Opmerkingen: • Wanneer toezichtinformatie relevant is/kan zijn voor andere toezichthoudende en opsporingsinstanties, wordt deze informatie met die instanties gedeeld; • Bij extreme droogte (natuurbrandrisico fase 2) worden alle ontbrandingslocaties (dus die van de toestemming- en meldingsplichtige bedrijfsmatige vuurwerkontbrandingen) voortijdig gecontroleerd (eventueel tezamen met de Veiligheidsregio Groningen en de desbetreffende gemeente); • Bedrijfsmatige vuurwerkontbrandingen tijdens de jaarwisseling worden in verband met verhoogde veiligheidsrisico voor de toezichthouders niet bezocht (geen politie-inzet mogelijk).
Administratieve ondersteuning	25 uur		
Vuurwerkcoördinatietaak	0,5 fte		Wettelijke coördinatietaken op het gebied van beleid, vergunningverlening, toezicht en handhaving ten aanzien van vuurwerkopslagen en bedrijfsmatige vuurwerkontbrandingen. Het voeren van structureel provinciebreed, noordelijk en landelijk overleg. Het provinciebrede vuurwerkteam staat onder leiding van deze coördinator, die het team naar buiten toe vertegenwoordigt en het aanspreekpunt is voor alle andere instanties en teams. De provincie is de beheerder van dit team.

**3.6 Ontgrondingenwet (Og /Ontgrw)**

Een ontgroning is een verlaging van het maaiveld of de onderwaterbodem. Niet alleen zand- en kleiwinsten (oppervlaktedelfstoffen) zijn ontgrondingen maar ook gebieds- en infrastructuur-aanpassingen als bijvoorbeeld aanleg van naturelementen, waterbergingsgebieden of infrastructuurwerken. De provincie registreert en reguleert ontgrondingen met een vergunningensysteem op grond van de Ontgrondingenwet en de provinciale Omgevingsverordening.

Door een ontgroning treden mogelijk ongewenste effecten en hinder op voor de omgeving. Om dit te voorkomen zijn voorwaarden gesteld aan de uitvoering van een ontgroning. Wij verlenen ontgrondingsvergunningen en toetsen meldingen van vergunning vrijgestelde ontgrondingen. Daarnaast houden wij toezicht op de uitvoering van de ontgrondingen. Grotere ontgrondingen, zoals ontgravingen in bijvoorbeeld Meerstad en de delfstoffenwinningen, worden periodiek gecontroleerd. De reden daarvoor is dat deze complexer van aard zijn en het ook langdurige activiteiten betreft.

Wij constateren een toename van de problematiek en complexiteit bij de vergunningverlening voor ontgrondingen. Enerzijds kan dit te maken hebben met het tweeledig gebruik bij zandwinningen (winning en recreatie) anderzijds worden grote ingrepen in de omgeving steeds kritischer beoordeeld en worden andere belangen nadrukkelijker meegewogen.

Ook wordt kennis gezocht bij en gedeeld met andere provincies. Hierbij is het doel de kwaliteit en kennisniveau van het toezicht op dit specifieke terrein actueel te houden, te vergroten en om op landelijke schaal gelijke tred te houden. De komst van de Omgevingswet zal het werk inhoudelijk niet wezenlijk veranderen.

### Input

De provincie heeft in 2023 circa 2 fte beschikbaar voor het proces van vergunningverlening en behandelen van meldingen. Dit is inclusief projectleiding, ondersteuning en beleidvorming. Ten opzichte van voorgaande jaren is de capaciteit voor de vergunningverlening gelijk gebleven. In 2023 is circa 1,1 fte beschikbaar voor toezicht & handhaving van de Ontgrondingenwet. De inzet van deze capaciteit betreft: toezichtbezoeken zandwinningen; projectgebonden ontgrondingen; (illegale) ontgrondingen en overige controles. Hiervan is 0,75 fte beschikbaar voor het houden van direct toezicht, 0,2 fte voor de administratief/juridische afhandeling en 0,15 fte voor projectleiding.

### Output

De belangrijkste kwantificeerbare output van vergunningverlening is het aantal verleende vergunningen en behandelde meldingen. De werkzaamheden zijn:

- Beoordelen en behandelen van vergunningaanvragen;
- Opstellen van ontgrondingsvergunningen;
- Processturing bij zand- en kleiwinning;
- Opstellen van beleidsadviezen.

ZANDWINNING



De voornaamste kwantificeerbare output van toezicht & handhaving is het aantal uitgevoerde controles gekoppeld aan de uitkomsten van die controles. De relatie tussen het ingezet aantal uren per prioriteit en de uitkomsten van de controles geeft inzicht in het naleefgedrag. Een stabiel hoog naleefgedrag kan aanleiding zijn om de inzet op andere prioriteiten in te zetten. Een andere indicator is de mate waarin sprake is van herstel van de overtreding na waarschuwingen en het aantal VL0D's, LOD's en afhandeling door het OM.

### Outcome

De provincie heeft de door haar gewenste outcomes vastgelegd in de Omgevingsvisie en de Provinciale Omgevingsverordening. Als directe outcome ten behoeve van vergunningverlening, toezicht & handhaving heeft dit geleid tot de volgende prioriteiten:

- Het voorkomen van milieuschade en/of nadelige gevolgen voor de omgeving;
- Het voorkomen van nieuwe hindersituaties;
- Dit meten we aan de hand van het aantal illegale, niet gemelde vergunningplichtige ontgrondingen;
- Voorkomen dat o.a. ecologische-, archeologische-, en landschapswaarden verloren gaan;
- Voorkomen van nadelige gevolgen voor de omgeving.

### Input en output vergunningverlening

PRODUCT	INPUT 2 FTE	OUTPUT	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN
Vergunningen. ontheffingen.		Aantal verleende vergunningen en ontheffingen.	

### Input en output toezicht & handhaving

PRODUCT	INPUT 1,1 FTE	OUTPUT	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN
Toezicht & handhaving op zandwinningen (zand- en kleiwinningen)		Er zijn 5 zandwinningen en 2 kleiwinningen in de provincie waar jaarlijks minimaal 2 toezichtbezoeken worden uitgevoerd. Daarnaast worden er op jaarbasis ca. 10-15 ontgrondingsvergunningen afgegeven, waar 5 bezoeken worden uitgevoerd. Dat brengt het totaal op ca. 19 bezoeken (inclusief evt. controlebezoek).	
Toezicht & handhaving op secundaire ontgrondingen (ontgrondingen waarbij het winnen van grondstoffen niet het primaire doel is) en projectgebonden ontgrondingen (vaak van beperkte duur).		ca. 10-15 ontgrondingsvergunningen waar steekproefsgewijs 5 bezoeken worden uitgevoerd.	

## 3.7 Wet natuurbescherming (Wnb)

De Wet natuurbescherming (Wnb) beschermt natuurgebieden en planten- en diersoorten. De wet moet ervoor zorgen dat de verschillende (kwetsbare) planten- en diersoorten in de natuur blijven bestaan. Provincies bepalen voor hun gebied wat wel en niet mag in de natuur. Dat doen zij aan de hand van nationale en internationale regels. Voor Natura 2000-gebieden is het beheerplan een belangrijk instrument voor het beschermen van de natuur en het realiseren van doelstellingen. Binnen de provincie zijn vier Natura 2000-gebieden gelegen; de Waddenzee, het Lauwersmeer, het Zuidlaardermeergebied en Lieftingsbroek. Naast de Natura 2000-gebieden kennen we de waardevolle natuurgebieden binnen het Natuurnetwerk Nederland (NNN), zoals de houtsingellandschappen in Westerkwartier en Westerwolde. Om planten- en diersoorten zoveel mogelijk te beschermen verleent de provincie vergunningen en ontheffingen voor activiteiten. In 2023 is er extra inzet op het onderwerp stikstof, en dan met name voor het stappenplan PAS-melders. Dit wordt hieronder verder toegelicht. Daarnaast is de provincie verantwoordelijk voor het toezicht op de naleving van de Wet natuurbescherming. Het werkveld is onder te verdelen in soorten, gebieden, houtopstanden en jacht & schadebeheer.

### Stappenplan PAS-melders

In de *Startnotitie Gebiedsplan Groningen*, Transitie Landelijk Gebied is een stappenplan voor PAS-melders opgenomen (pagina 144). Van dit stappenplan ligt de uitvoering van punt 1, 4, 5 en 6 bij VTH. Stappen 2 en 3 worden in andere domeinen van de provincie opgepakt. Voor de uitvoering van het stappenplan is voor het jaar 2023 een extra inzet van 1,75 fte gerealiseerd. Dit wordt eerst ingezet voor stap 1. Afhankelijk van de te verwerven stikstofruimte en landelijke ontwikkelingen wordt er ingezet op stap 4, 5 en 6.

Stappenplan PAS-melders:

1. Het inzichtelijk maken per bedrijf hoeveel stikstofruimte of mol een bedrijf (lees: PAS-melder) nodig heeft. Daarnaast kunnen we dit gaan cumuleren per gebied om inzichtelijk te krijgen in welk gebied de opgave het grootst is;
2. Gericht op zoek naar bedrijven die willen extensiveren, omschakelen of stoppen. Een optie op een deel van een bedrijf behoort ook tot de mogelijkheden (bijv. varkens stopt of krimpt, akkerbouw blijft);
3. Aankoop van stikstofruimte;
4. Controle van de ingediende dossiers op volledigheid en juistheid;
5. Bied hulp bij het proces en het invullen van de benodigde stukken door een PAS-coach;
6. Legalisering door een vergunning voor het desbetreffend landbouwbedrijf.

### Input

De provincie heeft in 2023 circa 7,5 fte beschikbaar voor het proces van vergunning- en ontheffing-verlening, met daarnaast 1,75 fte voor stap 1, 4, 5 en 6 van het hier boven genoemde stappenplan PAS-melders. Dit is inclusief projectleiding, ondersteuning en beleidvorming.

De provincie heeft voor het jaar 2023 7,8 fte beschikbaar voor toezicht & handhaving van de Wet natuurbescherming.

### VOGELSPOTTERS IN HET LAUWERSMEERGEBIED



### Output

#### Vergunningverlening

De belangrijkste kwantificeerbare output van vergunningverlening is het aantal aanvragen (vergunningen en ontheffingen). In toenemende mate zijn inwoners en bedrijven zich bewust van vergunningplicht uit de Wet natuurbescherming. Dit doet het aantal aanvragen (maar ook handhavingssaken) stijgen. In 2022 zagen we een verdere toename van het aantal ontheffingen in het kader van overlast en schadebestrijding. Denk hierbij aan overlast door de bruine rat, steenmarter, verwilderde duiven en roeken. Dit vraagt om goede monitoring van het aantal aanvragen versus het (beperkt) beschikbare aantal fte. Het aantal informatieverzoeken neemt ook toe. Het gaat daarbij vaak om algemene vragen over de Wet natuurbescherming en aanvraagprocedures. Onderwerpen als stikstof, zie hierboven ook het stappenplan PAS-melders, en evenementen vragen steeds meer capaciteit, zowel qua beleidsontwikkeling als vergunningverlening. Mede door ontwikkelingen in de jurisprudentie wordt de vergunningverlening steeds complexer en daardoor tijdrovender. De telkens wijzigende beoordelingssystematiek vergt veel, zowel in denkkracht als in communicatie.

#### Toezicht & handhaving

De voornaamste kwantificeerbare output van programmatisch toezicht is het aantal uitgevoerde controles gekoppeld aan de uitkomsten van die controles. De uitkomsten van de controles geeft inzicht in het naleefgedrag. Een stabiel hoog naleefgedrag kan aanleiding zijn om de inzet op andere prioriteiten in te zetten. Een andere indicator is de mate waarin sprake is van herstel van de overtreding na waarschuwingen en het aantal VLOD's, LOD's en opgemaakte procesverbalen. Naast de output van het programmatisch toezicht worden ook de in behandeling genomen meldingen van inwoners en handhavingverzoeken als output van "groen toezicht" gezien.

Werkzaamheden:

- Publieke voorlichting over wettelijke voorschriften en ontheffingsmogelijkheden;
- Afstemmen en waar nodig afspraken maken over de uitvoering van VTH-taken met andere overheden en (natuur)organisaties;
- Versterken van de samenwerking tussen de verschillende teams binnen de provinciale organisatie;
- Versterken van de samenwerking tussen de handhavingpartners;
- Doelmatig en doeltreffend (programmatisch) toezicht & handhaving door alle handhavingpartners;
- Doelmatig bestuurlijk VTH-overleg;
- Creëren van bewustwording (noodzakelijkheid) van groene handhaving.

#### Outcome

De provincie heeft de voor haar belangrijke maatschappelijke doelen (outcome) van het natuurbeleid vastgelegd in de vigerende omgevingsvisie, de beleidsnotitie Flora en Fauna, het Natuurbeheerplan en de beheerplannen voor de Natura 2000 gebieden. In deze documenten staat hoe de provincie natuur wil realiseren en beschermen. Enerzijds is het halen van beleidsdoelen afhankelijk van actieve gebieds- en soortenmaatregelen, zoals de aanleg van nieuwe natuur, ecologisch beheer van bermen en het aanleggen van faunapassages. Anderzijds is het halen daarvan afhankelijk van de naleving van wet- en regelgeving door overheden, terreinbeherende organisaties, bedrijven en inwoners. De provincie beschikt daarbij onder andere over het instrument van vergunningverlening. Het spreekt voor zich dat de inzet van VTH bijdraagt aan de te realiseren (meetbare) effecten.

De druk op de natuur neemt toe door onder andere groeiende bezoekersaantallen, toename van buitenactiviteiten en meer illegale activiteiten, zoals stroperij en (drugs)afvaldump. Zonder toezicht wordt het risico gelopen dat de gestelde doelen niet gerealiseerd worden. Naleving van vergunningen en -ontheffingen en van gedragsregels voor versturende activiteiten is namelijk belangrijk om de natuurdoelen te bereiken. Voor een hoog niveau van naleving is adequaat toezicht & handhaving vereist, aangezien spontane naleving niet vanzelfsprekend is. Het spreekt voor zich dat de inzet van toezicht & handhaving bijdraagt aan de te realiseren (meetbare) effecten.



Beide instrumenten hebben dezelfde outcome:

- Duurzame instandhouding van plant- en diersoorten;
- Geen of nauwelijks verspreiding van invasieve exoten;
- Een goed naleefgedrag;
- Adequaate populatiebeheer voor uitgezonderde soorten;
- Duurzaam beheerde natuurgebieden;
- Instandgehouden of verbeterde kwetsbare en/of beschermde natuurgebieden;
- Een goede veiligheid voor wadlopers;
- Het zoveel mogelijk beperken van schade en overlast door beheer en schadebestrijding van dieren;
- Het zoveel mogelijk voorkomen van economisch gewin door niet-naleving wettelijke voorschriften;
- Behouden kenmerkende landschappen (open landschap, singels, houtwallen en bossen);
- Een goede kwantitatieve (areaal) en kwalitatieve (landschapswaarde) houtopstand
- Zichtbaarheid van groen toezicht & handhaving.

#### Input en output vergunningverlening

PRODUCT	INPUT 9,25 FTE	OUTPUT	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN
Soortenbescherming		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aantal vergunning/ontheffingsaanvragen.</li> <li>• Aantal vergunning/ontheffing met bezwaar en beroep.</li> </ul>	Onbekendheid bij andere overheden en organisaties met de link tussen Wabo-vergunningen en de Wnb
Gebiedsbescherming		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aantal vergunning/ontheffingsaanvragen opgedeeld in soortbescherming, gebiedsbescherming en houtopstanden.</li> <li>• Aantal vergunning/ontheffing met bezwaar en beroep.</li> </ul>	
Jacht, beheer en schadebestrijding		aantal vergunning/ontheffingsaanvragen	Toenemende schade door inheemse fauna en invasieve exoten waardoor natuurdoelen niet gehaald kunnen worden.
Houtopstanden		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aantal aanvragen herplantplicht;</li> <li>• aantal kapmeldingen.</li> </ul>	
Samenwerking en regie		<ul style="list-style-type: none"> <li>• voorlichting over wet- en regelgeving;</li> <li>• organiseren bestuurlijk VTH-overleg;</li> <li>• organiseren van diverse overleggen met de partners (o.a. overheden, TBO's, politie en OM);</li> <li>• evaluatie van het Boa-convenant;</li> <li>• Vertegenwoordiging bij (boven)regionale bijeenkomsten</li> </ul>	Diverse overheden en organisaties voeren VTH-taken uit. De uitvoering van deze taken kan geoptimaliseerd worden door de samenwerking te versterken.
Communicatie		Opstellen van een communicatiestrategie;- Vullen van provinciale website met wetsinformatie en formulieren voor meldingen en ontheffingsaanvragen;- op basis van communicatiestrategie verspreiden van nieuwsberichten over (gezamenlijke) handhavingsacties via diverse kanalen zoals social media, internet en de provinciale website.	
Stikstofruimte PAS-melders		Zie hierboven: stappenplan PAS-melders	Gebrek aan benodigde stikstofruimte, landelijke ontwikkelingen.

#### Input en output toezicht & handhaving

PRODUCT	INPUT 7,8 FTE	OUTPUT	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN
Soortenbescherming		Toezicht op individuele en generieke ontheffingen en gedragscodes	
Gebiedsbescherming		<ul style="list-style-type: none"> <li>• toezicht op individuele en generieke ontheffingen en gedragscodes;- toezicht vrije veld in Natura 2000-gebieden en andere natuurgebieden (o.a. toegangsverbod, aangelijnde honden, motorcrossers, mountainbikers, vervuiling, wadden)</li> <li>• toezicht weidevogelkerngebieden;</li> <li>• Toezicht op de Wadloopverordening.</li> </ul>	
Jacht, beheer en schadebestrijding		<ul style="list-style-type: none"> <li>• toezicht op vergunningen en ontheffingen;</li> <li>• toezicht vrije veld;</li> <li>• toezicht op de naleving van de voorschriften uit de ontheffing voor reeën;</li> <li>• controle op loodjes (twee maal/jaar).</li> </ul>	
Houtopstanden		<ul style="list-style-type: none"> <li>• toezicht op herplantverplichtingen;</li> <li>• toezicht op kapmeldingen;</li> <li>• toezicht op kapverboden;</li> <li>• toezicht vrije veld op illegale vellingen.</li> </ul>	
Samenwerking & regie		<ul style="list-style-type: none"> <li>• opstellen van handhavingskalender met de partners;</li> <li>• opstellen van toezicht- en handhavingsprogramma voor de Natura 2000-gebieden;</li> </ul>	

### 3.8 Wetgeving ten behoeve van wegen en vaarwegen

De provincie is verantwoordelijk voor een vlotte en veilige doorstroming op provinciale wegen en wateren.

#### Input

De provincie heeft in 2023 circa 1,58 fte beschikbaar voor het proces van vergunning- en ontheffing verlening. Dit is exclusief projectleiding, ondersteuning en beleidvorming.

De provincie heeft voor het jaar 2023 8,4 fte beschikbaar voor toezicht & handhaving van de Scheepvaartverkeerswet, het Binnenvaartpolitie reglement, Wegenverkeerswet, de omgevingsverordening voor het gedeelte wegen en vaarwegen, Wabo en de Telecommunicatiewet.

Dit is als volgt onderverdeeld:

- Wegen: 4 fte, waaronder het handhaven van de Omgevingsverordening provincie Groningen en provinciale besluiten;
- Vaarwegen nautisch: 4fte, waaronder Scheepvaartverkeerswet, Binnenvaartpolitie reglement, Binnenvaartwet, de omgevingsverordening provincie Groningen, en provinciale besluiten;
- Vaarwegen omgevingsverordening (civiel): 0,4 fte.

#### Output

De belangrijkste kwantificeerbare output van vergunning- en ontheffingverlening is dat de ontheffingen en vergunningen voldoen aan wet- en regelgeving. De voornaamste kwantificeerbare output van toezicht & handhaving is het aantal uitgevoerde controles gekoppeld aan de uitkomsten van die controles. De relatie tussen het ingezet aantal uren per prioriteit en de uitkomsten van de controles geeft inzicht in het naleefgedrag. Een stabiel hoog naleefgedrag kan aanleiding zijn om de inzet op andere prioriteiten in te zetten. Een andere indicator is de mate waarin sprake is van herstel van de overtreding na waarschuwingen en het aantal VL0D's, LOD's en afhandeling door het OM.

Bovenstaande leidt ertoe dat de rapportagemogelijkheden aantal aanvragen, soort aanvragen, controles, waarschuwingen etc. in de toekomst in de opvolger van de applicatie (Squit XO) moeten worden gerealiseerd.

## Wegen

### Outcome

Wij hebben de door ons gewenste outcomes vastgelegd in de Omgevingsvisie, Nota Beheer provinciale vaarwegen en gaan ze vastleggen in wegevisie. De outcome is dat er sprake is van een wegennet van voldoende kwaliteit. Dit betekent dat er sprake is van voldoende bereikbaarheid, verkeersveiligheid en ruimtelijke kwaliteit. Ook willen we dat wegen voldoen aan provinciale uitgangspunten behorende bij die weg, zoals bijvoorbeeld landelijke uitstraling, filevrij, overzichtelijk met weinig borden. Het wegennet is adequaat als functie, gebruik en inrichting met elkaar overeenkomen.

Als directe outcome ten behoeve van vergunning- en ontheffingverlening heeft geleid tot de volgende prioriteiten:

- Instandhouding van de weg (inclusief berm) en de daarin gelegen objecten;
- Orde en netheid van de weg;
- Goede doorstroom op de weg;
- Een veilig en doelmatig gebruik van de weg;
- Duidelijkheid van de wetgeving bij inwoners en bedrijven.

Als directe outcome ten behoeve van toezicht & handhaving heeft dit geleid tot de volgende prioriteiten:

- Geen ongewenste voorwerpen op de weg;
- Niet onrechtmatig graven in de weg;
- Geen belemmering op zicht van de weggebruiker;
- Controle op naleven van meldingen en het nemen van verkeersmaatregelen conform verkeersbesluiten;
- Controle op het naleven van voorwaarden in de vergunningen, zodat de veiligheid, doorstroom en netheid van de weg zoveel mogelijk gewaarborgd blijven.

WESTELIJKE RINGWEG



WINSCHOTERDIEP, INSPECTIESCHIP PW 18

## Vaarwegen

Wij vinden het van belang dat er sprake is van een vlotte doorvaart, dat de vaarwegen veilig zijn, dat de oevers en kunstwerken kwalitatief goed zijn en dat er sprake is van orde en netheid op en aan de vaarweg.

Als directe outcome ten behoeve van vergunningverlening heeft dit geleid tot de volgende prioriteiten:

- De instandhouding van de vaarweg (inclusief oevers) en kunstwerken;
- Orde en netheid van de vaarweg;
- Een vlotte doorvaart;
- Doelmatig gebruik van de vaarweg;
- Veiligheid;
- Duidelijkheid van de wetgeving bij inwoner en bedrijf.

Als directe outcome ten behoeve van toezicht & handhaving heeft dit geleid tot de volgende prioriteiten:

- Geen verandering in een vaarweg;
- Geen onrechtmatig aangelegde kabels en dergelijke;
- Voorkoming van aanvaring of aandrijving op de openbare wateren;
- Naleven van regels voor het veilige en vlotte verloop van het scheepvaartverkeer;
- Een veilige vaarweg;
- Een veilige binnenvaart;
- Handhaven van de maximumsnelheid;
- Terugdringen van het aantal overtredingen;
- Juist gebruik van ligplaatsen;
- Handhaven van de maximale diepgang;
- De instandhouding van de vaarweg (inclusief oevers) en kunstwerken;
- Veilig gebruik snelle motorboot (juiste registratie, voldoen aan veiligheidseisen);
- Reddingsvest wordt door elk bemanningslid gedragen.

## Wegen en vaarwegen

### Input en output vergunning- en ontheffingverlening

PRODUCT	INPUT 1,58 FTE	OUTPUT	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN
Ontheffingen/ overeenstemmingen		109 Omgevingsverordening. 102 Telecommunicatiewet. 19 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. 5 Evenementen. 6 Toestemmingen. 24 Landbouwwerktuigen. 1 Nadeelcompensatieregeling.	Potentieel voldoen niet alle ontheffingen/ vergunningen aan geldende wet- en regelgeving

## Wegen

### Input en output toezicht & handhaving

PRODUCT	INPUT 4 FTE	OUTPUT	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN
Toezicht op de aanleg van Kabels en leidingen		Toezicht door weginspecties (2 keer per week per weg). Registreren hoe vaak werkzaamheden ongeoorloofd plaatsvinden en hoe vaak de verkeersmaatregelen zijn gemeld. En toezicht door ontheffing en Melvin (controle van 40% van de ontheffingen en Melvin aanvragen). Controle op: • Zijn de boringen/ graafwerkzaamheden conform verordening (wordt voldaan aan ontheffing). • Minimale belemmering van het verkeer. • Zijn de verkeersmaatregelen gemeld en voldoen deze aan de melding. • Voldoet de gestuurde boring aan de opgegeven normen. (Voor die bepaling wordt geïnvesteerd in kennis op dat gebied).	De werkzaamheden leiden vaak tot belemmering van het wegverkeer. De werkzaamheden kunnen leiden tot ongelukken indien de verkeersmaatregelen niet goed genomen zijn. Gestuurde boringen kunnen schade aan de weg toe brengen en het kan leiden tot verzakkingen. Er moet bekeken worden of een gestuurde boring voldoet aan bepaalde berekeningen ter voorkoming van schade aan de weg.
T&H Objecten en werken langs de weg		Toezicht houden tijdens weginspecties (2 x per week per weg). Registreren hoe vaak illegaal objecten zijn geplaatst. Toezicht op uitvoeren werk conform ontheffing (40% van de ontheffingen).	Illegaal geplaatste objecten/ uitgevoerde werken kunnen de doorstroom van de weg belemmeren, zorgen voor verkeersonveiligheid en de orde en netheid van de weg verstoren.
T&H Belemmering zicht weggebruiker		Toezicht houden tijdens weginspecties (2 x per week per weg). Registreren hoe vaak het zicht wordt belemmerd en waarmee.	Planten en bomen, voertuigen, borden kunnen het zicht belemmeren en dat kan leiden tot gevaarlijke situaties op de weg.
T&H Verkeersmaatregelen		Toezicht houden tijdens weginspecties (2 x per week per weg). Registreren indien niet gemeld is, wel gemeld is en er niet aan wordt voldaan, verkeerd gemeld is.	Indien verkeersmaatregelen niet worden gemeld of verkeerde verkeersmaatregelen worden genomen of geen verkeersmaatregelen worden genomen, kan dat leiden tot onveilige situaties. Indien het verkeer niet weet wat het wel of niet mag, kan dat tot onduidelijkheid en gevaarlijke situaties leiden.

## Nautisch beheer vaarwegen

### Input en output toezicht & handhaving

PRODUCT	INPUT 4 FTE	OUTPUT AF TE GEVEN 102 BINNENVAARTPOLITIETEGELEMENT 4 SCHEEPVAARTVERKEERSWET	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN
Controle ligplaatsen recreatievaart		Wekelijks toezicht door controleur scheepvaart. Afstemming met politie en gemeente. Registreren indien dit voorkomt.	Er blijven af en toe boten liggen. Dit belemmert de vlotte doorvaart en orde en netheid van de vaarweg. Een goede afstemming met de gemeente en politie is hier belangrijk. Het is van belang hier elkaar (beter) te kunnen vinden. Er ontstaan problemen met de eigenaar die erop woont en die overlast veroorzaakt bij de woonomgeving aldaar.
Controle diepgang beroepsvaart		40 controles op diepgang - Registreren hoe vaak te diep	Er ontstaat direct gevaar voor beschadiging van de "bak". Risico op beschadiging leidingen onder het Winschoterdiep. Beschadiging aan kunstwerken bij gebrek aan manoeuvreerbaarheid. Economisch delict.
Werken (bagger, onderhoud etc.) Schepen van de "natte" aannemerij voldoen aan de wet en regelgeving		10 controles - Registreren geen geldig of geschikt CVO. Werk stilleggen of opmaken boeterapport	Schepen moeten voorzien zijn van een geldig certificaat van onderzoek (CVO) en geschikt zijn voor de werkzaamheden zoals vermeld in het CVO. Ook moeten ze in het bezit zijn van een ontheffing ligplaatsverbod provinciale vaarwegen en moeten de vaartuigen voorzien zijn van de juiste seinvoering uit het Binnenvaartpolitie reglement.
Snelheid beroepsvaart en recreatievaart		10 controles Beroepsvaart - Registreren overtreding. 75 controles Recreatievaart - Registreren overtreding.	Andere vaarweggebruikers kunnen in gevaar komen door te snel varende schepen maar ook voor schepen die in havens liggen (jachthavens en scheepswerven). Bij een te hoge vaarsnelheid is er risico op beschadiging. Door de veroorzaakte zuiging en golfslag worden de risico's van beschadiging aan overige varende als stilliggende schepen groter.
Inrichtingseisen Binnenvaartwet		40 controles - Registreren overtreding/ opmaken boeterapport	Scheepsvaart dient werkzaamheden uit te voeren met geldige documenten zoals genoemd in de Binnenvaartwet voor de veiligheid op het schip en overige scheepvaart op de vaarweg.
Juist gebruik van Op- en overslaglocaties.		5 controles - Integrale aanpak overtredingen bij op- en overslag.	Oneigenlijk gebruik kan leiden tot concurrentievervalsing en milieuproblemen in de bescherming van de omgeving (bijv. water, bodemverontreiniging en stofoverlast).
REGISTRATIEBEWIJS snelle motorboot binnenvaartpolitie reglement artikel 8.01 lid 1 en lid 2. REGISTRATIETEKENS snelle motorboot binnenvaartpolitie reglement artikel 8.02 lid 2. INRICHTING snelle motorboot binnenvaartpolitie reglement artikel 8.03 lid d t/m f. VERPLICHTINGEN bestuurder snelle motorboot binnenvaartpolitie reglement artikel 8.05 lid a en b en lid 5.		50 - Registreren in BRS of proces-verbaal	Lid 1 Snelle motorboot is niet geregistreerd bij RDW te Veendam, eigenaar is hierdoor niet te achterhalen. Lid 2 Registratiebewijs moet tijdens het varen aan boord zijn voor de juiste gegevens van de boot. Registratietekens zijn niet op de juiste wijze aangebracht. Het niet aanwezig hebben van het juiste materieel (dodemanskoord, voldoende zwemvesten en een goedgekeurde brandblusser). Dit levert een onveilige situatie op voor overige vaarweggebruikers.
Gebruik reddingsvest beroepsvaart (verplicht)		25 - Registreren geen gebruik reddingsvest	Niet dragen van dit reddingsvest kan grote gevolgen hebben wanneer iemand te water raakt.

Vaarwegen omgevingsverordening

Input en output toezicht & handhaving

PRODUCT	INPUT 0,4 FTE	OUTPUT	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN
<p>Toezicht op de aanleg van Kabels en leidingen</p>		<p>Toezicht door inspecteur kanalen (1 keer in de twee weken per vaarweg).</p> <p>Registreren hoe vaak werkzaamheden ongeoorloofd plaatsvinden en hoe vaak aanvang van de werkzaamheden gemeld worden</p> <p>Controle op:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Zijn de boringen/ graafwerkzaamheden conform verordening (wordt voldaan aan ontheffing).</li> <li>• Voldoet de gestuurde boring aan de opgegeven normen. (Voor die bepaling wordt geïnvesteerd in kennis op dat gebied).</li> </ul>	<p>Gestuurde boringen kunnen schade aan de vaarweg toe brengen en het kan leiden tot schade aan de bak. Er moet bekeken worden of een gestuurde boring voldoet aan bepaalde berekeningen ter voorkoming van schade aan de vaarweg.</p>
<p>Toezicht op de instandhouding van de vaarweg</p>		<p>Toezicht door de inspecteur kanalen (1 keer in de twee weken per vaarweg).</p> <p>Registreren hoe vaak werkzaamheden ongeoorloofd plaatsvinden.</p> <p>Toezicht op vergunning (40% van de vergunningen).</p>	<p>Door werkzaamheden kan de vaarweg gewijzigd of beschadigd worden. Dit kan de doorvaart belemmeren.</p>

3.9 Wet hygiëne en veiligheid van badinrichtingen en zwemgelegenheden (Whvbz)

Er is in het kader van de Whvbz geen sprake van een vergunningverleningsproces. Inrichtingen en aangewezen oppervlaktewater worden getoetst aan de Whvbz en krijgen op basis daarvan al dan niet toestemming om te starten of door te gaan met het bedrijven van een zwemgelegenheid. Hiertoe wordt een zogenaamde opleveringscontrole uitgevoerd. De uren hiervoor zijn begroot ten laste van toezicht & handhaving.

Input

De provincie heeft voor het jaar 2023 2 fte beschikbaar voor toezicht & handhaving op zwemgelegenheden. Het toezicht wordt programmatisch uitgevoerd op basis van risicoanalyses. Het toetsen van de waterkwaliteit van het buitenwater vindt plaats door de waterschappen en/of Rijkswaterstaat. Deze organisaties rapporteren aan de provincie. Voor het controleren van deze rapporten door de provincie is jaarlijks 1,4 fte beschikbaar.

Output

De voornaamste output van toezicht is het aantal uitgevoerde controles en de analyses van de waterkwaliteit gekoppeld aan de uitkomsten daarvan. Een indicator voor handhaving is de mate waarin bij overtreding gebruik moet worden gemaakt van bestuurlijke maatregelen (VLOD's, LOD's en bestuursdwang). Op langere termijn krijgen we inzicht in het naleefgedrag van de zwemgelegenheid of branche waartoe deze behoort. Een stabiel hoog naleefgedrag van een inrichting en/of branche kan aanleiding zijn om de inzet op andere prioriteiten in te zetten.

Indien controles aanleiding geven tot maatregelen (waarschuwing, zwemverbod) wordt dit door de provincie gecommuniceerd middels borden en publicaties.

Bij handhaving wordt gewerkt volgens de tekst en beleidsregels omtrent zwembaden en zwemplassen in de op 10 mei 2022 vastgestelde handhavingsstrategie voor zwembaden en zwemplassen, zoals opgenomen in het "VTH-beleid voor de deelonderwerpen: de Wet natuurbescherming, de Wadloopverordening, de Waterwet, Wegen en vaarwegen en de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en Zwemgelegenheden (2022)", zie Provinciaal blad 2022, 5371.

Outcome

Als directe outcome van vergunningverlening, toezicht & handhaving zijn de volgende prioriteiten gesteld:

- Zwemgelegenheden (inrichtingen en aangewezen oppervlaktewater) kunnen zonder gevaar voor de gezondheid en veiligheid worden gebruikt als zwemwater. Dit geldt zowel voor de inrichting, waterkwaliteit, het strand en de ligweide;
- Badinrichtingen voldoen aan (hygiëne- en veiligheidseisen) Whvbz en Bhvbz;
- Houders van badinrichtingen zijn zich bewust van provinciaal belang van veilig en hygiënisch zwem- of badwater;
- Houders badinrichtingen voldoen proactief aan eisen Whvbz;
- Zwemlocaties en ligweides voldoen aan (hygiëne- en veiligheidseisen) Whvbz, Bhvbz en Besluit kwaliteitseisen en monitoring water;
- Provincies, waterschappen en eigenaren werken goed samen om een schone en veilige zwemomgeving te garanderen;
- Indien nodig wordt de waterkwaliteit verbeterd.

KITESURFEN AAN HET STRAND BIJ BLAUWESTAD



Input en output toezicht & handhaving

PRODUCT/ PRIORITEITEN	INPUT 2 FTE	OUTPUT	PROBLEMEN, RISICO'S/ ACTIVITEITEN EN/OF OPMERKINGEN
Aanwijzing zwemwateren		1 aanwijzing. Afstemming in Noordelijk Zwemwater-overleg.	Procedure aanwijzen zwemwateren.
Regulier toezicht op badinrichtingen		56 inspecties. Rapportages per kwartaal voor intern gebruik. 82 jaartoetsen zwemwaterkwaliteit. Zwemwaterwebsite - deelname aan IPO-overleg en DBZ overleg, voorbereiding op nieuwe wetgeving en aanwijzingen. 4 keer per jaar vrije veld controles om nieuwe inrichtingen bij te houden. Trendanalyse naleefgedrag. Overgangsjaar Omgevingswet: knelpunten inventariseren en passen maatwerk leveren indien mogelijk. Ontheffingen en andere afspraken opnieuw vastleggen. Opstellen nieuwe ontheffingen indien nodig.	Regulier administratief toezicht en risico-gerichte fysieke inspecties bij 89 badinrichtingen (35 openbaar, 48 semiopenbaar, 2 aanmeldingen)
Regulier en verscherpt toezicht op zwemlocaties		Toezicht bij 48 zwemlocaties door: • Inspecties; • Adviezen waterkwaliteit; • Advisering bij aanwijzingen bad zones en communicatie daaromtrent; • Beheren provinciale website en input leveren landelijke website zwemwaterkwaliteit; • Actueel houden van de website zwemwater.nl. Trendanalyse naleefgedrag.	Toezicht houden bij 48 zwemlocaties. Adviseren LGW bij aanwijzingen. Communicatie naar inwoner. Afhandeling meldingen/klachten. Verscherpt toezicht bij slechte waterkwaliteit (blauwalgen, bacteriologische overschrijding), (bijna) verdrinkingsgevallen, tekortschietende veiligheid, calamiteiten. Samenwerking van waterschappen.
Projecten zwemlocaties ter verbetering waterkwaliteit		uitvoeren projecten ter verbetering van de waterkwaliteit (blauwalg).	uitvoeren projecten/meedraaien in projecten van externe partners. adviezen voor nieuw in te richten zwemlocaties.

### 3.10 Wet luchtvaart (WLTV)

De provincie is bevoegd gezag voor de vergunningverlening aan eigenaars/exploitanten van luchthavens van regionale betekenis. Het doel is het mogelijk maken van General Aviation door het gebruik van regionale luchthavens, en gelijktijdige beperking van veiligheidsrisico's, geluidhinder, luchtvervuiling en verstoring van de natuur rondom die luchthavens. Verder geldt een verbod om te landen of op te stijgen buiten een officiële luchthaven. De provincie kan van dit verbod in verband met tijdelijk en uitzonderlijk gebruik ontheffing verlenen (de TUG-ontheffing).

#### Vergunningen

De vergunningen betreffen hetzij een Luchthavenbesluit (LHB), hetzij een Luchthavenregeling (LHR). De eerste wordt als verordening vastgesteld door PS, de tweede door GS. In een LHB worden contouren in verband met geluid, externe veiligheid en hoogtebeperkingen vastgesteld. Als de contouren voor geluid en veiligheid niet buiten het luchthaventerrein komen, dan kan worden volstaan met een LHR. De gemeente dient die ruimtelijke beperkingen in het bestemmingsplan over te nemen.

#### Ontheffingen

Bij de TUG-ontheffingen gaat het om starten en landen van/op terreinen niet zijnde een luchthaven met een LHB of LHR, bijvoorbeeld een weiland of een sportterrein. Veelal gaat het om helikopters



BALLONVAART 24 UUR VAN GRONINGEN

maar het kan ook gaan om MLA's (Micro Light Aircrafts) of paramotors. Een TUG-ontheffing wordt verleend op aanvraag en stelt voorwaarden ter bescherming van de omgeving. Het kan gaan om een ontheffing voor één specifieke locatie (locatiegebonden ontheffing) of voor het hele grondgebied van de provincie, als vooraf niet bekend is van welk terrein gebruik gemaakt gaat worden (generieke ontheffing). In beide gevallen beperkt de TUG-ontheffing het aantal dagen dat kan worden gevlogen. Bij een locatiegebonden ontheffing moet de burgemeester van de betreffende gemeente in de gelegenheid worden gesteld advies uit te brengen over openbare orde en veiligheid. Gebruik van de ontheffing moet achteraf worden gemeld bij de provincie.

#### Input

De provincie heeft voor 2023 circa 0,25 fte beschikbaar voor het proces van vergunningverlening. Dit is inclusief beleidvorming en exclusief 40 uur juridische input. Ten opzichte van voorgaande jaren is de capaciteit voor de vergunningverlening gelijk gebleven.

De provincie heeft voor het jaar 2023 0,09 fte beschikbaar voor toezicht op luchthavens, toetsing van luchthavenrapportages en TUG-ontheffingen. Dit is niet nader onderverdeeld in het houden van direct toezicht, de administratief/juridische afhandeling en de projectleiding.

#### Output

De belangrijkste kwantificeerbare output van vergunningverlening is het aantal Luchthavenbesluiten (LHB), luchthavenregelingen (LHR) en TUG-ontheffingen. Omdat de taken grotendeels reactief zijn, wordt niet gestuurd op de kwantitatieve output. Op de kwaliteit van de output wordt gestuurd middels juridische toetsing en klantcontacten in de werkprocessen, richting klanttevredenheid. De LHB's en LHR's bevatten voorschriften waarop de provincie toeziet. Dat doen wij door de beoordeling van verplichte periodieke rapportages over het luchthavengebruik maar ook door locatiebezoek conform het handhavingsprogramma. De voornaamste kwantificeerbare output van toezicht & handhaving is het aantal uitgevoerde controles gekoppeld aan de uitkomsten van die controles. De relatie tussen het ingezet aantal uren per prioriteit en de uitkomsten van de controles geeft inzicht in het naleefgedrag. Een stabiel hoog naleefgedrag kan aanleiding zijn om de inzet op andere prioriteiten in te zetten. Een andere indicator is de mate waarin sprake is van herstel van de overtreding na waarschuwingen en het aantal VLOD's, LOD's en afhandeling door het OM.

Bovenstaande leidt ertoe dat de rapportagemogelijkheden aantal aanvragen, soort aanvragen, controles, waarschuwingen etc. in de gebruikte applicatie (Squit XO) moeten worden geregistreerd.

### Outcome

De provincie heeft de door haar gewenste outcome vastgelegd in de vigerende Omgevingsvisie en de beleidsregels voor het verlenen van de TUG-ontheffingen. De in 2017 vastgestelde beleidsregels zijn in 2022 op een aantal punten geactualiseerd en opgenomen in het Milieuprogramma provincie Groningen. Bij de outcome van vergunningverlening, toezicht & handhaving gelden de volgende doelstellingen:

- Milieuproblemen als gevolg van het landzijdig gebruik (starts en landingen) van de regionale luchthavens worden zoveel als mogelijk beperkt (binnen de kaders van de Wet Luchtvaart en aanhangende besluiten c.q. regelingen. Hierop wordt verder niet (programmatisch) gestuurd);
- Risico's en hinder als gevolg van opstijgen en landen van terreinen buiten luchthavens met gebruik van een TUG-ontheffing worden zoveel als mogelijk voorkomen dan wel beperkt;
- Als de regelgeving dit toelaat en de aantallen vliegbewegingen zodanig laag zijn dat de beperkingengebieden binnen het terrein van het UMCG vallen voor helideck UMCG een LHR. Anders een LHB, met vooraf gedefinieerde toetsingscriteria voor bouw-initiatieven binnen beperkingengebieden (geen toetsing per aanvraag voor bouwwerkzaamheden).

#### Input en output vergunningverlening

PRODUCT	INPUT 0,25 FTE	OUTPUT	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN
Luchthavenbesluit (LHB).		LHB voor helidek UMCG. PM: aanpassing LHB heliport Eemshaven.	<p>Besluit voor UMCG is nog niet genomen binnen 5-jaars termijn na invoering RBML. De rechtbank Overijssel heeft in 2015 geoordeeld dat dit geen fatale termijn is. Aanvankelijk was er onduidelijkheid over de toekomst van het helidek en het benodigde aantal vluchten. Na de verplaatsing van de vaste standplaats voor helikopters naar Eelde is hier meer duidelijkheid in gekomen. Daarnaast speelde dat er tot 1 juli 2022 geen mogelijkheid was om een LHB vast te stellen (omdat een ziekenhuis een kwetsbaar object is dat, voor zover gelegen binnen de contouren voor externe veiligheid, dat aan de bestemming moet worden onttrokken).</p> <p>Bij heliport Eemshaven is er een wens artikel 15 te schrappen (beperkingen m.b.t. windturbine), een oefentoren te plaatsen, nachtvliegen mogelijk te maken en de VFR-routes iets te verplaatsen. Voor de laatste twee aanpassingen is mogelijk ook een Nbw-vergunning nodig. Hierover wordt nog overleg gevoerd.</p> <p>Overige luchthavenbesluiten op orde.</p> <p>Opmerking: Het huidige beleid (Omgevingsvisie) laat niet meer luchthavens toe, tenzij er sprake is van aantoonbaar maatschappelijk belang.</p>
Luchthavenregeling (LHR).	1		<p>Bestaande LHR's: Alleen bijstellingen/veranderingen bij wijziging beleid. De huidige Omgevingsvisie laat niet meer luchthavens toe, tenzij er sprake is van aantoonbaar maatschappelijk belang.</p>
TUG-ontheffing. Locatiegebonden dan wel generiek.	25		Bewoners kunnen klagen, er kan bezwaar en beroep worden ingesteld, er kan verstoring van natuur optreden en er is een risico op calamiteiten.

#### Input en output toezicht & handhaving

PRODUCT	INPUT 0,09 FTE	OUTPUT	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN
Toezicht luchthavens, luchthaven-rapportages en TUG-ontheffingen.	5		<p>Niet naleven wetgeving en/of voorschriften uit: luchthavenbesluit (LHB), luchthavenregeling (LHR), TUG-ontheffing, beleidsregels.</p> <p>Gebruik maken van LHB, LHR of ontheffing kan resulteren in overtreding van de Wet natuurbescherming (zie "afwegingskader handhaving - opstijgen en landen overige burgerluchtvaartuigen").</p>

## 4. Projecten 2023

### 4.1 Algemeen

Hieronder volgt een korte beschrijving van de projecten die in 2023 worden uitgevoerd. Een aantal projecten worden geheel of gedeeltelijk door de ODG in samenwerking met de provincie uitgevoerd. De projecten zijn daarbij gerubriceerd aan de hand van het onderwerp vergunningverlening, toezicht & handhaving, monitoring en overige projecten. In bijlage 3 staat een uitgebreide omschrijving per project.

Alle projecten zijn opgenomen in een projectenmatrix. De daarin opgenomen uren zijn indicatief. In de loop van 2023 worden de nieuw te starten projecten aan de hand van projectplannen nader gespecificeerd en geconcretiseerd.

### 4.2 Projecten vergunningverlening, toezicht en handhaving

#### Aanpak Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) en (potentieel)Zeer Zorgwekkende Stoffen ((p)ZZS)

De kennis en inzichten over ZZS zullen steeds groter worden waardoor we steeds meer grip zullen krijgen op het voorkomen en uitbannen van ZZS.

#### Circulaire economie

De ambitie voor de transitie naar een circulaire economie is dat Nederland in 2030 50% minder primaire grondstoffen gebruikt (mineralen, metalen en fossiel) en in 2050 een economie is zonder afval. Grondstoffen worden duurzaam benut.

#### Makelen reststromen

In 2023 het project 'makelen reststromen' worden uitgevoerd waarin de inbreng van ODG gewenst is. In dit project willen we vraag en aanbod verbinden om tot een intensivering van het hoogwaardige gebruik van secundaire grondstoffen in de provincie Groningen te komen.

#### Noordelijk overleg afvaltransporten (NOA controles)

Het NOA (Noordelijk overleg afvaltransporten) komt jaarlijks meerdere keren bijeen voor een overleg en voeren gezamenlijk 6 controles uit. Deze controles worden uitgevoerd in Groningen, Friesland en Drenthe.

### 4.3 Overige projecten

#### Input milieubeleid/afstemming beleid en uitvoering

Input van de ODG is belangrijk om de ervaringen uit de uitvoeringspraktijk mee te kunnen nemen en een en betere doorwerking van beleid te realiseren. Ook afstemming in de dagelijkse praktijk tussen beleid en uitvoering behoort hiertoe. Hiertoe voert de ODG ook regelmatig afstemmingsoverleg met de provincie. Tenslotte is ook advies inzake nieuw beleid een belangrijke functie van de ODG.

#### Project data en monitoring

Bovenstaand project en onderhavige onderzoeken vragen naast inhoudelijk adviezen ook om data. Naast de reguliere uitvraag van gegevens inzake de monitoring van de provinciale beleidseffectiviteit, zullen er ook nieuwe indicatoren worden gevormd. De ODG beschikt over veel milieu-informatie die kan worden ingezet om nieuw beleid te vormen of bestaand beleid aan te scherpen.

### Gemeenschappelijke monitoring (opkomende) stoffen in het grondwater provincie Groningen

Monitoring van de grondwaterkwaliteit is van belang om eventuele risico's nu en op termijn uit te sluiten. Door de traagheid van het grondwatersysteem kunnen deze risico's zich op de lange(re) termijn manifesteren en leiden brongerichte maatregelen pas op de lange(re) termijn tot resultaat. Een tijdige signalering van ongewenste kwaliteitsontwikkelingen is essentieel om de achteruitgang van de grondwaterkwaliteit te keren.

### Hinderapp

In 2022 is de hinderapp gelanceerd samen met de gemeente Het Hogeland, de gemeente Eemsdelta en de ODG. In de app kunnen inwoners van deze twee gemeenten meldingen doen van geluid en geuroverlast van bedrijven in die gemeenten. Daarnaast kunnen gebruikers via de hinderapp ook formele klachten indienen, waarbij de app meer transparantie en inzicht geeft in de afhandeling hiervan.

### Omgevingswet

Met de komst van de Omgevingswet veranderen, behalve VTH, ook beleidsprocessen en is er grotere behoefte aan samenwerking als het gaat om programmatisch werken, monitoring en het realiseren van grote opgaves. In navolging van voorgaande jaren wordt ook in 2023 met de ODG en de overige ketenpartners samen opgetrokken bij het vorm geven aan en inrichten van uniforme werkprocessen ter voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Daarnaast vraagt de Omgevingswet om intensievere samenwerking tussen provincie, gemeenten en waterschappen als het gaat om het verbeteren van de leefomgevingskwaliteit. Centraal daarbij staat de vraag: of en hoe gemeenschappelijk beleid om het gebied van outcome (effectbereiking) kan bijdragen aan meer effectieve en efficiënte uitvoering VTH-taken.

WINDENERGIE IN HET  
EEMSHAVENGEBIED



### PFAS bronnenonderzoek provincie Groningen

Een groep van opkomende stoffen, die recent veel aandacht krijgt is PFAS. PFAS is een vaak gebruikte hulpstof in allerlei toepassingen en heeft door het gebruik geleid tot diffuse bodemverontreiniging én sterker verontreinigde locaties. De belangrijkste verspreidingsroutes van PFAS zijn grondverzet, emissies via de lucht en water van uit 'primaire' bronnen, oftewel specifieke locaties waar door (voormalige) bodembedreigende activiteiten veel PFAS in de bodem terecht is gekomen. Een deel van deze sterker verontreinigde locaties kunnen onaanvaardbare risico's opleveren voor volksgezondheid en onze leefomgeving. Een risicogerichte aanpak is dan noodzakelijk om aanwezige risico's te saneren tot een aanvaardbaar niveau.

### Nieuwe initiatieven Groningen Seaports

Landelijk en in onze provincie spelen er allerlei ontwikkelingen en investeringen op het gebied van energietransitie en circulaire economie. Hierbij dient gedacht te worden aan de bouw van windturbines, de inzet van waterstof en de vestiging van datacenters. Gezien deze ontwikkelingen en op basis van signalen van GSP is dat komende jaren voor veel van dergelijke initiatieven (voor) overleg wordt gevraagd ten behoeve van vergunningverlening. Om de nieuwe initiatieven te kunnen bedienen heeft de ODG in 2022 een projectgroep gevormd. De inzet van de projectgroep is niet opgenomen in de financiering aan de ODG conform de outputfinanciering maar zal geschieden door middel van een meerwerkopdracht aan de ODG voor de duur van drie jaar (2022-2024).

## 4.4 Overige aandachtspunten

### Dossiers met bestuurlijke aandacht

De ODG werkt aan dossiers die op het gebied van vergunningverlening, toezicht of handhaving extra inzet vragen van de ODG en de provincie. Deze dossiers zijn complex en bestuurlijk gevoelig vanwege lopende procedures, een duidelijk aanwezige hindertsituatie, samenloop met gemeentelijke problematiek en een actieve omgeving. Deze dossiers worden in samenspraak met de ODG nauwlettend gevolgd door de provincie. In 2023 betreffen dit de dossiers van de bedrijven Cosun, RWE, North Refinery, ESD, Nouryon (Akzo), Pouw en Verda. Daarnaast is van een aantal bedrijven de dossiers potentieel bestuurlijk gevoelig, te weten: Eska, Datacentra, toezicht op stikstof uitvoering Groninger aanpak stikstof(GrAS) en de afschaling van grote gasverbruikers. Het zijn dossiers die om verschillende redenen bestuurlijke aandacht hebben.

### Besluit risico zware ongevallen (Brzo)

De vergunningverlening, het toezicht en handhaving van de omgevingsregels voor de majeure risico-bedrijven (Brzo- en RIE categorie 4-bedrijven) wordt door de ODG (Brzo Noord) uitgevoerd voor de provincies Drenthe, Fryslân en Groningen. In haar uitvoering werkt de ODG nauw samen met de haar handhavingpartners, de Veiligheidsregio's en Inspectie SZW. De werkzaamheden zijn beschreven in het werkprogramma 2023 Brzo. Over de verrichtingen zal ODG rapporteren met voortgangsrapportages.

De Noordelijke Rekenkamer (NRK) heeft in 2016 aanbevelingen gedaan over de kwaliteit van toezicht bij de majeure risicobedrijven. Provinciale Staten heeft de aanbevelingen vastgesteld en informatie over de uitvoering van VTH gevraagd. Net als in voorgaande jaren zal ODG in 2023 de informatie verstrekken. De norm voor de uitvoeringskwaliteit hebben Drenthe, Fryslân en Groningen vastgelegd in de Noordelijke Maat. De Noordelijke Maat zal in 2023 worden geëvalueerd.

In 2022 heeft NRK zijn terugblikonderzoek op de uitvoering van de aanbevelingen uit 2016 gepresenteerd. In 2023 zal Provinciale Staten worden geïnformeerd over de bevindingen van het terugblikonderzoek.

### Externe veiligheid

Het Rijk heeft de Modernisering Omgevingsveiligheid vastgesteld. Daarmee heeft het de aandachtsgebieden externe veiligheid geïntroduceerd. De Omgevingswet verwacht dat de aandachtsgebieden van de majeure risicobedrijven zijn bepaald bij de inwerkingtreding van de wet. De ODG zal in 2023 meewerken aan de bepaling van de aandachtsgebieden.

## 5. Verantwoording en evaluatie

---

Wij willen weten of de totale uitvoering bijdraagt aan het realiseren van de gestelde doelen. De evaluatie (monitoring) hebben wij nodig voor onze verantwoording in onze eigen planning en control cyclus dat bovendien de input vormt voor het jaarprogramma van het volgende jaar (Big 8). Op dit moment zitten wij nog in een transitiefase, waarin wij werken aan kwaliteitsverbetering en het optimaliseren van de beleidscyclus provinciebreed.

Wij werken toe naar een situatie waarin wij de aangeleverde cijfers en feiten over de werkzaamheden ten opzichte van de planning en de gestelde doelen regelmatig kunnen vergelijken en bewaken. Hierdoor krijgen wij nog beter en sneller inzicht in de voortgang en ontwikkelingen in het proces (monitoring). Op basis van de monitoringsgegevens kan indien nodig worden bijgestuurd. Om goed te kunnen meten en te kunnen sturen hebben we in de tekst de output opgenomen die wordt geregistreerd.

Met de verschillende afdelingen en de ODG is afgesproken dat wij regelmatig de voortgang rapporteren. Deze rapportage vindt twee keer per jaar plaats en loopt samen met de planning en control cyclus van de provincie Groningen. De ODG levert hiervoor twee keer per jaar een rapportage<sup>3</sup>:

- Juli (halfjaarsrapportage, periode januari t/m juni);
- Februari (jaarrapportage, cumulatieve jaarrapportage van januari t/m december).

De halfjaarsrapportage provincie Groningen 2022 bevat ook het resultaat van de jaarlijkse risicoanalyse als input voor het bepalen van onze accenten in het jaarprogramma 2023. De ODG heeft in de halfjaarsrapportage provincie Groningen 2022 ook de adviezen voor het jaarprogramma 2023 opgenomen.

## Bijlagen

---

<sup>3</sup> De ODG rapporteert per rapportagemoment separaat voor de werkzaamheden ten behoeve van de bedrijven welke onder het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo) en bedrijven welke hier niet onder vallen



**Tabel Wabo**

PRODUCT	SUB-PRODUCT	OUTPUT (AANTALLEN)	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN	OUTCOME
Informatie verstrekken		650 uur		
Inzet op complexe dossiers		1.950 uur	Deze dossiers zijn complex en bestuurlijk gevoelig vanwege lopende procedures, een duidelijk aanwezige hindersituatie, samenloop met gemeentelijke problematiek en een actieve omgeving.	Inzet op dossiers die op het gebied van vergunningverlening, toezicht of handhaving extra inzet vragen van de ODG en de provincie. Deze dossiers worden nauwlettend gevolgd door de provincie.
Integraal advies	Integraal advies - Oriëntatie Integraal advies - Advisering ruimtelijke ordening Integraal advies - Overige	100	(Bestuurlijke) toezeggingen niet passend binnen wet- en regelgeving en beleid, langdurige oriëntatiefase  Opmerkingen: Alleen oriëntatie bij nieuwe initiatieven. Uitbreiding aantal uren en lengte in overleg met opdrachtgever.	Nieuwe initiatieven en/of economische activiteiten passend binnen heersend wet- en regelgeving en beleid
Vooroverleg milieu (provincie)		2.000 uur	Complicerende en onnodig lange procedures door incomplete aanvragen.  Opmerkingen: Bij uitbreiding en/of verandering van bestaande vergunningen wordt direct met het vooroverleg gestart.  Hierbij wordt ervan uit gegaan dat uit de oriëntatie een advies leidt tot een vooroverleg.	Meer dan 75% van de aanvragen zijn bij het indienen ontvankelijk en passen binnen de geldende wet- en regelgeving en beleid
Actualisatietoets		16	Het niet uitvoeren van actualisaties leidt tot achterhaalde vergunningen die niet aangepast zijn aan de vigerende regelgeving, de bedrijfssituatie en stand der techniek.  Opmerkingen: Betreffen o.a. ook alle noodzakelijke separate specialistische adviezen.  (exclusief ZZS toetsen)	Een actueel vergunningbestand door een 5-jarlijks actualiseringsproces.
Omgevingsvergunningaanvraag - Milieu regulier (klasse III)	Milieuneutrale wijziging Omgevingsvergunning beperkte milieutoets	270 uur	Het niet tijdig in behandeling nemen van aanvragen en niet halen van wettelijke termijnen leidt tot te veel lopende procedures en rechtsonzekerheid voor de bedrijven.  Opmerkingen: Hierin zijn voor oprichtings-, verandering- en/of revisie-vergunningen eveneens opgenomen de uitvoering van de BIBOB-toets (bij afvalbedrijven en indien hier aanleiding voor is), de handhaafbaarheids-toets en de eventuele adviezen in kader van de m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordeling plicht.  Begin 2020 wordt in overleg met de ODG de prioritering bepaald voor welke bedrijven de vergunningprocedures worden opgestart.  Hierin is eveneens de handhaafbaarheidstoets opgenomen.  Betreffen o.a. ook alle noodzakelijke separate specialistische adviezen.	Historische hindersituaties worden zo mogelijk opgelost en nieuwe worden voorkomen, risico's voor het milieu en hinder voor de directe omgeving worden zoveel mogelijk beperkt door de toepassing van de best beschikbare technieken.  >90 % van de uitgebreide procedures worden binnen de wettelijke termijn verleend. 100% van de reguliere procedures worden binnen de wettelijke termijn verleend.

Tabel Wabo (vervolg)

PRODUCT	SUB-PRODUCT	OUTPUT (AANTALLEN)	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN	OUTCOME
Omgevingsvergunningaanvraag, enkelvoudig - Milieu uitgebreid (klasse III)	Actualiseren van een vergunning (ambtshalve/op verzoek) Oprichtingsvergunning Revisievergunning Veranderen/uitbreiding van een vergunning	2.000 uur	<p>Het niet tijdig in behandeling nemen van aanvragen en niet halen van wettelijke termijnen leidt tot te veel lopende procedures en rechtsonzekerheid voor de bedrijven.</p> <p>Opmerkingen: Hierin zijn voor oprichtings-, verandering- en/of revisievergunningen eveneens opgenomen de uitvoering van de BIBOB-toets (bij afvalbedrijven en indien hier aanleiding voor is), de handhaafbaarheids-toets en de eventuele adviezen in kader van de m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordeling plicht.</p> <p>Begin 2020 wordt in overleg met de ODG de prioritering bepaald voor welke bedrijven de vergunningprocedures worden opgestart.</p> <p>Hierin is eveneens de handhaafbaarheidstoets opgenomen.</p> <p>Betreffen o.a. ook alle noodzakelijke separate specialistische adviezen.</p>	<p>Historische hindersituaties worden zo mogelijk opgelost en nieuwe worden voorkomen, risico's voor het milieu en hinder voor de directe omgeving worden zoveel mogelijk beperkt door de toepassing van de best beschikbare technieken.</p> <p>&gt;90 % van de uitgebreide procedures worden binnen de wettelijke termijn verleend. 100% van de reguliere procedures worden binnen de wettelijke termijn verleend.</p>
Omgevingsvergunningaanvraag, meervoudig - met activiteit milieu	Actualiseren van een vergunning (ambtshalve/op verzoek) Oprichtingsvergunning Revisievergunning Veranderen/uitbreiding van een vergunning	2.200 uur	<p>Het niet tijdig in behandeling nemen van aanvragen en niet halen van wettelijke termijnen leidt tot te veel lopende procedures en rechtsonzekerheid voor de bedrijven.</p> <p>Opmerkingen: Hierin zijn voor oprichtings-, verandering- en/of revisievergunningen eveneens opgenomen de uitvoering van de BIBOB-toets (bij afvalbedrijven en indien hier aanleiding voor is), de handhaafbaarheids-toets en de eventuele adviezen in kader van de m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordeling plicht.</p> <p>Begin 2020 wordt in overleg met de ODG de prioritering bepaald voor welke bedrijven de vergunningprocedures worden opgestart.</p> <p>Hierin is eveneens de handhaafbaarheidstoets opgenomen.</p> <p>Betreffen o.a. ook alle noodzakelijke separate specialistische adviezen.</p>	<p>Historische hindersituaties worden zo mogelijk opgelost en nieuwe worden voorkomen, risico's voor het milieu en hinder voor de directe omgeving worden zoveel mogelijk beperkt door de toepassing van de best beschikbare technieken.</p> <p>&gt;90 % van de uitgebreide procedures worden binnen de wettelijke termijn verleend. 100% van de reguliere procedures worden binnen de wettelijke termijn verleend.</p>
Activiteit milieu actualiseren van een vergunning (klasse III)		7		
Omgevingsvergunningaanvraag - intrekken vergunning	Omgevingsvergunning regulier - intrekken vergunning Omgevingsvergunning uitgebreid - intrekken vergunning	10		
Ontheffing verboden regulier	Stortverbod regulier en Afval opslaan buiten inrichtingen	7	Het niet tijdig in behandeling nemen van aanvragen en niet halen van wettelijke termijnen leidt tot te veel lopende procedures en rechtsonzekerheid voor de bedrijven.	100% van de procedures worden binnen de wettelijke termijn verleend.
Goedkeuringsbesluit		15		
Naamswijziging vergunning	Naamswijziging vergunning - Bouw Naamswijziging vergunning - Milieu Naamswijziging vergunning - Overige	6	Opmerkingen: Inclusief BIBOB-toets indien er sprake is van een nieuwe drijver van de inrichting.	
Vooroverleg bouw		39 uur	Complicerende en onnodig lange procedures door incomplete aanvragen.	Meer dan 75% van de aanvragen zijn bij het indienen ontvankelijk en passen binnen de geldende wet- en regelgeving en beleid

Tabel Wabo (vervolg)

PRODUCT	SUB-PRODUCT	OUTPUT (AANTALLEN)	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN	OUTCOME
Omgevingsvergunningaanvraag - Bouw klein	Cat A. kleine bouwwerken e.d. Cat B. kleine verbouwingen e.d.	3	Het niet tijdig in behandeling nemen van aanvragen en niet halen van wettelijke termijnen leidt tot te veel lopende procedures en rechtsonzekerheid voor de bedrijven.  Opmerkingen: Hierin is eveneens de handhaafbaarheidstoets opgenomen.  Betreffen o.a. ook alle noodzakelijke separate specialistische adviezen.	>90 % van de uitgebreide procedures worden binnen de wettelijke termijn verleend. 100% van de reguliere procedures worden binnen de wettelijke termijn verleend.
Omgevingsvergunningaanvraag - Bouw complex	Cat E. ziekenhuis, appartementen e.d. Cat F. grootschalige uitbreidingen, meerdere activiteiten Cat G. politiek gevoelig	15	Het niet tijdig in behandeling nemen van aanvragen en niet halen van wettelijke termijnen leidt tot te veel lopende procedures en rechtsonzekerheid voor de bedrijven.  Opmerkingen: Hierin is eveneens de handhaafbaarheidstoets opgenomen.  Betreffen o.a. ook alle noodzakelijke separate specialistische adviezen.	>90 % van de uitgebreide procedures worden binnen de wettelijke termijn verleend. 100% van de reguliere procedures worden binnen de wettelijke termijn verleend.
Omgevingsvergunningaanvraag - Overige	Activiteit aanleggen of veranderen van een uitrit Activiteit aanleggen of veranderen van een weg Activiteit voor het vellen van houtopstanden Activiteit voor het uitvoeren van een werk (aanleg)	6	Opmerkingen: Aanhaken Wet natuurbescherming	
Omgevingsvergunningaanvraag - RO	Activiteit gebruik van gronden in strijd met bestemmingsplan - afwijken voorbereidingsbesluit Activiteit gebruik van gronden in strijd met bestemmingsplan - binnenplanse afwijking Activiteit gebruik van gronden in strijd met bestemmingsplan - buitenplanse afwijking klein (art.4, bijlage 2, Bor) Activiteit gebruik van gronden in strijd met bestemmingsplan - buitenplanse afwijking uitgebreide procedure	6	Het niet tijdig in behandeling nemen van aanvragen en niet halen van wettelijke termijnen leidt tot te veel lopende procedures en rechtsonzekerheid voor de bedrijven.	100% van de procedures worden binnen de wettelijke termijn verleend.
Melding Activiteitenbesluit		7	Te laat toetsen op ontoelaatbare activiteiten waardoor schade aan het milieu wordt toegebracht en gevaar voor de volksgezondheid ontstaat.	Historische hindersituaties worden zo mogelijk opgelost en nieuwe worden voorkomen, risico's voor het milieu en hinder voor de directe omgeving worden zoveel mogelijk beperkt door de toepassing van de best beschikbare technieken.
Toezicht inrichtinggebonden	Indirecte lozingen	14	Het niet uitvoeren van preventieve controles verkleint het naleefgedrag waardoor de risico's op milieuschade, schade aan de volksgezondheid en/of het optreden van nieuwe hinder-situaties vergroot  Opmerkingen: Handhavingsverzoeken worden via de preventieve controles afgehandeld.  Incl. 50 analyses. Deze vallen buiten de PDC maar worden wel regulier ingebracht	Door controles op basis van risicoanalyses wordt het nalevingspercentage verbeterd.
Toezicht inrichtinggebonden	Energie	21	Het niet uitvoeren van preventieve controles verkleint het naleefgedrag waardoor de risico's op milieuschade, schade aan de volksgezondheid en/of het optreden van nieuwe hinder-situaties vergroot  Opmerkingen: Handhavingsverzoeken worden via de preventieve controles afgehandeld.	Door controles op basis van risicoanalyses wordt het nalevingspercentage verbeterd.

Tabel Wabo (vervolg)

PRODUCT	SUB-PRODUCT	OUTPUT (AANTALLEN)	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN	OUTCOME
Toezicht inrichtinggebonden klasse III	Type C Type C IPPC RIE	101	Het niet uitvoeren van preventieve controles verkleint het naleefgedrag waardoor de risico's op milieuschade, schade aan de volksgezondheid en/of het optreden van nieuwe hinder-situaties vergroot  Opmerkingen: Handhavingsverzoeken worden via de preventieve controles afgehandeld.  Betreft o.a. ook 1 eindinspectie bovenafdichting Usquert (aspectcontrole)  Betreffen o.a. ook alle noodzakelijke separate specialistische adviezen.	Door controles op basis van risicoanalyses wordt het nalevingspercentage verbeterd.
Handhaafbaarheidstoets	Handhaafbaarheidstoets - Bodem Handhaafbaarheidstoets - Milieu Handhaafbaarheidstoets - Overige	75		
Hercontrole	Hercontrole - bestuursdwang controle Hercontrole - Bodem Hercontrole - Bouw Hercontrole - Dwangsom controle Hercontrole - Indirecte lozingen Hercontrole - Milieu Hercontrole - Overige Wabo	77	Repressief toezicht moet bij blijvende overtreding gevolgd worden door een voornemen invordering  Opmerkingen: Inclusief adviezen Inclusief BRIKS-zaken	Het uitvoeren van het repressief optreden verbetert het naleefgedrag en beperkt of voorkomt (verdere) milieuschade, hindersituaties of schade aan de volksgezondheid.
Melding voor het slopen	Slopen met asbest	20	Te laat toetsen op ontoelaatbare activiteiten waardoor schade aan het milieu wordt toegebracht en gevaar voor de volksgezondheid ontstaat.	Historische hindersituaties worden zo mogelijk opgelost en nieuwe worden voorkomen, risico's voor het milieu en hinder voor de directe omgeving worden zoveel mogelijk beperkt door de toepassing van de best beschikbare technieken.
Toezicht op slopen	Slopen met asbest	4	Opmerkingen: 33% van de meldingen sloop en asbest wordt fysiek gecontroleerd.	
Melding voor het slopen	Slopen zonder asbest	4		
Toezicht overige Wabo	Toezicht voor het vellen van houtopstanden (kappen) Toezicht aanleggen van een werk - Toezicht aanleggen of veranderen van een uitrit Toezicht aanleggen van een werk - Toezicht aanleggen of veranderen van een weg Toezicht aanleggen van een werk - Toezicht voor het uitvoeren van een werk (aanleg)	12		
Toezicht nieuw - verbouw eenvoudig	Cat A. kleine bouwwerken e.d. Cat B. kleine verbouwingen e.d. Cat C. grote verbouwingen e.d. Cat D. nieuwbouw woning e.d. Cat H. projectmatige nieuwbouw	44		Met de uitvoering van preventief toezicht wordt milieuschade en/of nadelige gevolgen voor de omgeving en de volksgezondheid voorkomen. Tevens kan het ontstaan van nieuwe hindersituaties worden voorkomen en naleving van de voorschriften worden gestimuleerd.

Tabel Wabo (vervolg)

PRODUCT	SUB-PRODUCT	OUTPUT (AANTALLEN)	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN	OUTCOME
Toezicht nieuw - verbouw complex	Cat E. ziekenhuis, appartementen e.d. Cat F. grootschalige uitbreiding, meerdere activiteiten Cat G. politiek gevoelig	15	Het niet uitvoeren van preventieve controles verhoogd het risico op milieuschade of schade aan de volksgezondheid, het optreden van nieuwe hindersituaties en incidenten.  Opmerkingen: Bij vergunningen in projectvorm wordt preventief toezicht in het projectplan opgenomen.  Klachten worden afgehandeld binnen de controles  Betreffen o.a. ook alle noodzakelijke separate specialistische adviezen.  (= Toezicht BRIKS)	
Melding brandveilig gebruik		3		
Toezicht brandveilig gebruik		2		
Toezicht RO	Toezicht gebruik van gronden in strijd met bestemmingsplan	2	Het niet uitvoeren van preventieve controles verhoogd het risico op milieuschade of schade aan de volksgezondheid, het optreden van nieuwe hindersituaties en incidenten.	Met de uitvoering van preventief toezicht wordt milieuschade en/of nadelige gevolgen voor de omgeving en de volksgezondheid voorkomen. Tevens kan het ontstaan van nieuwe hindersituaties worden voorkomen en naleving van de voorschriften worden gestimuleerd.
Omgevingsvergunningaanvraag - Monument		1		
Behandeling / toets BIBOB	Behandeling/toets BIBOB - Basis beoordeling (menu 1) Behandeling/toets BIBOB - Uitgebreid (menu 2)	5		
Vooraankondiging opstellen	Last onder bestuursdwang Last onder dwangsom	25	Repressief toezicht moet bij blijvende overtreding-situatie gevolgd worden door een LOD, LOB of BSB-m.  Opmerkingen: Inclusief adviezen Inclusief BRIKS- en bodemzaken	Het doorzetten van het repressief optreden verbetert het naleefgedrag en beperkt of voorkomt (verdere) milieuschade, hindersituaties of schade aan de volksgezondheid.
Last onder dwangsom opleggen		12	Repressief toezicht moet bij blijvende overtreding gevolgd worden door een LOD.  Opmerkingen: Inclusief adviezen Inclusief BRIKS- en bodemzaken	Het doorzetten van het repressief optreden verbetert het naleefgedrag en beperkt of voorkomt (verdere) milieuschade, hindersituaties of schade aan de volksgezondheid.
Last onder bestuursdwang opleggen		2	Repressief toezicht moet bij blijvende overtreding gevolgd worden door een LOB.  Opmerkingen: Inclusief adviezen Inclusief BRIKS-zaken	Het doorzetten van het repressief optreden verbetert het naleefgedrag en beperkt of voorkomt (verdere) milieuschade, hindersituaties of schade aan de volksgezondheid.
Bestuursdwang uitvoeren		1	Repressief toezicht moet bij blijvende overtreding-situatie gevolgd worden door het uitvoeren van bestuursdwang.  Opmerkingen: Inclusief adviezen Inclusief BRIKS-zaken	Het doorzetten van het repressief optreden verbetert het naleefgedrag en beperkt of voorkomt (verdere) milieuschade, hindersituaties of schade aan de volksgezondheid.
Bezwaar		15		
Zienswijze		12		

Tabel Wabo (vervolg)

PRODUCT	SUB-PRODUCT	OUTPUT (AANTALLEN)	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN	OUTCOME
(Hoger) beroep	Beroep Hoger beroep	700 uur		
Voorlopige voorziening		3		
Administratieve controle eenvoudig	Administratie controle - Asbest Administratie controle - Bodem Administratie controle - Bouw Administratie controle -EVOA Administratie controle - Indirecte lozingen Administratie controle - Milieu normaal	192		
Administratieve controle complex	Administratie controle - Milieu diepgaand Administratie controle - PRTR Administratie controle - Overige Administratie controle - halfjaarlijkse risicoanalyse afvalstoffenbedrijven	220	Het niet uitvoeren van (administratief) toezicht verhoogd het risico op milieuschade of schade aan de volksgezondheid en het optreden van nieuwe hindersituaties. Complexere ongewenste situaties kunnen hiermee worden gesignaleerd en beheerst	Met de uitvoering van preventief toezicht wordt milieuschade en/of nadelige gevolgen voor de omgeving en de volksgezondheid voorkomen. Tevens kan het ontstaan van nieuwe hindersituaties worden voorkomen.
Informatieverstrekking bedrijfsactiviteit en milieu		7		
Advisering milieu	Separaat	300 uur		
Avisering zonebeheer	Separaat	60 uur		
Advisering juridisch	Separaat	100 uur	Opmerkingen: In alle gevallen worden uitnodigingen en processtukken overwijd aan de ODG verzonden, voorzien van een LOS-nummer.	Juridisch hoogwaardige vertegenwoordiging bij gerechtelijke procedures.
Beschikking juridisch	Beschikking overige - gedoogbeschikking Beschikking overige - handhavingsverzoek Beschikking overige - ingebrekestelling Beschikking overige - intrekken last onder dwangsom Beschikking overige - verzoek geheimhouding Beschikking overige - WOB-verzoek	279 uur		
Advisering lucht	Separaat	125 uur		
Advisering externe veiligheid	Separaat	15 uur		
M.e.r.-beoordeling		10		
Projecten		4.183 uren provincie  1.285 uren ODG	-	Beschreven in projectplan

\* producten vergunningverlening, preventief toezicht en repressief toezicht zijn inclusief de uren die noodzakelijk zijn voor advisering

\*\* handhavingsverzoeken worden binnen het preventieve toezicht afgehandeld. Hierbij wordt het aantal verzoeken gemonitord waarbij wordt aangegeven het aantal binnengekomen verzoeken en het aantal afgehandelde verzoeken.

**Bijlage 2 'Projectenmatrix Wabo'**

NR.	ONDERWERP	PDC GERELATEERD	ODG UITVOERING	ODG BETROKKEN	ODG IS PL	PROVINCIE UITVOERING	PROVINCIE BETROKKEN	PROVINCIE PL	SOORT PROJECT**	UREN PROVINCIE	UREN ODG	OPMERKING
1	Input milieubeleid /afstemming beleid en uitvoering			X				X	Project	400	700	
2	Aanpak Zeer Zorgwekkende stoffen (ZZS)		X		X		X		Project	75	200	
3	Circulaire economie		X	X	X		X		Project	150	25	
4	Makelen reststromen								Project		10	
5	NOA controles		X		X		X		PDC*	10	50	
6	Hinderapp		X			X		X	Project*	200		Deze uren worden niet gefinancierd vanuit de reguliere financiering maar hier wordt budget beschikbaar gesteld via een meerwerk overeenkomst
7	Omgevingswet		X	X		X	X	X	Project	50	100	
8	Nieuwe initiatieven GSP	X	X	X			X		Project	100		Deze uren worden niet gefinancierd vanuit de reguliere financiering maar hier wordt budget beschikbaar gesteld via een meerwerk overeenkomst
9	Data en monitoring		X	X			X	X	Project	300	250	
10	Dossiers met bestuurlijke aandacht	X	X			X		X	PDC*	2.845		
11	Externe Veiligheid			X	X		X		PDC*	50		
<b>Totaal</b>										<b>4.180</b>	<b>1.335</b>	

\*\* Bij de inkoop van onze producten bij de ODG hanteren we de volgende indeling:

- Producten PDC (uitgewerkt in bijlage 1 Wabo/Wbb)
- Projecten PDC+: Projecten waarvan de uitvoering grotendeels via de PDC wordt ingekocht maar waar een PLUS op zit vanwege het belang en de mogelijke extra uren. De PLUS volgt uit de projectmatige uitvoering. Het projectmatige deel wordt niet ingekocht via de PDC.
- Projecten: Deze staan geheel los van de PDC en worden uitgevoerd door de ODG en/of provincie, financiering ODG uit het budget 2020.

\* Deze worden uitgevoerd door de ODG en/of provincie met externe financiering.

x een groot deel van de uitvoering van het project valt binnen regulier werk

Op basis van bovenstaande indeling/rubricering komen we aan 11 projecten.

## Bijlage 3: Projecten

### Aanpak Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) en (potentieel)Zeer Zorgwekkende Stoffen ((p)ZZS)

De kennis en inzichten over ZZS zullen steeds groter worden waardoor we steeds meer grip zullen krijgen op het voorkomen en uitbannen van ZZS. Hierbij is juiste en actuele data van groot belang om een goede verbinding tussen beleid en uitvoering te realiseren. In het Milieuprogramma zijn nieuwe beleidsaccenten, waaronder beleidsregels inzake (p)ZZS opgenomen. Hierbij is zowel de uitvoering als de monitoring door de ODG van belang om te bepalen of dit beleid effectief is. Hoewel onderdelen van dit project ook kunnen worden geschaard onder het project input milieubeleid, wordt ze hier apart behandeld, gezien de urgentie van aanpak van (p)ZZS.

#### Producten:

- Advies inzake provincie brede registratie en monitoring van de uitstoot van ZZS o.b.v. inventarisatie (nulmeting);
- Advies inzake monitoring beleidseffectiviteit (p)ZZS beleid;
- Aanlevering noodzakelijke data voor van geïnventariseerde zeer zorgwekkende en andere stoffen voor een op te stellen emissie registratie systeem en eventueel de beoordeling van aanwezige concentraties door middel van modelberekeningen;
- Advies inzake beleid (p)ZZS (zie ook project Input milieubeleid/afstemming beleid en uitvoering);
- Landelijke werkgroep IPO werkgroep ZZS en provinciale denktank ZZS.

### Circulaire economie

De ambitie voor de transitie naar een circulaire economie is dat Nederland in 2030 50% minder primaire grondstoffen gebruikt (mineralen, metalen en fossiel) en in 2050 een economie is zonder afval. Grondstoffen worden duurzaam benut. Voor een economie en omgeving waar uiteindelijk alle afvalstoffen als grondstoffen worden gebruikt is innovatie, kennisdeling en experimenteren essentieel. Belangrijk hierbij is dat we ervaring opdoen, kennisdelen (met ministerie, gemeenten en bedrijfsleven) en praktische oplossingen aanreiken om vanuit VTH actief bij te dragen in de transitie naar een circulaire economie. Via VTH is er direct contact met ondernemers en hun bedrijfsvoering. Dit levert inzicht in afval en reststromen die als grondstof zouden kunnen worden gebruikt. Andersom kan worden gekeken welke ruimte de VTH-instrumenten geven om circulaire activiteiten mogelijk te maken. De uitkomsten hiervan en de bovenstaande aanbevelingen vormen input voor actualisatie van het bestaande provinciale afvalbeleid.

### Makelen reststromen

In 2023 zal het project 'makelen reststromen' worden uitgevoerd en waarin inbreng van ODG gewenst is. In dit project willen we vraag en aanbod verbinden om tot een intensivering van het hoogwaardige gebruik van secundaire grondstoffen in de provincie Groningen te komen. Het streven is om een actueel en on demand overzicht van de soort, hoeveelheid, verwerkingsmogelijkheden, mogelijke milieubelasting (incl. aanwezigheid ZZS) en waarde van secundaire grondstof per bedrijf in Groningen te verkrijgen. Daarnaast wordt gedacht aan het organiseren van zgn. 'reststroomtafels' en aanbieden van circulariteitsscans aan bedrijven. Eind 2022 zal STEC worden gevraagd een advies te geven voor een mogelijk vervolg van het uitgevoerde project. Er zal bij de gemeenten en deelnemende bedrijven worden geïnventariseerd waar de behoefte ligt voor een vervolg. Dit advies zal het bestuur worden voorgelegd om in 2023 met het evt. benodigde budget het vervolg in te zetten.

#### Product:

Advies vanuit vergunningverlening inzake uitvoerbaarheid van te vormen beleid.

### Noordelijk overleg afvaltransporten (NOA controles)

Het NOA (Noordelijk overleg afvaltransporten) komt jaarlijks meerdere keren bijeen voor een overleg en voeren gezamenlijk 6 controles uit. Deze controles worden uitgevoerd in Groningen, Friesland en Drenthe. Hierbij worden aandacht bedrijven en specifieke afvalstromen als grond, oliehoudende stromen, vergistingsstromen etc. gecontroleerd. Deelnemende partijen zijn NVWA, Douane, IL&T,

Belastingdienst, politie en de drie Noordelijke Omgevingsdiensten. De bijdrage van de ODG wordt in 2023 wordt geraamd op totaal 50 uren voor 1-daagsecontroles met afhandeling (incl. overleggen).

### Input milieubeleid/afstemming beleid en uitvoering

Input van de ODG is belangrijk om de ervaringen uit de uitvoeringspraktijk mee te kunnen nemen en een en betere doorwerking van beleid te realiseren. Ook afstemming in de dagelijkse praktijk tussen beleid en uitvoering behoort hiertoe. Hiertoe voert de ODG ook regelmatig afstemmingsoverleg met de provincie. Tenslotte is ook advies inzake nieuw beleid een belangrijke functie van de ODG.

Op dit moment wordt gewerkt aan de brede beleidsmatige herziening van de Omgevingsvisie en de implementatie van maatregelen uit het onlangs vastgestelde Milieuprogramma. Zowel voor de vorming van een nieuwe Omgevingsvisie en het uitvoeren van het Milieuprogramma is in 2023 de deskundigheid en data van de ODG onmisbaar. Denk daarbij aan onderzoeken Omgevingsveiligheid, emissie registratie, omgevingswaarden en het opstellen en actualiseren van beleidsregels.

#### Producten:

- Advies over actualisatie en uniformering VTH-uitvoeringsbeleid;
- Advies over doorwerking Milieuprogramma naar VTH:Geur: start evaluatie geurbeleid: bijdrage ODG, waaronder saneringsplicht geur, toezicht op norm 0.25 Ou;
- Advies over beleidsontwikkeling. (Omgevingsveiligheid, geur, bodem, duisternis en stilte, omgevingsveiligheid (risico stapeling);
- Afspraken Coördinatie en rol- en taakverdeling Provincie-ODG inzake uitvoering beleid;
- Afspraken over doorwerking beleidsregels naar VTH: (proces)borging, monitoring doorwerking in vergunningen;
- Een afwegingskader voor vergunningverlening, zodat bestuurlijke en gebiedsgerichte prioriteiten beter kunnen worden vertaald naar voorschriften in vergunningen;
- Inclusief onderdeel toepassing BBT beleid en gezondheid;
- Actualisatie vergunningen o.b.v. criteria Milieuprogramma (procesafspraken, daarna regulier), waaronder advies naar aanleiding van project hotspots in relatie tot actualisatie/toezicht;
- Harmonisatie actualisatie beleids- en uitvoeringsaspecten(wet- en regelgeving, protocollen); Bijvoorbeeld de relatie BBT actualisatie in lijn met vigerend beleid BBT - integreren provinciale beleidsaccenten in actualisatieprogramma ODG;
- Pilot toezicht goed functionerende bedrijven.

### Project data en monitoring

Bovenstaand project en onderhavige onderzoeken vragen naast inhoudelijk adviezen ook om data. Naast de reguliere gegevensvraag inzake de monitoring van de provinciale beleidseffectiviteit, zullen er ook nieuwe indicatoren worden gevormd. De ODG beschikt over veel milieu-informatie die kan worden ingezet om nieuw beleid te vormen of bestaand beleid aan te scherpen. Het komend jaar wordt een begin gemaakt met opstellen van een eenmalige en periodieke gegevensvraag aan de ODG. Hiervoor is naast het genereren en leveren van data, ook een inhoudelijk beoordeling van de ODG nodig inzake nut en noodzaak en kwaliteit van de data.

#### Producten:

- Advies over data en monitoring inzake beleidsdoorwerking en -vorming: welke data is beschikbaar, relevant, bruikbaar voor beleidsvorming? Hoe monitoren we onze beleidseffectiviteit qua doorwerking in VTH (bijv. BBT)
- Eenmalige data noodzakelijk voor diverse onderzoeken en creëren referentie (nul)situatie voor monitoring:
  - SLA;
  - ZZS inventarisatie;
  - Afvalstromen;
  - Emissie registratie;
  - Omgevingsveiligheid.
- Periodieke uitvraag data noodzakelijk voor monitoring.



## Gemeenschappelijke monitoring (opkomende) stoffen in het grondwater provincie Groningen

Monitoring van de grondwaterkwaliteit is van belang om eventuele risico's nu en op termijn uit te sluiten. Door de traagheid van het grondwatersysteem kunnen deze risico's zich op de lange(re) termijn manifesteren en leiden brongerichte maatregelen pas op de lange(re) termijn tot resultaat. Een tijdige signalering van ongewenste kwaliteitsontwikkelingen is essentieel om de achteruitgang van de grondwaterkwaliteit te keren. Een opgave, die door de Adviescommissie Water in 2017 als "urgent" is gekwalificeerd.

Een samenhangende grond- en oppervlaktewatermonitoring levert de betrokken partijen een gemeenschappelijk en gedeeld inzicht in de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater, de bedreigingen en ontwikkelingen in de kwaliteit en de haalbaarheid van de verschillende KRW/GWR-doelstellingen. Dit gemeenschappelijke inzicht biedt een goede gemeenschappelijk basis om binnen de eigen verantwoordelijkheid de juiste beleidsafwegingen te kunnen maken en de juiste maatregelen kunnen nemen. Daarnaast zullen de monitoringsgegevens (kunnen) worden betrokken bij de beoordeling van watervergunningen (onttrekkingen, WKO, HTO/MTO, etc.).

Een goede monitoring, data-uitwisseling en proactieve communicatie is in het belang van alle ketenpartners en draagt er aan bij doeltreffend en efficiënt beleid en een op elkaar afgestemde aanpak te (kunnen) ontwikkelen.

In samenwerking met de ketenpartners willen wij als provincie een monitoringsprogramma opstellen, waarin:

- De monitoringssystemen van ketenpartners (meer op) elkaar zijn afgestemd en er geharmoniseerde data- en informatie-uitwisseling plaatsvindt;
- Aandacht is voor opkomende stoffen om zo in een vroeg stadium voor risicovolle stoffen voor bodem en (grond)water te signaleren.

### Hinderapp

In 2022 is de hinderapp gelanceerd samen met de gemeente Het Hogeland, de gemeente Eemsdelta en de ODG. In de app kunnen inwoners van deze twee gemeenten meldingen doen van geluid en geuroverlast van bedrijven in die gemeenten. Daarnaast kunnen gebruikers via de hinderapp ook formele klachten indienen, waarbij de app meer transparantie en inzicht geeft in de afhandeling hiervan. We zien nu al dat het gebruik van de Hinderapp groter wordt en de bewoners minder bellen voor klachten. De ODG blijft de hinderapp ook in 2023 beheren. In 2023 wordt samen met 5 nieuwe gemeenten en de ODG de hinderapp opgeschaald naar deze gemeenten.

Daarnaast gaan we de hinderapp uitbreiden met een provinciale pagina waaraan het Citizen Science project van de Rijksuniversiteit Groningen wordt gekoppeld om fijnstof metingen bij bewoners thuis in beeld te brengen. Ook wordt op deze provinciale pagina de hinder van houtstook in beeld gebracht en kunnen bewoners daarvan een melding doen. De inzet van de ODG voor dit project is niet opgenomen in de financiering aan de ODG conform de outputfinanciering maar door middel van een meerwerkopdracht aan de ODG.

### Omgevingswet

Met de komst van de Omgevingswet veranderen, behalve VTH, ook beleidsprocessen en is er grotere behoefte aan samenwerking als het gaat om programmatisch werken, monitoring en het realiseren van grote opgaves. In navolging van voorgaande jaren wordt ook in 2022 met de ODG en de overige ketenpartners samen opgetrokken bij het vorm geven aan en inrichten van uniforme werkprocessen ter voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Daarnaast vraagt de Omgevingswet om intensievere samenwerking tussen provincie, gemeenten en waterschappen als het gaat om het verbeteren van de leefomgevingskwaliteit. Centraal daarbij staat de vraag: of en hoe gemeenschappelijk beleid om het gebied van outcome (effectbereiking) kan bijdragen aan meer effectieve en efficiënte uitvoering VTH-taken. Te denken valt aan omgevingswaarden, gemeenschappelijke normen en monitoring om meer grip en inzicht te krijgen in de lokale en regionale milieukwaliteit (bijv. geur/geluid in SV-gebied).

Producten:

- Advies inzake opstellen afspraken beleidsprocessen;
- Advies inzake organisatorische en financiële impact van adequate invulling doorwerking beleidscyclus.
- Advies inzake uitvoerbaarheid regionaal en/of gebiedsgericht beleid (inhoudelijke uniformering beleid provincie/gemeenten):
  - Omgevingswaarden voor geur,
  - Uniformering bodembeleid i.r.t. grondwaterkwaliteit;
  - Herijking stiltebeleid (aanwijzing, omgevingswaarden, (geluids)normen, zones;
  - Duisternis (adviezen werkgroep bruidschat);
  - Omgevingsveiligheid: aandachtsgebieden/omgevingswaarden
- Advies en implementatie processen financiële zekerheidstelling afvalbedrijven.
- Advies inzake overdracht bodemtaken en uniform regionaal beleid saneringsplicht.

### PFAS bronnenonderzoek provincie Groningen

Het gebruik van chemische stoffen zorgt voor een maatschappelijk dilemma. De maatschappij heeft behoefte aan deze stoffen, maar de consequentie is dat deze stoffen (en restproducten daarvan) ongewenst in het milieu terecht komen. Cruciaal uitgangspunt blijft een integrale (lucht-water-bodem-afval) ketengerichte aanpak, zodat effecten dieper in de keten worden voorkomen. Ondanks een ketengerichte aanpak worden zogenaamde 'opkomende stoffen' door de vele jaren van toepassing in kritische hoeveelheden in de bodem en grondwater aangetroffen.

In de groep van 'opkomende stoffen' vallen alle nieuwe en relatief onbekende stoffen die (vaak) nog niet genormeerd zijn, of stoffen waarvan door voortschrijdend inzicht recent is gebleken dat ze grotere milieukundige of gezondheidskundige effecten hebben dan oorspronkelijk gedacht. Voorbeelden van opkomende stoffen zijn stoffen uit persoonlijke verzorgingsproducten, PFAS, (dier-) geneesmiddelen, sommige industriële chemicaliën en consumentenproducten. Ook stoffen die in het milieu terecht komen als gevolg van illegale activiteiten zoals de productie van drugs, worden hiertoe gerekend.

Opkomende stoffen hebben gevolgen voor gebruiksfuncties, zoals wonen, natuur, drinkwater en oppervlaktewater. Deze gevolgen verschillen per stofgroep en stof, van plaats tot plaats, en ze spelen op verschillende tijdshorizonten. Gebruiksfuncties kunnen direct worden aangetast of op termijn en/of elders in het bodem-/grondwatersysteem, of wanneer (effecten van) verontreinigingen zich opstapelen.

Een groep van opkomende stoffen, die recent veel aandacht krijgt is PFAS. PFAS is een vaak gebruikte hulpstof in allerlei toepassingen en heeft door het gebruik geleid tot diffuse bodemverontreiniging én sterker verontreinigde locaties. De belangrijkste verspreidingsroutes van PFAS zijn grondverzet, emissies via de lucht en water van uit 'primaire' bronnen, oftewel specifieke locaties waar door (voormalige) bodembrede activiteiten veel PFAS in de bodem terecht is gekomen. Een deel van deze sterker verontreinigde locaties kunnen onaanvaardbare risico's opleveren voor volksgezondheid en onze leefomgeving. Een risicogerichte aanpak is dan noodzakelijk om aanwezige risico's te saneren tot een aanvaardbaar niveau.

In provincie Groningen is de diffuse bodemkwaliteit in beeld gebracht<sup>(1),(2)</sup> voor onverdachte (niet bron-locaties) gebieden. Daaruit komt naar voren dat PFAS overal diffuus binnen provincie Groningen wordt aangetroffen, maar dat daarbij is nergens sprake van gezondheidsrisico's en/of directe ecologische risico's. Alle gemeten gehalten blijven onder de in risicowaarden voor landbouw/natuur. Omdat PFAS zeer mobiel is, wordt het ook in het grondwater aangetroffen. In de studie van het KWR (2020<sup>(3)</sup>) naar de grondwaterkwaliteit in Nederland wordt PFAS het vaakst in het Groninger grondwater aangetroffen.

<sup>1</sup> Rapport Bodemkwaliteitskaart PFAS buitengebied provincie Groningen, Antea Group, projectnr. 0457029.100, d.d. 3 december 2019

<sup>2</sup> Rapport Bodemkwaliteitskaart PFAS Groningen zone 2, Antea Group, projectnr. 0458405.100, d.d. 17 juli 2020

<sup>3</sup> KWR 2020.067 | Juli 2020 Grondwaterkwaliteit Nederland 2020

De eerste inventarisaties naar potentiële PFAS-bronlocaties zijn uitgevoerd bij het in beeld brengen van de diffuse bodemkwaliteit PFAS. Tevens is er een landelijke inventarisatie uitgevoerd naar locaties, die mogelijk verontreinigd zijn geraakt met PFAS in een mate dat er sprake is van onaanvaardbare risico's (probleemlocaties). De uitgevoerde onderzoeken geven echter nog onvoldoende zicht een reëel, concreet en compact overzicht van probleemlocaties. Hierdoor is de aard en omvang de problematiek onduidelijk en is er geen basis om risicogericht beleid of een aanpak op te baseren.

In het uit te voeren project wordt een stapsgewijze aanpak gedaan om te komen tot een reëel, concreet en compact overzicht van de probleemlocaties én tot een risicogericht beleid en aanpak van de probleemlocaties.

### Nieuwe initiatieven Groningen Seaports

Landelijk en in onze provincie spelen er allerlei ontwikkelingen en investeringen op het gebied van energietransitie en circulaire economie. Hierbij dient gedacht te worden aan de bouw van windturbines, de inzet van waterstof en de vestiging van datacenters. Gezien deze ontwikkelingen en op basis van signalen van GSP is dat komende jaren voor veel van dergelijke initiatieven (voor) overleg wordt gevraagd ten behoeve van vergunningverlening. Om de nieuwe initiatieven te kunnen bedienen heeft de ODG in 2022 een projectgroep vormen. De inzet van de projectgroep is niet opgenomen in de financiering aan de ODG conform de outputfinanciering maar zal geschieden door middel van een meerwerkopdracht aan de ODG voor de duur van drie jaar (2022-2024).

### Dossiers met bestuurlijke aandacht

De ODG werkt aan dossiers die op het gebied van vergunningverlening, toezicht of handhaving extra inzet vragen van de ODG en de provincie. Deze dossiers zijn complex en bestuurlijk gevoelig vanwege lopende procedures, een duidelijk aanwezige hindersituatie, samenloop met gemeentelijke problematiek en een actieve omgeving. Deze dossiers worden in samenspraak met de ODG nauwlettend gevolgd door de provincie. In 2023 betreffen dit de dossiers van de bedrijven Cosun, RWE, North Refinery, ESD, Nouryon (Akzo), Pouw en Verda. Daarnaast is van een aantal bedrijven de dossiers potentieel bestuurlijk gevoelig, te weten: Eska, Datacentra, toezicht op stikstof uitvoering Groninger aanpak stikstof(GrAS) en de afschaling van grote gasverbruikers. Het zijn dossiers die om verschillende redenen bestuurlijke aandacht hebben.

### Besluit risico zware ongevallen (Brzo)

De vergunningverlening, het toezicht en de handhaving van de omgevingsregels voor de majeure risicobedrijven (Brzo- en RIE categorie 4-bedrijven) wordt door de ODG (Brzo Noord) uitgevoerd voor de provincies Drenthe, Fryslân en Groningen. In haar uitvoering werkt de ODG nauw samen met de haar handhavingpartners, de Veiligheidsregio's en Inspectie SZW. De werkzaamheden zijn beschreven in het werkprogramma 2023 Brzo. Over de verrichtingen zal ODG rapporteren met voortgangsrapportages.

De Noordelijke Rekenkamer (NRK) heeft in 2016 aanbevelingen gedaan over de kwaliteit van toezicht bij de majeure risicobedrijven. Provinciale Staten heeft de aanbevelingen vastgesteld en informatie over de uitvoering van VTH gevraagd. Net als in voorgaande jaren zal ODG in 2023 de informatie verstrekken. De norm voor de uitvoeringskwaliteit hebben Drenthe, Fryslân en Groningen vastgelegd in de Noordelijke Maat. De Noordelijke Maat zal in 2023 worden geëvalueerd.

In 2022 heeft NRK zijn terugblikonderzoek op de uitvoering van de aanbevelingen uit 2016 gepresenteerd. In 2023 zal Provinciale Staten worden geïnformeerd over de bevindingen van het terugblikonderzoek.

### Externe veiligheid

Het Rijk heeft de Modernisering Omgevingsveiligheid vastgesteld. Daarmee heeft het de aandachtsgebieden externe veiligheid geïntroduceerd. De Omgevingswet verwacht dat de aandachtsgebieden van de majeure risicobedrijven zijn bepaald bij de inwerkingtreding van de wet. De ODG zal in 2023 meewerken aan de bepaling van de aandachtsgebieden.