

Addendum d.d. 21 september 2021

**Behorende bij de Strategische Milieu-agenda provincie Groningen 2021-2040,
vastgesteld door het college van Gedeputeerde Staten op 8 juni 2021**

Rol provincie in relatie tot Rijk en Europa

Aanvulling op paragraaf 2.4 Relevante beleidskaders: conclusie

Het nieuwe Europese en landelijke milieubeleid benadrukken het belang van het decentraal oppakken van verantwoordelijkheden op milieugebied. Dit is ook de kern van de Omgevingswet. Het minimale niveau is niet het doel, maar het vertrekpunt voor regionale en lokale accenten als het gaat om milieukwaliteit. De Omgevingswet geeft nog meer ruimte voor deze accenten en provincies hebben daarbij expliciet een coördinerende rol als het gaat om gezondheid. De provincie is met de Omgevingswet bevoegd gezag voor zware milieu-inrichtingen en activiteiten met een grote milieu-impact en de provinciale wegen. In beginsel ligt voor het overige de bevoegdheid voor geur-, geluid- en trillinghinder bij gemeenten. Daar waar de provincie gemotiveerd onderbouwt dat er sprake is van een provinciaal belang, kunnen extra beleidsaccenten, regels en normen worden gesteld. Met deze Strategische Milieu-agenda (hierna Agenda) geven we aan, waar we als provincie, bovenop de wettelijke minimale verplichtingen, willen inzetten. Denk hierbij aan het Schone Lucht Akkoord en Zeer Zorgwekkende Stoffen. In hoofdstuk 5 geven we aan waar onze lange termijn ambities op deze en andere onderwerpen liggen. Op de kortere termijn moeten we voldoen aan Wet milieubeheer als het gaat om het vaststellen van een Milieubeleidsplan. We gebruiken deze Agenda als vertrekpunt om aan deze verplichtingen te voldoen en om onze ambities op kortere termijn te vertalen naar de actualisatie van de huidige Omgevingsvisie.

Trillingen

Aanvulling op paragraaf 3.1 Hinder

Naast de genoemde hinder als gevolg van geluid, geur en licht, kunnen ook trillingen hinder veroorzaken.

Aanvulling op paragraaf 5.3 Groningen Hindervrij

Geluid en continue trillingen, veroorzaakt door bedrijven en nieuwe activiteiten zoals bodemenergiesystemen, hebben onze aandacht. We trekken samen met gemeenten op bij het in kaart brengen (met name in de vorm van klachten) van deze vorm van hinder. Onze prioriteit ligt daarbij op het voorkomen van geluidshinder in stiltegebieden en aandachtsgebieden voor stilte.

Water

Aanvulling op thema bodem: in paragraaf 3.1 en 3.2 de staat van het milieu en milieu-analyse

Water is een belangrijk thema dat verschillende beleidsdomeinen en wetten omvat. De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) en de dochterrichtlijn grondwater (GWR) worden door het Rijk vertaald in landelijke beleidsuitgangspunten, kaders en instrumenten. De zorg voor de beschikbaarheid van kwalitatief en voldoende schoon water is nu provinciale taak in het kader van de Waterwet en straks de Omgevingswet. De provincie werkt daarom intensief samen met het Rijk en waterschappen om de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in onze provincie verder te verbeteren. Dit vraagt nu en in de toekomst extra inspanning en betrokkenheid. Immers, de hoeveelheid- en ecologische- en chemische kwaliteit van oppervlakte- en grondwater, en daarmee veilig en schoon drinkwater, staan onder druk. Klimaatverandering brengt nog meer urgentie in het behalen van de doelen van het KRW en maakt deze opgave nog complexer. Met name de beschikbaarheid (kwantiteit en kwaliteit) van voldoende water, maar ook de toenemende risico's van verontreiniging van oppervlakte- en grondwater door extreme weersomstandigheden, overstroming en aantasting van de bodemkwaliteit vragen extra inzet. Bij waterbergingsgebieden kan overstroming, afhankelijk van de frequentie en de kwaliteit van het oppervlaktewater en het in de watergang aanwezige slib leiden tot ernstige

bodemverontreiniging. Deze verontreiniging valt onder de zorgplicht van de Wet bodembescherming en straks onder de zorgplicht van de Omgevingswet.

In de SMA ligt de focus vanuit milieu specifiek op verbetering van de kwaliteit van het grond- en drinkwater. In de nieuwe Omgevingsvisie zal het thema water integraal worden opgepakt, waarbij de onderlinge dwarsverbanden tussen oppervlakte-, drink- en grondwater een plek zullen krijgen.

Participatie

Aanvulling op paragraaf 5.2: Milieubrede ambities en aanbevelingen (participatie naast opgave-, gebieds- en systeemgerichte benadering)

De betrokkenheid van onze inwoners bij de vorming en uitvoering van ons milieubeleid is cruciaal. Immers, een gezonde en schone leefomgeving zijn onmisbaar voor de "Brede Welvaart" in de onze provincie. Daarom gaan we bij de uitwerking van de Agenda naar doelen en maatregelen, stakeholders en vooral de inwoners zelfs betrekken. Omdat milieu, samen met andere opgaven, een integraal onderdeel uitmaakt van de leefomgeving doen we dat in het kader van onze Omgevingsvisie.

De eerste stap daarbij is het betrekken van de omgeving door middel van de formele inspraakprocedure voor de actualisatie van de huidige Omgevingsvisie. Ter voorbereiding van het opstellen van een nieuwe Omgevingsvisie, willen met inwoners in gesprek over de milieu onderwerpen die voor hun van belang zijn.

Milieu vormt een belangrijk onderdeel van het participatie proces om tot een nieuwe Omgevingsvisie te komen, aangezien het om keuzes gaat die onze provincie ook over een langere termijn raken. Deze keuzes gaan we verder uitwerken in doelen en maatregelen, bijvoorbeeld normen voor luchtkwaliteit en geluidsbelasting. Deze normen kunnen per gebied variëren, immers het ene gebied kent van oudsher meer milieubelastende activiteiten dan het andere. Ook bij deze keuzes willen we graag de inwoners zelf betrekken: "Wat vinden zij acceptabel en waar kan nog verbetering worden gerealiseerd?". Hierbij willen we inwoners zoveel mogelijk ondersteunen, door op verschillende manieren participatie in te zetten. Dat kan door het gebruik van bijv. de Hinderapp en gebiedstafels. We maken gebruik van goede en goed ontsloten monitoringsdata en milieu-informatie. Daarnaast willen we van hen weten op welke andere manieren ze betrokken willen worden bij het realiseren van een schone en veilige leefomgeving

Stapelingsmilieu effecten

Aanvulling op paragraaf 5.2: gebiedsgerichte benadering

Gelet op onze positieve ervaringen met de gebiedsgerichte benadering in het gebied van de Structuurvisie Eemmond-Delfzijl, willen we ons bestaande gebiedsgerichte milieubeleid uitbreiden naar andere plekken in de provincie. We hebben tot dusverre gebruik gemaakt van de GES¹ methodiek. Hiermee kun je verschillende soorten hinder (bijv. geur en geluid) vertalen naar aantallen gehinderden en ook verschillende soorten hinder in samenhang beoordelen. Bij het uitbreiden van deze gebiedsgerichte aanpak gaan we de mogelijkheid onderzoeken om meer nadruk te leggen op een effectgerichte benadering. Hierbij staat de totale belasting van de gezondheid van inwoners van een bepaald gebied centraal. Hiervoor gaan we data verzamelen over zowel de uitstoot, als de blootstelling aan verontreiniging en hinder. Ook werken we samen met gemeenten, GGD's en inwoners om meer inzicht te krijgen in de gezondheid en leefbaarheid op gebiedsniveau. Deze gegevens over uitstoot, blootstelling, beleving en gezondheidseffecten vormen input voor het stellen van normen voor stapeling. Omgevingswaarden, gebaseerd op een meer gezondheidskundige methodiek, zouden in de toekomst uitkomst kunnen bieden in het sturen op het voorkomen van negatieve effecten door stapeling.

¹ GES staat voor GezondheidsEffectScreening en is een gezondheidskundige vertaling van ruimtelijke milieu-informatie. GES maakt de gezondheidsrisico's zichtbaar, uitgedrukt in klassen met bijv. percentage gehinderden en ernstig gehinderden of maximaal toelaatbaar risico (MTR).