

OMGEVINGSVERGUNNING
WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT

voor: het oprichten en het in werking hebben van windpark
 Oosterpolderdijk

activiteiten: – het bouwen van een bouwwerk
 – het oprichten van een inrichting

verleend aan: innogy Windpower Netherlands B.V.

locatie: Oostpolderdijk Eemsmond

OLO-nummer: 2808164

Inhoud

1	Besluit.....	3
1.1	Aanvraag.....	3
1.2	Besluit.....	3
1.3	Beroep	4
1.4	Inwerkingtreding	4
1.5	Ondertekening	4
1.6	Verzending.....	4
2	Procedure	5
2.1	Uitgebreide procedure	5
2.2	Zienswijzen	5
2.3	Volledigheid aanvraag	5
2.4	Projectbeschrijving	5
2.5	Bevoegd gezag	6
2.6	Adviezen	6
2.7	Activiteitenbesluit milieubeheer	7
2.8	Wet natuurbescherming.....	7
2.9	OBM	7
2.10	M.e.r.	7
2.11	Publicatie besluit	8
3	Inhoudelijke overwegingen.....	9
3.1	(Ver)bouwen van een bouwwerk.....	9
3.2	OBM	10
3.3	Melding Activiteitenbesluit milieubeheer	14
4	Overige aspecten	15
5	Voorschriften	16

1 Besluit

1.1 Aanvraag

Het college van Gedeputeerde Staten heeft op 10 maart 2017 een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (in het vervolg Wabo) ontvangen, voor het bouwen van bouwwerken en voor een beperkte milieutoets voor het oprichten van een inrichting (OBM). Het gaat om het oprichten van een windturbinepark voor een periode tot 13-12-2046 bestaande uit 3 windturbines met een vermogen per turbine van ca. 3 MW (totaal ca. 9 MW). De aanvraag is ingediend door innogy Windpower Netherlands. OLO-nummer 2808164.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Oostpolderdijk Eemmond.

De kadastrale gegevens van de 3 windturbines zijn vermeld in onderstaande tabel.

Windturbine	X-coördinaat	Y-coördinaat	Kadastraal perceel
1	253864	604596	Uithuizermeeden, M, 153
2	253855	604236	Uithuizermeeden, M, 154
3	253850	603877	Uithuizermeeden, M, 154

De volgende activiteiten als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn aangevraagd:

- Het bouwen van een bouwwerk;
- Omgevingsvergunning beperkte milieutoets voor het aspect m.e.r.-beoordeling (OBM).

1.2 Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten besluit:

1. gelet op art. 2.1 van de Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. de vergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - Omgevingsvergunning beperkte milieutoets voor het aspect m.e.r.-beoordeling (OBM, art. 2.1 lid 1 onder i Wabo);
 - Bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 onder a Wabo);
3. Dat de vergunning wordt verleend voor een periode tot 13-12-2046;
4. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
5. dat voor zover de bovengenoemde delen van de vergunningaanvraag niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn;
6. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier OLO 2808164 met bijbehorende bijlagen 1 t/m 10d
 - bijlage Toelichting Omgevingsvergunning;
 - bijlage papierenformulier
 - bijlage publiceerbare aanvraag
 - bijlage Machtigingsformulier
 - aanvullingen op de aanvraag

1.3 Beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland binnen zes weken vanaf de dag dat het ter inzage is gelegd.

Op dit besluit is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven wat zijn beroepsgronden zijn. Het beroep wordt niet-ontvankelijk verklaard, indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend. Het is niet toegestaan buiten de beroepstermijn nog (aanvullende) beroepsgronden aan te voeren.

1.4 Inwerkingtreding

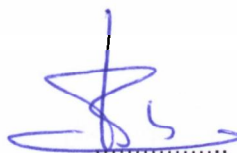
Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.5 Ondertekening

Groningen, 12 september 2017



F.J. Paas
Commissaris van Koning



H.J. Bolding
Provinciesecretaris

1.6 Verzending

Een exemplaar van dit besluit en bijbehorende bijlagen is verzonden aan aanvrager.

Een exemplaar van dit besluit en kennisgeving is verzonden aan:

Gemeente Delfzijl
Gemeente Eemsmond
Waterschap Noorderzijlvest

De indieners van een zienswijze ontvangen een kennisgeving en een zienswijzennota.

2 Procedure

2.1 Uitgebreide procedure

Ingevolge artikel 9f, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 coördineren gedeputeerde staten de voorbereiding en bekendmaking van de besluiten, aangewezen op grond van artikel 9d, eerste lid, ten behoeve van de aanleg of uitbreiding van een productie-installatie als bedoeld in artikel 9e, eerste lid. Ingevolge artikel 9f, tweede lid nemen gedeputeerde staten de in het eerste lid bedoelde besluiten met uitsluiting van het in eerste aanleg bevoegde bestuursorgaan, tenzij dit een bestuursorgaan van het Rijk is. Ingevolge het vijfde lid zijn artikel 3.33, tweede en vierde tot en met zesde lid van de Wro van overeenkomstige toepassing.

Ingevolge artikel 1 van het Uitvoeringsbesluit rijkscoördinatieregeling energie–infrastructuurprojecten worden als besluiten als bedoeld in artikel 9d, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 aangewezen besluiten als bedoeld in de artikelen 2.1, eerste lid, en 2.2. van de Wabo, met inbegrip van een eventueel benodigde verklaring van geen bedenkingen, voor zover de desbetreffende omgevingsvergunning in elk geval betrekking heeft op een van de activiteiten, bedoeld in de artikelen 2.7, tweede lid, 3.3, eerste en derde lid, 3.8, eerste en derde lid, en 3.10, tweede lid in samenhang met 3.8, eerste of derde lid van de Wet Natuurbescherming.

Op deze aanvraag is conform artikel 3.10 van de Wabo, de uitgebreide procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing. De ontvangst van de aanvraag is bevestigd aan de aanvrager.

Van 6 juni 2017 tot en met 17 juli 2017 heeft een ontwerp van het besluit ter inzage gelegen in het gemeentehuis van de gemeente Eemshard, in het gemeentehuis van de gemeente Delfzijl, de openbare bibliotheek te Delfzijl en in het provinciehuis in Groningen. Gedurende deze periode is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

2.2 Zienswijzen

Tegen het ontwerp van dit besluit zijn zienswijzen ingediend. De behandeling van de zienswijzen is in een antwoordnota zienswijzen opgenomen. In de genoemde antwoordnota vindt u de inhoudelijke reacties op de zienswijzen voor zover deze niet zijn opgenomen in het besluit zelf.

De antwoordnota maakt, voor zover de zienswijzen zich richten tegen het ontwerp van onderhavig besluit, onderdeel uit van het besluit. In de antwoordnota is aangegeven of de zienswijzen aanleiding geven om het onderhavige besluit aan te passen. Naar aanleiding van de zienswijzen is voorschrift 2.1 aan de vergunning toegevoegd.

2.3 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

2.4 Projectbeschrijving

Windpark Oosterpolderdijk is een nieuw windpark bestaande uit 3 te realiseren windturbines met een vermogen van elk circa 3 MW.

De aanvraag betreft de realisatie van 3 windturbines passende binnen een gegeven bandbreedte. Er wordt daartoe in de aanvraag een bandbreedte gegeven van onder andere de maximale en de minimale turbineafmetingen voor wat betreft de ashoogte, mastvoet, rotordiameter en tiphoogte.

Een selectie van het definitief te realiseren windturbintype vindt later plaats op basis van vergunde bandbreedte. Het opgesteld vermogen volgt uit deze keuze en zal circa 9 MW zijn.

In de bij deze aanvraag behorende bijlage zijn de bandbreedtes vermeld voor de maximale ashoogte, de maximale rotordiameter en de maximale tiphoogte van de windturbine. Zie hiervoor ook de onderstaande tabel.

Eigenschap	Maximale maatgeving	Geen bandbreedte
Ashoogte	100 meter	-
Diameter mastvoet		-
Rotordiameter	100 meter	-
Tiphoogte	<150 meter	-
Materiaal mast	-	Beton of staal of combinatie hiervan
Aantal rotorbladen	-	Drie
Kleurstelling mast	-	Lichtgrijs
Kleurstelling bladen	-	Lichtgrijs
Kleurstelling gondel	-	Lichtgrijs

In de aanvraag is aangegeven dat alle turbines in het Windpark 3 rotorbladen hebben. De kleurstelling van mast, bladen en gondel is lichtgrijs. Het materiaal van de mast is beton of staal of een combinatie hiervan. De fundatiebreedte is maximaal 20 meter.

Zie voor een verdere beschrijving van de activiteiten de aanvraag om vergunning.

2.5 Bevoegd gezag

De Crisis- en herstelwet kent regels met betrekking tot versnelde ontwikkeling en verwezenlijking van ruimtelijke en infrastructurele projecten. Daarbij is de Elektriciteitswet 1998 gewijzigd. Vanaf dat moment zijn wij op grond van artikel 9f van de Elektriciteitswet 1998 het bevoegd gezag met betrekking tot de vergunningverlening voor windturbineparken vanaf 5 tot 100 MW (in plaats van het college van burgemeester en wethouders).

De onderhavige aanvraag betreft een windturbinepark met een productiecapaciteit van 9MW. Een dergelijk windturbinepark wordt aangemerkt als een productie-installatie als bedoeld in artikel 9e, eerste lid van de Elektriciteitswet 1998 (>5 MW en <100 MW). In artikel 9f van de Elektriciteitswet 1998 zijn wij aangewezen als bevoegd gezag om op een aanvraag om omgevingsvergunning te besluiten.

De inrichting valt tevens onder de volgende categorie van bijlage I:

- onderdeel C van het Bor categorie 20.1 lid a sub 1.

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Op grond van artikel 6.1 Besluit omgevingsrecht (Bor) is advies gevraagd aan het college van burgemeester en wethouders van gemeente Eemsmond. Het college heeft geen advies uitgebracht. Voor de activiteit "bouwen van een bouwwerk" is op grond van artikel 6.2 van het Bor een advies van Libau gevraagd en ontvangen. In paragraaf 3.1 wordt bij hierop nader ingegaan.

2.7 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor alle activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze voorschriften zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

De inrichting waarvoor een OBM is aangevraagd is een type B inrichting als bedoeld in het Activiteitenbesluit.

Maatwerkvoorschriften.

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit wordt geboden.

Er worden in dit geval nog geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

2.8 Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming, het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming in werking getreden. De Wet natuurbescherming vervangt onder andere de Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en Faunawet. In samenhang met de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming is ook het Bor gewijzigd.

Op grond van de Wet natuurbescherming is voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor Natura 2000-gebieden en voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten een vergunning respectievelijk ontheffing op grond de Wet natuurbescherming vereist. De aanvrager heeft op 3 maart 2017 een separate aanvraag om vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming bij de provincie Groningen ingediend. Omdat de aanvraag is ingediend voordat de aanvraag omgevingsvergunning is ingediend, geldt er geen aanhaakplicht.

2.9 OBM

De aanvraag heeft betrekking op de in artikel 2.1, lid 1, onder i, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in samenhang met artikel 2.2a, lid 1, onder a van het Besluit omgevingsrecht (Bor) bedoelde categorie van activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving. Het betreft de oprichting, wijziging of uitbreiding van een windturbinepark (categorie 22.2 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage). De aanvraag om omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien sprake is van de bij de categorie behorende weigeringsgrond als bedoeld in artikel 5.13b van het Bor. Op grond van dit artikel moet de OBM geweigerd worden als uit de beoordeling van de aanvraag blijkt dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Een toetsing of deze weigeringsgrond aanwezig is heeft plaatsgevonden.

Op basis van de aanmeldingsnotitie voor een m.e.r.-beoordeling van innogy Windpower Netherlands B.V. is naar onze mening voldoende informatie verstrekt om aan de hand van de bovengenoemde criteria tot een oordeel te kunnen komen.

Conclusie

Gelet op het voorgaande en de op 9 maart 2017 ontvangen aanmeldingsnotitie, is besloten de OBM te accepteren.

2.10 M.e.r.

In het Besluit milieueffectrapportage is in onderdeel D onder categorie 22.2 opgenomen in welke situaties voor het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een windturbinepark een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Dit is het geval waarin een windturbinepark betrekking heeft op:

- 1°. een gezamenlijk vermogen van 15 megawatt (elektrisch) of meer, of
- 2°. 10 windturbines of meer.

De drempelwaarde van categorie D 22.2 (15 megawatt of 10 windturbines) wordt niet overschreden. De oprichting van de drie windturbines blijft hier onder.

2.11 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door in de Staatscourant, Dagblad van het Noorden, diverse huis-aan-huis-bladen en op de gemeentelijke en provinciale website.

3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 (Ver)bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd indien één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

Toetsing aan het inpassingsplan

Het project is gelegen in een gebied waarvoor het inpassingsplan "Dijkverbetering Eemshaven – Delfzijl" geldt. De gronden waar de windturbines en de inkoopstations zijn gelegen hebben de enkelbestemming "Water – Waterkering 1 Windturbines Voorlopig". Volgens artikel 16 van het bestemmingsplan zijn deze gronden onder ander bestemd voor:

- a. werken ten behoeve van de primaire waterkering;
- b. water;
- c. de opwekking van duurzame elektriciteit door middel van windturbines, met bijbehorende voorzieningen ten behoeve van het transporteren van de opgewekte elektriciteit en ondergrondse kabels en leidingen;

met daaraan ondergeschikt:

- d. het behoud, herstel en de ontwikkeling van natuurlijke, landschappelijke en cultuurhistorische waarden;
- e. het agrarisch medegebruik;
- f. groenvoorzieningen;
- g. het extensief dagrecreatief medegebruik;

met daarbij behorende:

- h. paden;
- i. gebouwen en bouwwerken, geen gebouw zijnde.

Uit de beoordeling van de stukken bij de aanvraag volgt dat wordt voldaan aan bovengenoemde bestemming. Er is aangevraagd voor het plaatsen van windturbines voor een periode tot 13-12-2046. De windturbines voldoen aan de bouwregels met een maximale ashoogte van 100 meter en een maximale rotordiameter van 100 meter.

Op het projectgebied is tevens de gebiedsaanduiding "geluidzone – industrie" van toepassing. Een op grond van de daar voorkomende bestemming toelaatbare geluidsgevoelig gebouw, of de uitbreiding daarvan, slechts mag worden gebouwd indien de geluidsbelasting vanwege de gaswinlocatie of het industrieterrein van de gevel van dit geluidsgevoelige gebouw niet hoger zal zijn dan de daarvoor geldende voorkeurswaarde of een vastgestelde hogere grenswaarde.

De windturbines worden niet gezien als geluidsgevoelige gebouwen. Daarnaast is het aangevraagde windturbinepark gehouden aan een Lden van 47 dbA, waardoor geen strijdigheid ontstaat op dit punt met het inpassingsplan "Dijkverbetering Eemshaven – Delfzijl".

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

Libau welstands- en monumentenzorg Groningen is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 20 april 2017 heeft Libau via een pré-advies aangegeven op voorhand geen bezwaren te zien tegen de gesitueerde turbines.

Op 5 september 2017 heeft Libau een definitief advies uitgebracht waarin is aangegeven dat er geen strijd is met de redelijke eisen van welstand.

Wij hebben geen redenen om te twifelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie bouwen van een bouwwerk

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er, behalve voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan, geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.2 OBM

Volledigheidshalve merken wij op dat er tegelijkertijd een separaat besluit m.e.r. beoordeling is genomen.

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling of voor het plaatsen van de drie windturbines al dan niet een milieueffectrapport moet worden opgesteld moet rekening worden gehouden met de criteria zoals aangegeven in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Het betreffen de volgende criteria:

- Kenmerken van de activiteit
- Plaats waar de activiteit wordt verricht
- Kenmerken van de gevolgen van de activiteit (mogelijke effecten van de activiteit).
- Samenhang met andere activiteiten per plaatse (cumulatie)

De kenmerken van de activiteit

De voorgenomen activiteiten betreffen de bouw, aanleg en inwerking hebben van het windpark inclusief de daarbij behorende infrastructuur (hoofdzakelijk de bouwwegen, opstelplaatsen en kabels die windturbines onderling en met het openbare net ondergronds verbinden) en aansluitend de verdere exploitatie hiervan.

Het Windpark Oostpolderdijk bestaat uit drie windturbines. Deze worden op circa 370 meter van elkaar geplaatst. De windturbines hebben ieder een vermogen van ongeveer 3 MW. De ashoogte van de

windturbines zal maximaal 100 meter boven maaiveld bedragen. De rotordiameter is maximaal 100 meter.

De plaats van de activiteit

De windturbines worden geplaatst op de Oostpolderdijk in de provincie Groningen. Deze dijk ligt tussen Eemshaven en Delfzijl, ter hoogte van het gebied Eemshaven Zuidoost, en beschermt Groningen tegen overstromingsgevaar van de Noordzee. Het omringende gebied bestaat hoofdzakelijk uit agrarische gronden die in ontwikkeling zijn naar industriële activiteiten (in het westen) en havenactiviteiten in Eemshaven (in het noorden). De Waddenzee is een beschermd natuurgebied (Natura 2000).

De kenmerken van de gevolgen van de activiteit voor het milieu

Ten behoeve van het MER Dijkverbetering Eemshaven–Delfzijl is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de drie windturbines op de Oostpolderdijk (LBP Sight, 2017). Ook is daarbij de cumulatie met andere geluidsbronnen, zoals industrie, bestaande windparken en verkeer onderzocht.

Het windpark valt onder het Activiteitenbesluit milieubeheer. Conform dit besluit geldt een jaargemiddelde grenswaarde van 47 dBLden en 41 dBLnight ter plaatse van woningen van derden (artikel 3.14a lid 1). In het akoestisch onderzoek is de geluidbelasting bepaald op basis van de zoekvlakken waarbinnen de turbines kunnen worden gerealiseerd. Daarbij is een worstcase aanname gedaan, in die zin dat de afstand tot de gevoelige bebouwing het kortste is, en dat de turbine met het hoogste bronvermogen zal worden gerealiseerd.

Ter plaatse van een viertal woningen ten westen van windpark Oostpolderdijk is de gecumuleerde geluidbelasting, met alle bestaande turbines in het gebied, hoger dan de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit (die niet gelden voor de cumulatieve belasting, maar voor de geluidbelasting per windpark).

Er is sprake van een gecumuleerde waarde die hoger is dan de waarden die op basis van het Activiteitenbesluit gelden voor een enkel windpark op:

1. Oostpolder 1
2. Oostpolder 2
3. Oostpolder 6
4. Oostpolder 7

Op 20 juli 2017 heeft de raad van de gemeente Eemshaven het bestemmingsplan "Uitbreiding Eemshaven zuidoost" vastgesteld. De woningen gelegen aan de Oostpolder 2 en 6 zijn met vaststelling van het bestemmingsplan "Uitbreiding Eemshaven zuidoost" wegbestemd. Deze beide woningen (Oostpolder 2 en Oostpolder 6) zijn thans ook daadwerkelijk gesloopt.

De woningen gelegen aan de Oostpolder 1 en 7 hebben de bestemming 'Bedrijventerrein' in het bestemmingsplan "Uitbreiding Eemshaven zuidoost" en liggen binnen een gezoneerd industrieterrein. Daarmee worden deze woningen ook niet langer beschermd tegen de geluidsbelasting. Overigens moet ook erop gewezen worden dat de woning gelegen aan de Oostpolder 1 is gesloopt.

Door het wegbestemmen van deze woningen speelt een eventuele hoge cumulatieve waarde geen rol.

Slagschaduw

Effecten door slagschaduw treden alleen op in de gebruiksfase. Slagschaduw betreft de lichtflikkeringen die optreden vanwege de passerende schaduw veroorzaakt door de draaiende rotorbladen van een windturbine.

Deze lichtflikkeringen treden op als vanaf de ontvanger gezien de rotorbladen van een windturbine de zonnestrallen onderbreken. Op basis van het Activiteitenbesluit is het een vereiste om de slagschaduw op woningen te onderzoeken.

Uit de slagschaduwberekeningen, die als bijlage is ingediend bij de OBM, blijkt dat zonder maatregelen bij de dichtstbijzijnde woningen ten noorden en westen van het geplande windpark slagschaduw hinder kan optreden. Vier woningen ondervinden een slagschaduwduur van meer dan 6 uur per jaar. De maximaal verwachte slagschaduwduur is 12 uur per jaar (Oostpolder 7).

De hinder vanwege de optredende slagschaduw van de drie nieuwe windturbines kan worden beperkt door een automatische stilstandsregeling. Deze stilstandsregeling zorgt ervoor dat de windturbine afschakelt op de momenten dat deze slagschaduw bij woningen kan veroorzaken en is verplicht op grond van de 'Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer'. Hiermee wordt aan de eisen ten aanzien van slagschaduw voldaan.

Lucht en geur

De windturbines stoten geen emissies uit. Ook leiden de windturbines niet tot een substantiële toename van verkeer. Hierdoor zijn belangrijk nadelige effecten voor de luchtkwaliteit uitgesloten. Er worden geen relevante lucht- geurkwaliteitseffecten verwacht.

Externe veiligheid

Er is door adviesbureau NRG een externe risicoanalyse uitgevoerd. In deze risicoanalyse is het effect van de drie windturbines op nabijgelegen objecten beschouwd (NRG, 2016). In de nabijheid van de drie turbines bevinden zich geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten. Wel bevinden zich een aantal objecten binnen het invloedsgebied van de windturbines, welke in de risicoanalyse zijn getoetst. Het gaat om de volgende objecten:

- Ondergrondse hogedruk buisleidingen A-542-01 en A-659.
- Gascompressorstation Spijk.
- Oostpolderdijk.
- Fietspad op de Oostpolderdijk.
- Diverse leidingen en kabels in de Oostpolderdijk.

Conclusie van deze risicoanalyse is dat er voor externe veiligheid geen nadelige effecten zijn te voorzien. Wij delen deze conclusie.

Landschap & cultuurhistorie

Arcadis heeft een studie ten behoeve van het MER Dijkverbetering Eemshaven-Delfzijl uitgevoerd waarin de invloed van de drie windturbines op de landschappelijke waarden en beleving is onderzocht. Uit het onderzoek blijkt dat de realisatie van het Windpark Oostpolderdijk een positieve kans biedt op aansluiting op het haven- en industriegebied. Windturbines in en rondom Eemshaven zijn hierbij al beeldbepalend. Het Windpark Oostpolderdijk is door de korte lengte niet als zelfstandig windpark herkenbaar. In de beleving vanuit de omgeving maakt het windpark onderdeel uit van de andere clusters windturbines in Eemshaven. Hiermee worden geen belangrijke negatieve gevolgen voor landschap verwacht.

De aanwezige landschapsstructuren worden door de plaatsing van de drie windturbines op de waterkering niet beïnvloed. Ook cultuurhistorische waardevolle bebouwing wordt niet beïnvloed. Er worden geen belangrijke nadelige effecten verwacht.

Water

Het plaatsen van windturbines op de Oostpolderdijk kan mogelijk van invloed zijn op de stevigheid van de dijk. Innogy heeft daarom voor het inpassingsplan de waterveiligheidseffecten van de drie windturbines laten onderzoeken (Arcadis Nederland B.V. (2016), Windpark Oostpolderdijk. Memo waterveiligheid – samenvatting, dd. 12 mei 2016, Kenmerk: 078944111:B, Rotterdam).

Uit het onderzoek blijkt dat er geen nadelige effecten zijn.

De plaatsing van de windturbines leidt tot een toename van verhard oppervlak. Zo is ruimte nodig voor de funderingsplaat (ca. 20 x 26 meter) en voor een verharde opstelplaats voor

onderhoudswerkzaamheden (ca. 26 x 40 meter). Deze beperkte toename van verhard oppervlakte zorgt voor het versneld afstromen van regenwater. Conform beleid van het waterschap Noorderzijlvest wordt 10% van de toename verhard oppervlak gecompenseerd in de vorm van nieuw oppervlaktewater binnendijks, zodat geen negatieve effecten op de waterhuishouding optreden.

Natuur

Het plaatsen van windturbines op de Oostpolderdijk leidt niet tot ruimtebeslag op het beschermde natuurgebied Waddenzee. Uit de Passende Beoordeling die ten behoeve van het MER is opgesteld (Buro Bakker, 2016) blijkt verder dat er geen sprake is van significante verstoring van beschermde habitats en soorten. De toename van verstoring door de drie windturbines is marginaal, ook in verhouding met de reeds aanwezige verstoringbronnen. Negatieve effecten op instandhoudingsdoelstellingen zijn niet aan de orde.

Vogel- en vleermuissoorten kunnen in aanvaring komen met de rotorbladen van de windturbines.

Effecten op andere soorten zijn uitgesloten. Bureau Waardenburg (2017) heeft onderzoek uitgevoerd naar de effecten van Windpark Oostpolderdijk op soorten die beschermd zijn onder de Wet Natuurbescherming. Hieruit blijkt het volgende:

- Vleermuizen: Het Windpark Oostpolderdijk veroorzaakt naar schatting 15 aanvaringsslachtoffers onder vleermuizen per jaar. De helft van het aantal vleermuis-slachtoffers zal bestaan uit ruige dwergvleermuizen en een kwart uit gewone dwergvleermuizen. Daarnaast zijn jaarlijks ongeveer 2 laatvliegers, 2 tweekleurige vleermuizen en 1 rosse vleermuis als slachtoffer te verwachten.
 - Gewone dwergvleermuis: Effecten van dit aantal slachtoffers op de gunstige staat van instandhouding zijn bij de gewone dwergvleermuis op voorhand uit te sluiten op grond van de 1%-mortaliteitsnorm.
 - Ruige dwergvleermuis: Effecten van dit aantal slachtoffers op de gunstige staat van instandhouding zijn bij de gewone dwergvleermuis op voorhand uit te sluiten op grond van de 1%-mortaliteitsnorm.
 - Tweekleurige vleermuis: Overschrijding van de 1%-norm. De lokale populatiegrootte is een benadering op basis van de landelijke populatieschatting.
 - Laatvlieger: De sterfte is ongeveer gelijk aan de 1%-norm.
 - Rosse vleermuis: Effecten van dit aantal slachtoffers op de gunstige staat van instandhouding zijn bij de gewone dwergvleermuis op voorhand uit te sluiten op grond van de 1%-mortaliteitsnorm.
- Hoewel de staat van instandhouding van de drie laatstgenoemde soorten niet als gunstig wordt beoordeeld, is de ontwikkeling van windparken geen belangrijke oorzaak van een negatieve trend of beperkte populatieomvang.

Het Windpark Oostpolderdijk veroorzaakt jaarlijks 180–210 vogelslachtoffers (Bureau Waardenburg, 2017: 52). Als de huidige windturbine (Spijk), waar jaarlijks naar schatting 60–70 vogels slachtoffer worden, wordt verwijderd, zal de netto toename in het aantal vogelslachtoffers op de Oostpolderdijk ongeveer 120–140 vogels bedragen (Bureau Waardenburg, 2017: 52).

Voor alle 95 soorten die redelijkerwijs jaarlijks als aanvaringsslachtoffer in het plangebied verwacht mogen worden kan een effect op de gunstige staat van instandhouding met zekerheid worden uitgesloten.

Omdat het doden van vogels een overtreding van verbodsbepalingen betreft is een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming aangevraagd voor de soorten waarvoor meer dan incidentele sterfte wordt voorzien.

Bodem

Er zijn geen bekende verontreinigingen in het dijklichaam van de Oostpolderdijk aanwezig. De dichtstbijzijnde verontreiniging is ter hoogte van Oostpolder 7 Eemshaven en bevindt zich daarmee op voldoende afstand van de dijk. De plaatsing van drie windturbines heeft geen invloed op de bodemkwaliteit, omdat de turbines op de (versterkte) dijk worden gesitueerd die bestaat uit 'schone' grond.

Archeologie

Uit de archeologische verwachtingskaart blijkt dat de Oostpolderdijk is aangemerkt als een gebied met een lage archeologische verwachtingswaarde. Verder zijn geen bekende archeologische vindplaatsen in de buurt van de Oostpolderdijk aanwezig. Hierdoor worden geen belangrijk nadelige effecten voor wat betreft archeologie verwacht.

De samenhang met andere activiteiten ter plaatse (cumulatie).

In Eemshaven en de omgeving zijn meerdere windparken aangewezen. Het Windpark Oostpolderdijk is er één van. Andere windprojecten in de omgeving zijn o.a. de plaatsing van een windturbine aan de zuidzijde van de Oostpolderdijk (Hoving), de plaatsing van windturbines op industrieterrein Zuidoost in Eemshaven en de plaatsing van windturbines in Oostpolder.

Eindconclusie beoordeling omgevingsvergunning beperkte milieutoets

Wij concluderen dat ten gevolge van het oprichten en in werking hebben van de drie windturbines er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu en de fysieke leefomgeving optreden. Wij achten het daarom niet noodzakelijk dat er een milieueffectrapport wordt opgesteld. Dit betekent dat de OBM kan worden verleend.

3.3 Melding Activiteitenbesluit milieubeheer

Op 9 maart 2017 is een melding, nummer Avni1ziv3u2, gedaan voor het oprichten en inwerking hebben van een windturbine. Deze is als bijlage 9 toegevoegd aan de OBM.

4 Overige aspecten

Bedrijfsbeëindiging

Op grond van artikel 5.7, lid 1, van het Bor moeten aan de vergunning in ieder geval de voor de inrichting in aanmerking komende voorschriften worden verbonden met betrekking tot de maatregelen die moeten worden getroffen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken. Dit voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor de volgende functie.

Aan de vergunning is een voorschrift verbonden dat bij definitieve bedrijfsbeëindiging relevant is. In de voorschriften is onder andere opgenomen dat de in de inrichting aanwezige grondstoffen, producten en afvalstoffen bij definitieve bedrijfsbeëindiging moeten worden verwijderd.

Ongewone voorvallen

Ten aanzien van ongewone voorvallen binnen de inrichting en de naar aanleiding daarvan uit te voeren maatregelen is hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer van toepassing.

Overige regels

Eventuele nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken worden voorkomen, of worden ten minste in voldoende mate beperkt, door de naleving van het gestelde in de aanvraag en de aan deze vergunning verbonden voorschriften.

Toekomstige ontwikkelingen

In de directe omgeving van de inrichting is als toekomstige ontwikkeling de realisatie van het Windpark Geefsweer te verwachten.

5 Voorschriften

1. Bouwen van een bouwwerk
 - 1.1. Uiterlijk drie weken voor aanvang van de werkzaamheden van het betreffende bouwdeel moeten de gegevens en bescheiden van de constructieve veiligheid van de bouwwerken ter goedkeuring bij de Provincie Groningen worden ingediend. U mag niet eerder met het betreffende bouwdeel starten voordat de gevraagde stukken goedgekeurd zijn.
 - 1.2. Het gaat hierbij om de volgende gegevens:
 - Resultaten grondonderzoek (sondeerrapport) en eventueel de bijbehorende adviesrapporten van de geotechnisch adviseur.
 - Palenplannen, vorm- en wapeningstekeningen van de gewapende betonconstructies van de fundering van de turbines en de kranen en alle daarbij behorende statische berekeningen.
 - Paalspecificaties van de leverancier.
 - De heistaten.
 - Een tekening van de paalafwijkingen en eventueel naar aanleiding hiervan gewijzigde tekeningen en berekeningen van de fundering.
 - Technische specificaties en berekeningen van de windturbines gebaseerd op IEC 61400.
 - 1.3. De Provincie Groningen wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
 - 1.4. De Provincie Groningen wordt ten minste op de dag van beëindiging van de werkzaamheden waarvoor een vergunning is verleend, door de houder van die vergunning van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
 - 1.5. Bij het project moeten alle voor zover van toepassing zijnde vergunningen, ontheffingen, aanschrijving(en) aanwezig zijn. Op verzoek moeten de bescheiden ter inzage worden gegeven.
 - 1.6. Het project moet worden uitgevoerd conform de bijgevoegde gewaarmerkte tekeningen/bijlagen. De onderdelen, die niet op tekening of op enigerlei andere wijze schriftelijk zijn aangegeven, dienen te voldoen aan het Bouwbesluit en de Bouwverordening. Indien voorafgaande aan dan wel tijdens het project wijzigingen optreden in de geregistreerde gegevens bij de gewaarmerkte omgevingsvergunning moeten deze wijzigingen schriftelijk aan het college van Gedeputeerde Staten worden doorgegeven.
 - 1.7. Het niet nakomen van voorschriften, het niet tijdig indienen van de gevraagde gegevens en het niet laten controleren van constructiedelen waaronder grondverbetering, wapening en rioleringen, kan stilleggen van de bouwwerkzaamheden ten gevolge hebben.
 - 1.8. Omdat de omgevingsvergunning voor een tijdelijke periode wordt verleend moeten de turbines inclusief bijbehorende voorzieningen, zoals grondplaten en hekwerken, na verloop van de gestelde termijn verwijderd zijn.
 - 1.9. Als bij graafwerkzaamheden onverhoopt toch archeologische vondsten worden gedaan of archeologische grondsporen worden aangetroffen, dan dient daarvan direct melding te worden gemaakt bij de minister conform de Erfgoedwet 2016, artikel 5.10 & 5.11. Geadviseerd wordt dit te doen bij de gemeente Delfzijl en bij de provinciaal archeoloog.

2. In werking hebben van een inrichting
- 2.1. In periodes van ijsaangroei wordt minimaal één van de volgende maatregelen getroffen:
 - De stand van het vlak van de rotorbladen moet parallel aan fietspad gedraaid worden;
 - Het fietspad wordt afgesloten.

Begrippenlijst

bevoegd gezag

Bestuursorgaan dat bevoegd is tot het geven van een beschikking of het nemen van een ander besluit.

langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)

Het gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse in de loop van een bepaalde periode optredende geluid, waarbij tevens rekening wordt gehouden met de afzonderlijke geluidsbijdragen tijdens de verschillende bedrijfstoestanden van de inrichting, alsmede het karakter van het geluid (impulsachtig, tonaal, muziek) en variaties van het immissieniveau als gevolg van verschillende weersomstandigheden (meteocorrectie), vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai, 1999".

Lden

de geluidsbelastingsindicator zoals opgenomen in artikel 3, onder f, van richtlijn nr. 2002/49/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 25 juni 2002, inzake de evaluatie en de beheersing van omgevingslawaai;

Lnight

de geluidsbelastingsindicator zoals opgenomen in artikel 3, onder i, van richtlijn nr. 2002/49/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 25 juni 2002, inzake de evaluatie en de beheersing van omgevingslawaai;

NRB

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten.

verpakking

Een verpakking die is toegelaten voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

verwaarloosbaar bodemrisico

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen de kans op een verandering van de bodemkwaliteit, ten gevolge van een immissie van een stof, verwaarloosbaar is gemaakt.

vloeistofkerende vloer of voorziening

Een vloer of voorziening die niet volledig vloeistofdicht is maar voldoende dicht om bij calamiteiten te voorkomen dat de vloeistoffen direct aan de niet met vloeistofbelaste zijde van die voorziening of de bodem kunnen komen.